

# Revisionsrapport

## *Granskning av kommunstyrelsens och Enter Gislaved AB:s näringslivsarbete*

Gislaveds kommun

Pär Stuesson  
Certifierad kommunal  
revisor

Isabelle Panasco

Februari 2019

Ankom: 2019-02-11 Ärende: KS.2019.48 Handling: 819930

# Innehåll

<b>1.</b>	<b>Inledning .....</b>	<b>2</b>
1.1.	Bakgrund .....	2
1.2.	Syfte och Revisionsfråga.....	2
1.3.	Revisionskriterier .....	2
1.4.	Kontrollmål .....	2
1.5.	Avgränsning.....	3
1.6.	Metod.....	3
<b>2.</b>	<b>Iakttagelser och bedömningar .....</b>	<b>4</b>
2.1.	Det finns mål för näringslivsarbetet.....	4
2.2.	Kommunstyrelsen och bolagsstyrelsens näringslivsarbete skapar ..... förutsättningar för ett gott näringslivsklimat .....	7
2.3.	Det finns en ändamålsenlig organisation för näringslivsarbetet och som..... inkluderar hela den kommunala organisationen .....	8
2.4.	Det bedrivs aktiviteter gentemot näringslivet som stödjer kommunens ..... utveckling .....	10
2.5.	Roller och ansvar är tydligt i den kommunala organisationen avseende ..... näringslivsarbetet .....	11
2.6.	Kommunstyrelsen och bolagsstyrelsen erhåller en löpande rapportering ..... kring näringslivsarbetet samt vidtar beslut om åtgärder vid behov .....	12
<b>3.</b>	<b>Bedömningar .....</b>	<b>14</b>
3.1.	Revisionell bedömning .....	14
3.2.	Bedömningar mot kontrollmål.....	14
<b>Bilaga 16</b>		

# 1. Inledning

## 1.1. Bakgrund

En grundförutsättning för en kommuns utveckling är ekonomisk tillväxt. Det privata näringslivet är en central part för tillväxt, utveckling och sysselsättning i kommunen. Ett växande näringsliv präglas av ett inflöde av nya företag och förnyelse inom det befintliga näringslivet. Kommunen kan påverka och ta beslut som bygger och stärker företagandet. Framgångsfaktorer för ett bra företagsklimat är bland annat att:

- Skapa politisk enighet om näringslivsfrågorna och visa tydligt ledarskap, vilket ger förutsägbarhet för företagen.
- Erbjuder hög kommunal servicenivå: bra bemötande, korta ledtider för beslut, lättillgänglig information och strukturerad dialog med företagen.

Enligt Svenskt Näringslivs ranking av företagsklimatet i Sveriges 290 kommuner ligger Gislaveds kommun på placering 163 men har förbättrats 30 placeringar från år 2016. Utifrån risk- och väsentlighetsanalysen har kommunens revisorer valt att granska arbetet avseende näringslivsverksamheten.

Granskningen avser revisionsår 2018.

## 1.2. Syfte och Revisionsfråga

Bedriver kommunstyrelsen och styrelsen Enter Gislaved AB ett ändamålsenligt näringslivsarbete?

## 1.3. Revisionskriterier

- Kommunstyrelsens reglemente
- Bolagsordning och ägardirektiv Enter Gislaved AB
- Budget år 2018
- Relevanta styrdokument inom området

## 1.4. Kontrollmål

- Det finns mål för näringslivsarbetet
- Kommunstyrelsens och bolagsstyrelsens näringslivsarbete skapar förutsättningar för ett gott näringslivsklimat
- Det finns en ändamålsenlig organisation för näringslivsarbetet och som inkluderar hela den kommunala organisationen
- Det bedrivs aktiviteter gentemot näringsliv som stödjer kommunens utveckling
- Roller och ansvar är tydligt i den kommunala organisationen avseende näringslivsarbete

- Kommunstyrelsen och bolagsstyrelsen erhåller en löpande rapportering kring näringslivsarbetet samt vidtar beslut om åtgärder vid behov

### **1.5. Avgränsning**

Granskningsobjekt är kommunstyrelsen samt styrelsen för Enter Gislaved AB. Granskningen avser år 2018.

