

Ks §20

Dnr: KS.2019.117

4.2.1

Aktualitetsförklaring av ÖPI6 med tillhörande fördjupningar**Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att

Notera att: Översiktsplan ÖPI6 och samtliga fördjupningar av översiktsplanen gäller fram till dess att ny översiktsplan eller nya fördjupningar blivit antagna av kommunfullmäktige och beslutet vunnit laga kraft.

- förklara *Kommunomfattande översiktsplan ÖPI6, Gislaveds kommun*, antagen av kommunfullmäktige den 15 december 2016 (Kf § 208), inaktuell i vissa delar.
- ta bort formuleringen "Behovsstyrd hinderbelysning för vitt ljus ska användas." i *Kommunomfattande översiktsplan ÖPI6, Gislaveds kommun*, antagen av kommunfullmäktige den 15 december 2016 (Kf § 208).
- förklara *Fördjupad översiktsplan för Smålandsstenar och Skeppshult*, antagen av kommunfullmäktige den 29 november 2018 (Kf § 162), aktuell.
- förklara *Fördjupning av översiktsplanen för Gislaveds tätort*, antagen av kommunfullmäktige den 20 juni 2011 (Kf § 76), reviderad den 21 september 2015 (Kf § 122), inaktuell i vissa delar.
- förklara *Fördjupning av översiktsplanen för Isabergsområdet i Gislaveds och Gnosjö kommuner*, antagen av kommunfullmäktige den 13 december 2012 (Kf § 183), inaktuell i vissa delar.
- förklara *Fördjupning av översiktsplanen för Broaryd*, antagen av kommunfullmäktige den 22 maj 2008 (Kf § 59), inaktuell i vissa delar.
- förklara *Fördjupning av översiktsplanen för Anderstorps tätort*, antagen av kommunfullmäktige den 22 juni 2005 (Kf § 62), inaktuell i vissa delar.
- förklara *Fördjupning av översiktsplanen i Hestra*, antagen av kommunfullmäktige den 26 februari 1998 (Kf § 15), inaktuell i vissa delar.
- förklara *Fördjupning av kommunomfattande Översiktsplan för tätorten Reftele*, antagen av kommunfullmäktige den 17 juni 1998 (Kf § 62), inaktuell i vissa delar.
- förklara *Fördjupad översiktsplan för Burseryd*, antagen av kommunfullmäktige den 25 februari 1993 (Kf § 21), inaktuell i vissa delar.
- ställa sig bakom förslaget till nytt upplägg av det framtida översiktsplanearbetet (enligt *Remissredogörelse - Aktualitetsprövning av översiktsplan ÖPI6*, daterad den 10 december 2019) och ge Kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att ta fram en ny kommunomfattande översiktsplan. Arbetet med den nya översiktsplanen påbörjas när fördjupningen av översiktsplanen för Gislaved och Anderstorp är antagen av kommunfullmäktige. I den kommunomfattande översiktsplanen ska Broaryd, Burseryd, Hestra, Isabergsområdet och Reftele ingå.

Ks §20 (forts.)

Reservationer

Mattias Johansson (SD) och Stefan Nylén (SD) reserverar sig till förmån för Mattias Johanssons (SD) yrkande.

Ärendebeskrivning

Enligt plan- och bygglagen (SFS 2010:900) ska varje kommun ha en aktuell översiktsplan som anger kommunfullmäktiges syn på kommunens långsiktiga strategiska utveckling. Minst en gång varje mandatperiod ska översiktsplanen tillsammans med tillhörande ändringar tas upp till diskussion för att pröva dess aktualitet. Slutligen tar kommunfullmäktige ställning till om översiktsplanen är aktuell eller inte.

Kommunstyrelsen beslutade den 28 maj 2019 (KS § 189) att en aktualitetsprövning skulle göras av kommunens översiktsplan ÖPI6 med tillhörande fördjupningar. På sammanträdet beslutades också att en remiss med förfrågan om översiktsplanens aktualitet skulle skickas till berörda myndigheter, regioner och grannkommuner. Syftet med remissen var att få in synpunkter på översiktsplanen med tillhörande fördjupningars aktualitet.