### **1.6. Metod**

Granskningen har genomförts genom intervjuer med berörda politiker och tjänstemän i kommunen, i Enter Gislaved AB och näringslivsföreträdare samt genomgång av relevant dokumentation för granskningen. Intervjuer har genomförts med:

- Kommunstyrelsens presidium
- Kommundirektör
- Ordförande i Enter Gislaved AB
- VD i Enter Gislaved AB
- Tjänstemän den lotsande organisation
- Bygg- och miljöchef
- Näringslivsföreträdare

Följande dokument har gåtts igenom, se bilaga.

Rapporten har sakgranskats av kommundirektör, VD för Enter Gislaved AB samt intervjuade näringslivsföreträdare.

## 2. Iakttagelser och bedömningar

### 2.1. Det finns mål för näringslivsarbetet

#### 2.1.1. Kommunens styrmodell



Styrmodellens syfte är att tydliggöra en gemensam struktur och gemensamma arbetsätt för styrning och ledning av kommunen och som syftar till att säkerställa att de politiska viljeinriktningarna får genomslag i verksamheterna oavsett om det avser nämnder eller bolag. Modellen är politiskt neutral och ska fungera oavsett politikens innehåll.

#### 2.1.2. Vision 2040

Enligt Gislaveds kommuns Vision 2040 som är antaget 2014-01-20, senast reviderat 2016-08-25, framgår att *Gislaveds kommun är platsen man gärna identifierar sig med och har en god relation till.*

Den kommunala organisationen vill uppnå vision 2040 genom att:

- **leverera** en fungerande vardag för individen,
- **fungera** som informationssamlare, samordnare och bas för nätverk,
- **samverka** för en tillgänglig region och effektiv resursanvändning,
- **uppmärksamma** bärarna av den kulturella industrikommunen

För att uppnå Vision 2040 har Gislaveds kommun valt ut tre prioriterade områden. Ett av de tre prioriterade områdena är *Företagsklimat och näringslivssamverkan.*

*I Gislaveds kommun ska vi ha det bästa företagsklimatet vilket förutsätter en fördjupad samverkan med näringslivet. Kommunen stödjer näringslivets behov*

av rörlighet för kompetens och transporter på ett hållbart sätt genom att utveckla infrastrukturen.

### 2.1.3. Planeringsdirektiv 2018

Enligt planeringsdirektiv 2018 med plan 2019-2021 antaget av kommunfullmäktige framgår att dokumentet är det övergripande och överordnade styrdokumentet för Gislaveds kommuns nämnder och bolagsstyrelser.

För Gislaveds kommun innebär god ekonomisk hushållning att arbeta för att nå visionen utifrån vad som anges i de prioriterade områdena. För de prioriterade områdena anges mål för att förtydliga kommunfullmäktiges intentioner om vad som för verksamheten är god ekonomisk hushållning.

### Företagsklimat och näringslivsverksamhet

Gislaveds ska ha det bästa företagsklimatet vilket förutsätter en fördjupad samverkan med näringslivet som präglas av tillit och förtroende. Det är lätt för företag att etablera sig här. Kommunen stödjer näringslivets arbete med kompetensförsörjning och arbetar aktivt för att utveckla infrastrukturen. Vi samverkar med Gnosjöregionen och andra närliggande regioner.

	<i>Mål</i>	<i>Beskrivning</i>
<b>Mål 1</b>	Samverkan mellan kommunen och näringsliv ska intensifieras	Samverkan ska underlätta nyetablering av företagande som ska leda till fler arbetstillfällen och öka kompetensförsörjning
<b>Mål 2</b>	Förbättra kommunens service och bemötande gentemot näringsliv och invånare	Samarbete ska präglas av tillit och förtroende

Vidare framkommer i planeringsdirektivet 2018 särskilda uppdrag från kommunfullmäktige till respektive nämnd. Barn- och ungdomsnämnden har fått i uppdrag att öka samverkan med näringslivet.

### 2.1.4. Enter Gislaved

Av Enter Gislaved AB:s bolagsordning framgår:

**Verksamhetsföremål:** *Bolaget, som är ett helägt kommunalt aktiebolag, har till föremål för sin verksamhet att inom Gislaveds kommun bedriva utveckling av näringsliv och besöksnäring.*

**Ändamål med bolagets verksamhet:** *Bolagets syfte är vad avser utveckling av näringsliv att med iakttagande av kommunallagens lokaliserings-, likställighets- och självkostnadsprinciper och i samarbete med företag, organisationer och myndigheter skapa tillväxt med ett uthålligt hållbart samhälle som riktmärke.*

*Bolaget har även till syfte att med beaktande av kommunallagens likställighets- och självkostnadsprinciper utveckla besöksnäringen och driva turismverksamhet.*

Enter Gislaved AB har följande specifika ägardirektiv:

*Bolaget har i uppdrag att bidra till att uppfylla kommunens mål och vision och att göra kommunen till en attraktiv kommun att leva och verka i för människor och för näringsliv och turism. Bolaget har i uppgift att verka operativt för att främja befintligt företagande, nyföretagande, handelsutveckling, besöksnäring, nya etableringar och investeringar och därigenom näringslivets utveckling i kommunen. Bolaget ska även marknadsföra kommunens näringsliv, attraktivitet och affärsmöjligheter i och utanför kommunen och skapa långsiktiga relationer med relevanta nätverk.*

*Bolaget ansvarar även för att:*

- *synliggöra näringslivets behov och förutsättningar,*
- *stödja samarbetet mellan skola och näringsliv,*
- *stödja samarbetet mellan arbetssökandeverksamheter och näringsliv,*
- *främja entreprenörsandan hos ungdomar,*
- *stödja tillkomsten av sociala företag,*
- *operativt, och i nära samarbete med kommunhus, planera och genomföra aktiviteter som leder till god dialog mellan näringslivet och kommunen,*
- *stödja projekt inom näringsliv,*
- *turistbyråverksamheten,*
- *turismsamarbetet med grannkommuner,*
- *delta aktivt i BGR (BusinessGnosjöregion) och nätverket Starka Svenska Industrikommuner,*
- *kompetensförsörjningen.*

*Bolaget ska främja möjligheterna till internationellt handelsutbyte för företag i Gislaveds kommun. Detta ska främst ske genom marknadsföringsinsatser och förmedling av internationella kontakter samt kompetenshöjande insatser.*

I Enter Gislaved AB:s handlingsplan 2018 framgår deras verksamhetsidé som innefattar att deras arbete ska göra skillnad i att utveckla konkurrenskraft och attraktivitet för näringslivet och besöksnäring. Bolagets inriktning har sin grund i kommunens Vision och dess prioriterade områden. Enter Gislaved AB:s handlingsplan innehåller mål och fokusområden. Planen är framtagen med representanter från näringsliv, politik och kommunledning.

Respektive fokusområde har ett syfte och mål med flera aktiviteter över när det ska ske, vem som ska göra det samt prioritering. Attraktivitet presenteras som ett fokusområde men det framkommer inte något mål utifrån Enter Gislaved AB:s handlingsplan 2018. Det presenteras heller inga måttal för samtliga mål. Det presenteras i Enter Gislaved AB:s verksamhetsplan 2018 styrtal ur fyra perspektiv.

Följande fokusområden framgår i handlingsplanen 2018 för Enter Gislaved AB:

<b>Fokusområden</b>	<b>Mål</b>
Näringslivsutveckling	<i>En attraktiv kommun har ett bra företagsklimat med verksamheter som utvecklas och kompletteras av nya företag inom producent- och tjänstesektorn.</i>
Handelsutveckling	<i>Målet är att samla berörda aktörer, och säkerställa att aktörerna arbetar mot samma mål. Fortsätta arbetet med en plattform för samverkan där vi sedan kan prioritera aktiviteter utifrån verksamhetsplan, samt skapa tillväxt inom området.</i>
Besöksnäring	<i>Att öka antalet besökande och generera ökad omsättning och fler arbetstillfällen. Att utveckla en gemensam plattform för samverkan där vi prioriterar aktiviteter utifrån vår verksamhetsplan.</i>
Kompetensförsörjning	<i>Att säkerställa att befintliga och nya branscher får tillgång till rätt arbetskraftsprofil och att samarbetet mellan utbildningsaktörer och företag utvecklas i dialog.</i>
Infrastruktur och tillgänglighet	<i>Att näringslivets förutsättningar för vägtransporten, arbetskraftsförsörjning genom pendling, säkerställs och att järnvägsansluten godstrafik ökar och hanteras på nytt terminalområde.</i>
Internationalisering	<i>Öka antalet företag som ser möjligheter med exportförsäljning och inleder nya affärer.</i>

I Enter Gislaveds handlingsplan finns för respektive fokusområde aktiviteter beskrivna. För varje aktivitet finns när det ska genomföras, vem som ansvarar och vilken prioritet aktiviteten har.

De intervjuade representanterna från både kommunen och bolaget anser att det finns en tydlighet i målstyrningen. Allt har sin grund i kommunens Vision och bryts ner dels i planeringsdirektiven, dels i Enter Gislaveds styrdokument. Bolaget har dessutom kvantifierbara mål som är möjliga att följa upp.

### **2.1.5. Bedömning**

Vi bedömer att det finns formulerade mål både inom kommunstyrelsens ansvarsområde och i Enter Gislaved AB. Det grundar vi på efter att ha tagit del av planeringsdirektiv för år 2018 och styrdokument i bolaget. Vi bedömer vidare att det finns en tydlig röd tråd i styrningen. Målen i planeringsdirektiven och bolagets styrdokument har sin utgångspunkt i den antagna Visionen.

## **2.2. Kommunstyrelsen och bolagsstyrelsens näringslivsarbete skapar förutsättningar för ett gott näringslivsklimat**

### **2.2.1. Iakttagelser**

Den inriktning som beskrivs i målen ovan, ska skapa förutsättningar för ett bra näringslivsklimat. Men det är viktigt att uppföljning sker regelbundet för att se att verksamheten utvecklas i den riktning som målen anger.



Näringsutskottet som är organiserat under kommunstyrelsen har en viktig roll att styra och följa upp arbetet gentemot näringslivet. Näringsutskottet har en stående punkt om Enter Gislaved AB. Enter Gislaved har rapporteringskrav till Gislaveds Kommunhus AB.

Enter Gislaved AB har mycket kontakter med näringslivsföreträdare och förmedlar viktig information till både kommunens företrädare och näringslivet. Till delar så utgör bolaget länken mellan kommunen och näringslivet.

När en företagare tar kontakt med kommunen så kommer de till kontaktcenter. De fördeklar ärenden till de personer som ingår i Lotsgruppen. Ärendet tas upp i gruppen och vilka åtgärder som krävs från kommunen diskuteras och förmedlas till företagaren. Ärenden kommer också in via Enter Gislaved AB.

Det som flera anser kan utvecklas är att kommunen kan förbättra sin framförhållning när det gäller mark och lokaler. Det måste finnas industrimark i samtliga tätorter för att kunna förse både det befintliga näringslivet med mark men även för att kunna ta emot företag som vill etablera sig i kommunen. Några uttrycker att det måste finnas en buffert med mark som kan tas i anspråk vid behov. Det saknas en strategisk markförsörjningsplan i kommunen. Enligt intervjuerna så finns ett uppdrag att ta fram en sådan plan.

Enligt de intervjuade behöver översiktsplanen, från år 2016, revideras, för att kunna klara av att tillhandahålla mark och planer.

I intervjuerna med näringslivsföreträdare framkommer att de till största delen är positiva till kommunens och Enter Gislaveds arbete gentemot näringslivet. Det som kan utvecklas, enligt näringslivsföreträdarna, är att kommunens framförhållning med att färdigställda industritomter för näringslivsföreträdare som antingen vill etablera sig eller utöka sin verksamhet i Gislaveds kommun. De lokaler som finns tillgängliga är inte ändamålsenliga för dagens verksamheter, ofta är det äldre industrilokaler som inte är moderna, enligt vissa näringslivsföreträdare.

### *2.2.2. Bedömning*

Vi bedömer att kommunstyrelsen och bolagsstyrelsen till största delen skapar förutsättningar för ett gott näringslivsklimat. Det grundar vi på det arbete och aktiviteter som bedrivs i både kommun och bolag. Det som kan utvecklas är kommunens framförhållning när det gäller mark.

## **2.3. *Det finns en ändamålsenlig organisation för näringslivsarbetet och som inkluderar hela den kommunala organisationen***

### *2.3.1. Iakttagelser*

Kommunstyrelsens roll i arbetet med näringslivet är att de ansvarar för sysselsättnings- och näringslivsfrågor, mark- och exploateringsverksamhet och ska fungera som en central informationsverksamhet. Under kommunstyrelsen finns ett särskilt näringsutskott. I utskottet hanteras det strategiska arbetet gentemot näringslivet. Den rapportering som sker när VD:en för Enter Gislaved AB är inbjuden till näringsutskottet har skapat en ökad förståelse för näringslivsfrågorna från kommunens sida. Näringsutskottet är även en bra ingång till politiken. Det skapar förutsättningar för politiken för att få en ökad kunskap

om krav och förväntningar som ställs inom näringslivet, vilket de senare kan ta med i sitt beslutsfattande inom strategiska frågor.

Inom kommunen finns en Lotsgrupp för företagsärenden. Ärenden som berör olika förvaltningar eller på annat sätt behöver extra bevakning får hjälp av Lotsgruppen. **Varannan** tisdagsmorgon träffas mark- och exploateringschef, bygg- och miljöchef, stadsarkitekt och miljöchef för att gå igenom aktuella ärenden. Räddningstjänsten, chef för kart/mätenheten samt tekniska kontoret deltar en gång i månaden för att säkerställa att alla aspekter av ärendena hanteras.

Enter Gislaved AB har både en operativ som strategisk roll i arbetet gentemot näringslivet. Idag äger kommunen bolaget till 100 % och har därmed rådighet över bolagets verksamhet. 50 % av ledamöterna hämtas från näringslivet. Tanken är att det ska finnas representanter från olika näringslivsgrenar. Näringslivet nominerar sina representanter. Det är fullmäktige som utser ledamöterna.

Enter Gislaved AB ska tillsammans med Business Gnosjöregionen, Region Jönköping och dess enheter ha dialoger och utveckla samverkansformer för framtagande av koncept samt projektförslag i syfte att optimalt använda gemensamma resurser.

Ett annat forum för näringslivsarbetet är inom Science Park som finns i Jönköpings län och bedriver ett aktivt och engagerat arbete med att hjälpa företag med bland annat att hitta rätt affärsmodell, team och förutsättningar för internationell expansion. Science Park bedriver ett nära samarbete med Enter Gislaved AB och har kontor i Gislaveds kommun.

Näringslivsföreträdarna nämner i intervjuerna att de upplever att det finns en ändamålsenlig organisation för näringslivsarbetet och uttrycker att Enter Gislaved AB har en viktig roll i detta arbete. Enter Gislaved AB verkar för näringslivsrepresentanternas frågor. Samtidigt nämner vissa näringslivsföreträdare att det finns en okunskap bland företagarna i Gislaved över vad Enter Gislaved AB kan stödja dem med.

Enligt kommunstyrelsens protokoll, § 82, 2018-03-07 informerade kommundirektören om behovet av att inrätta en kommunikationsavdelning och som är en fråga som lyfts både internt och externt efter synpunkter från det lokala näringslivet.

### **2.3.2. Bedömning**

Vi bedömer att det finns en ändamålsenlig organisation för näringslivsarbetet och som inkluderar hela den kommunala organisationen. Det grundar vi på att hela organisationen (både kommun och bolag) är engagerad i arbetet gentemot näringslivet på ett strukturerat sätt samt att Enter Gislaved AB samarbetar med externa aktörer för att skapa förutsättningar för näringslivet.

## 2.4. Det bedrivs aktiviteter gentemot näringslivet som stödjer kommunens utveckling

### 2.4.1. Iakttagelser

I kommunen är det framförallt Lotsgruppen som arbetar med frågor som riktar sig gentemot näringslivet och detta arbete är mycket inriktat på myndighetsutövning och tillståndsgivning.

Representanter för kommunstyrelsen, kommunchef samt förvaltningschefer gör företagsbesök. Kommunstyrelsens representanter besöker näringslivet även tillsammans med exempelvis VD:en på Enter Gislaved AB.

Det är framförallt Enter Gislaved AB som bedriver aktiviteter gentemot näringslivet. Dessa aktiviteter har som syfte dels att informera företagare om vad som händer i kommunen, men även att bidra till att företagare träffar varandra och för att bygga olika nätverk.

Exempel på aktiviteter som Enter Gislaved AB bedriver inom de olika fokusområdena<sup>1</sup>:

Fokusområden	Aktiviteter
Näringslivsutveckling	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Frukost/dialogmöte</li> <li>▪ Lokalt mentorskap</li> <li>▪ Deltagande i lotsärenden</li> </ul>
Handelsutveckling	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Hantverkstorg</li> <li>▪ Deltagande i Handelsrådets möten</li> <li>▪ Inleda samarbete med extern part avseende E-handelsplattform</li> </ul>
Besöksnäring	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Deltagande i Smålands Turisms möten</li> <li>▪ Kontinuerliga dialogmöten med besöksnäringen</li> <li>▪ Turistwebb och sociala medier utvecklas</li> </ul>
Kompetensförsörjning	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Deltagande i programråd</li> <li>▪ Samverkan med TeknikCollege</li> </ul>
Infrastruktur och tillgänglighet	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Förstudie stickspår</li> <li>▪ HNJ Företagsgrupp</li> </ul>
Internationalisering	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Expansion</li> <li>▪ Samarbete med EEN</li> </ul>

Enter Gislaved AB är länken mellan kommun, myndigheter, högskola och näringsliv.

Som nämndes ovan har Gislaveds kommun en lotsande organisation för komplexa företagsärenden. Det har tagits fram en aktivitetslista för att förbättra samverkan och företagsklimatet. En del aktiviteter är genomförda och några pågår fortfarande. Enligt näringslivsföreträdarna behöver relationen och samarbetet mellan kommunen och näringslivet fortsatt förstärkas och utvecklas. För detta ändamål har det skapats en näringslivsdialog som äger rum två gånger om året och där företagare bjuds in.

<sup>1</sup> Enter Gislaved AB, handlingsplan för 2018

### **2.4.2. Bedömning**

Vi bedömer att kommunstyrelsen och Enter Gislaved AB bedriver ändamålsenliga aktiviteter gentemot näringslivet i kommunen för att underlätta och stimulera företagandet i Gislaveds kommun. Detta grundar vi på de aktiviteter som Enter Gislaved AB bedriver i sin verksamhet samt den Lotsverksamhet som är organiserad i kommunen och de företagsbesök som sker av både kommun och bolag.

## **2.5. Roller och ansvar är tydligt i den kommunala organisationen avseende näringslivsarbetet**

### **2.5.1. Iakttagelser**

I kommunstyrelsens reglemente framgår att de ska se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer kommunfullmäktige har bestämt. Vidare framgår att det inom kommunstyrelsen ska finnas ett näringslivsutskott för att bereda strategiska frågor och ta beslut enligt upprättad delegationsordning. Näringsutskottet ska bereda frågor avseende näringsliv- och besöksnäring samt för att bereda mark- och exploateringsfrågor som inte ligger inom tekniska nämndens ansvar.

- Syssetsättningen samt näringslivet och besöksnäringen i kommunen
- EU-frågor och internationellt arbete
- Mark- och exploateringsverksamheten som inte ligger inom tekniska nämndens ansvarsområde
- Infrastruktur med särskild koppling till näringslivet

Enligt företagspolicy för Gislaveds kommun, som är antaget av kommunfullmäktige, framgår att de helägda bolagen organiseras under ett gemensamt moderbolag. Motivet för kommunens ägande av moderbolaget är att ge kommunen en tydlig ägarroll för bolagen samt möjlighet till strategisk koordination för det övergripande arbetet.

Enligt specifika ägardirektiv för Enter Gislaved AB framgår att bolaget har i uppgift att verka operativt för att främja befintliga företag, nyföretagande, handelsutveckling, besöksnäring, nya etableringar och investeringar och därigenom näringslivets utveckling i kommunen. Vidare ska bolaget marknadsföra kommunens näringsliv, attraktivitet och affärsmöjligheter i och utanför kommunen samt försöka skapa långsiktiga relationer.

Både politiker och tjänstemän i kommunen och bolaget upplever att rollfördelningen är tydlig. Kommunen svarar för den strategiska styrningen och myndighetsutövningen medan Enter Gislaved står för det övriga operativa arbetet gentemot näringslivet.

I intervju med näringslivsföreträdare framkommer att den politiska styrningen upplevs tydlig men inte inom tjänstemannaorganisationen.

### **2.5.2. Bedömning**

Vi bedömer att roller och ansvar är tydligt definierat i den kommunala organisationen avseende näringslivsarbetet. Vi grundar bedömningen på att kommunstyrelsen och kommunens förvaltningar har en tydlig roll gentemot näringslivet samt att Enter Gislaved AB:s roll är tydligt definierad i bolagsordning och ägardirektiv. Samverkan sker också mellan kommunen och bolaget vilket innebär att den samlade organisationen uppträder som en part gentemot näringslivet.

## **2.6. Kommunstyrelsen och bolagsstyrelsen erhåller en löpande rapportering kring näringslivsarbetet samt vidtar beslut om åtgärder vid behov**

### **2.6.1. Iakttagelser**

Kommunfullmäktige antog 15 december 2016 en ny styrmodell. I planeringsdirektiv 2018 med plan 2019-2021 framgår att kommunkoncernen ska följa samma planerings- och uppföljningsprocess mot kommunfullmäktige. Styrmodellen omfattar hela kommunens organisation. Gislaveds kommuns vision och värdegrund utgör tillsammans med kommunala och statliga verksamhetens grunduppdrag. Grunduppdraget utgår från arbetet med personalpolitiska mål, finansiella mål, resursfördelning och utveckling. Genom att kvalitetssäkra verksamheten ska det kopplas kritiska kvalitetsfaktorer och indikatorer till grunduppdraget. Uppföljningsrapporter ska presenteras fyra gånger per år till kommunfullmäktige.

Det framgår vidare i kommunstyrelsens reglemente att kommunstyrelsen ska rapportera till fullmäktige hur verksamheten i kommun och i de bolag kommunen helt eller delvis äger utvecklas och hur ekonomin är under året.

Utifrån protokoll framgår att kommunstyrelsen rapporterar sin verksamhets- och ekonomiska uppföljning till kommunfullmäktige fyra gånger per år. Utifrån protokollen för kommunstyrelsen framkommer att 2017-03-22 § 70 ska hållas en workshop kring kommunens näringslivsfrågor. Dialogen kommer mynna ut i en konkret handlingsplan. Detta framkommer både från protokoll och från intervjuer att detta har gjorts.

Under 2017-11-22 enligt § 333 beviljas Enter Gislaved AB om integrations- och/eller folkhälsobidrag för Hantverkstorget. Det görs enligt protokoll 2018-05-15 § 177 och 2018-10-24 § 324 delredovisningar för integrations- och/eller folkhälsobidrag från Enter Gislaved AB och som godkänns av kommunstyrelsen.

VD för Enter Gislaved AB informerar 2017-10-25 § 286 om kommunens turism- och besöksnäring under år 2016 och presenterar statistik för år 2017 som konstateras hittills varit ett rekordår med turism i regionen. Det konstateras också att kommunens strategi för besöksnäring behöver ses över. Under 2018 års protokoll redogör VD för bolaget om två besök Gislaved kommun haft, dels besök från Kiruna kommun som bland annat informerats om näringsutvecklingen i kommunen och sedan besök från Tyskland angående eventuell samverkan kring polymerfrågor.

Enligt protokoll 2018-04-11 § 119 får Enter Gislaved AB i uppdrag av kommunstyrelsen att delta i projektet Basindustri Fossilfri Frakt (BIFF) tillsammans med avdelningen för Hållbar utveckling. Ytterligare informerar kommundirektören enligt protokollen både under 2017-09-26 § 270 och 2018-05-15 § 180 om Svenskt näringslivs ranking för Gislaveds kommun.

Det framgår i kommunstyrelsens näringsutskott protokoll 2018-05-17 § 19 om information gällande affärsracet. Enligt kommunstyrelsens näringsutskotts protokoll 2018-05-15 § 20 informerade kommundirektören att VD:n för Enter Gislaved AB kommer delta på samtliga sammanträden som näringsutskottet har.

Enter Gislaved AB rapporterar delår per januari-augusti samt bokslut till kommunstyrelsen. Vidare framgår det i protokollen för styrelsen Enter Gislaved AB att det görs ekonomisk uppföljning varje månad. Uppföljning av ekonomi skickas inte vidare till näringsutskottet. Från sammanträdet i Enter Gislaved AB 2018-10-26 § 4 framgår att det presenteras underlag som visar fördelningen av aktiviteter inom respektive huvudområde och särskilda fokusområden. Styrelsen för Enter Gislaved AB ger uppdrag till bolaget. Beslut om aktiviteter läggs i checklistor för avrapportering och uppföljning. Vi kan inte i vår granskning se hur denna uppföljning och rapportering har skett till styrelsen.

### *2.6.2. Bedömning*

Vi bedömer att uppföljning av insatser och ekonomi avseende näringslivsarbetet i kommunstyrelsen och i Enter Gislaved AB kan utvecklas ytterligare. Vi grundar vår bedömning på att det saknas en spårbarhet i rapporteringen. I detta avseende bedömer vi att protokollen behöver bli tydligare och att hänvisning sker till underliggande handlingar.

## 3. *Bedömningar*

### 3.1. *Revisionell bedömning*

Vi bedömer att kommunstyrelsen och styrelsen för Enter Gislaved AB till största del bedriver ett ändamålsenligt näringslivsarbete. Vi grundar vår bedömning på att det finns mål för näringslivsarbetet och som är styrande för verksamheten. Det finns en ändamålsenlig organisation samt roller och ansvar är tydligt definierat och fördelat i den samlade organisationen. De delar som kan utvecklas är framförhållningen i markfrågor och uppföljningen av verksamheten.

### 3.2. *Bedömningar mot kontrollmål*

<b>Kontrollmål</b>	<b>Kommentar</b>
Det finns mål för näringslivsarbetet	<b>Uppfyllt</b> Vi bedömer att det finns formulerade mål både inom kommunstyrelsens ansvarsområde och i Enter Gislaved AB. Det grundar vi på efter att ha tagit del av planeringsdirektiv för år 2018 och styrdokument i bolaget. Vi bedömer vidare att det finns en tydlig röd tråd i styrningen.
Kommunstyrelsens och bolagsstyrelsens näringslivsarbete skapar förutsättningar för ett gott näringslivsklimat	<b>Delvis uppfyllt</b> Vi bedömer att kommunstyrelsen och bolagsstyrelsen till största delen skapar förutsättningar för ett gott näringslivsklimat. Det grundar vi på det arbete och aktiviteter som bedrivs i både kommun och bolag. Det som kan utvecklas är kommunens framförhållning när det gäller mark.
Det finns en ändamålsenlig organisation för näringslivsarbetet och som inkluderar hela den kommunala organisationen	<b>Uppfyllt</b> Vi bedömer att det finns en ändamålsenlig organisation för näringslivsarbetet och som inkluderar hela den kommunala organisationen. Det grundar vi på att hela organisationen (både kommun och bolag) är engagerad i arbetet gentemot näringslivet på ett strukturerat sätt samt att Enter Gislaved AB samarbetar med externa aktörer för att skapa förutsättningar för näringslivet.

Det bedrivs aktiviteter gentemot näringsliv som stödjer kommunens utveckling

### **Uppfyllt**

Vi bedömer att kommunstyrelsen och bolagsstyrelsen till största delen skapar förutsättningar för ett gott näringslivsklimat. Det grundar vi på det arbete och aktiviteter som bedrivs i både kommun och bolag. Det som kan utvecklas är kommunens framförhållning när det gäller mark.

Roller och ansvar är tydligt i den kommunala organisationen avseende näringslivsarbetet

### **Uppfyllt**

Vi bedömer att roller och ansvar är tydligt definierat i den kommunala organisationen avseende näringslivsarbetet. Vi grundar bedömningen på att kommunstyrelsen och kommunens förvaltningar har en tydlig roll gentemot näringslivet samt att Enter Gislaved AB:s roll är tydligt definierad i bolagsordning och ägar-direktiv. Samverkan sker också mellan kommunen och bolaget vilket innebär att den samlade organisationen uppträder som en part gentemot näringslivet.

Kommunstyrelsen och bolagsstyrelsen erhåller en löpande rapportering kring näringslivsarbetet samt vidtar beslut om åtgärder vid behov

### **Delvis uppfyllt**

Vi bedömer att uppföljning av insatser och ekonomi avseende näringslivsarbetet i kommunstyrelsen och i Enter Gislaved AB kan utvecklas ytterligare. Vi grundar vår bedömning på att det saknas en spårbarhet i rapporteringen. I detta avseende bedömer vi att protokollen behöver bli tydligare och att hänvisning sker till underliggande handlingar.

2019-02-07

***Carl-Magnus Stenehav***

***Pär Sturesson***

*Uppdragsledare*

*Projektledare*



## ***Bilaga***

- Bolagsordning för Enter Gislaved AB
- Enter Gislaved AB:s Verksamhetsplan 2018
- Enter Gislaved AB:s Handlingsplan 2018
- Företagspolicy för Gislaveds kommun
- Generellt ägardirektiv för Gislaveds kommun
- Gislaveds kommuns organisation
- Gislaveds kommuns styrmodell
- Gislaveds kommuns Vision 2040
- Internationell strategi för Gislaveds kommun
- Planeringsdirektiv 2018 med plan 2019-2021
- Planeringsdirektiv 2018 med plan 2019-2021 Kommunstyrelsen
- Planeringsdirektiv 2019 med plan 2020-2022 Kommunstyrelsen
- Protokoll kommunstyrelsen 2017 och 2018 till och med oktober
- Protokoll kommunstyrelsen näringsutskott 2017 och 2018 till och med oktober
- Protokoll Enter Gislaved AB 2017 och 2018 till och med oktober
- Reglemente för kommunstyrelsen
- Specifikt ägardirektiv Enter Gislaved AB
- Strategi för besöksnäringen
- Underlag för översiktsplan- Näringsliv
- Översiktsplan 2016