Mellan den 13 juni och den 30 september 2019 har berörda myndigheter, regioner och grannkommuner kunnat lämna synpunkter på översiktsplanen med tillhörande fördjupningars aktualitet. Sammanlagt har 22 remissvar inkommit.

Målet med översiktsplanarbetet i Gislaveds kommun är att det bedrivs i ett brett samarbete mellan berörda aktörer. På så sätt kan varje aktör bli väl insatt i översiktsplanens intentioner för att kunna använda den som informationskälla, vägledning och kunskapsunderlag för beslut och åtgärder i olika frågor. Vid aktualitetsprövningen av översiktsplanen var det därför viktigt att involvera berörda förvaltningar och bolag för att ta del av deras erfarenheter av översiktsplanen som beslutsunderlag. Även kommunstyrelsen har varit delaktig under aktualitetsprövningen.

Den samlade bedömningen är att översiktsplan ÖPI6, med tillhörande fördjupningar, inte längre är aktuell i alla delar. Ett flertal av de fördjupningar av översiktsplanen (FÖP:ar) som finns, är föråldrade och behöver uppdateras (undantaget FÖP:en för Smålandsstenar och Skeppshult som fortfarande anses vara aktuell).

ÖPI6 antogs av kommunfullmäktige 2016 och kan därför anses vara relativt ny, men trots detta upplever flertalet tjänstepersoner att den är svår att tillämpa i det vardagliga arbetet, exempelvis då nya detaljplaner eller bygglov arbetas fram. Den kommunomfattande översiktsplanen saknar idag redovisning av relevanta frågor, exempelvis Agenda 2030, vilket behöver arbetas in när en ny översiktsplan tas fram. Det är av stor betydelse att översiktsplanen med tillhörande fördjupningar är aktuell och uppdaterad, så att den har tyngd och kan ge tydlig vägledning vid efterföljande beslut.

Med anledning av Energimyndighetens yttrande, gällande myndighetens reservation mot kravet på radarstyrd hinderbelysning för vindkraftverk, föreslås att denna formulering tas bort i översiktsplan ÖPI6.

Ks §20 (forts.)

Idag har Gislaveds kommun en kommunomfattande översiktsplan ÖP16, antagen av kommunfullmäktige 2016, samt åtta fördjupningar av översiktsplanen (FÖP:ar), antagna åren 1994-2018. För att hålla dessa översiktsplaner aktuella, krävs omfattande arbete och resurser, både vad gäller personal och budget. Med anledning av detta samt för att kunna följa Boverkets modell gällande "kontinuerlig översiktsplanering", behöver översiktsplaneprocessen förenklas och effektiviseras i Gislaveds kommun. Därför föreslås ett nytt upplägg på det framtida översiktsplanarbetet.

För att förenkla och effektivisera kommande översiktsplanearbete föreslås att:

- Antalet FÖP:ar minskas från dagens åtta till två i framtiden - en FÖP för Smålandsstenar och Skeppshult och en FÖP för Gislaved och Anderstorp. Anledningen till detta är att FÖP:en för Smålandsstenar och Skeppshult fortfarande anses vara aktuell samt att det finns ett befintligt uppdrag på att ta fram en FÖP för att möjliggöra samplanering av Gislaved och Anderstorp (enligt *Planeringsdirektiv 2020 med plan för 2021-2023*, fastställd av kommunfullmäktige den 21 november 2019). Dessutom finns det största utvecklingstrycket i dessa orter.
- De orter som idag har en FÖP, men som föreslås att bli utan i framtiden, kommer att arbetas in i den kommunomfattande översiktsplanen. På så sätt blir tidsåtgången för ÖP-arbetet kortare och mer effektivt än om FÖP:arna skulle uppdateras var och en för sig. Med färre FÖP:ar blir det också lättare att hålla dem aktuella framöver. Fördelarna för ortsinvånarna blir att orternas utvecklingsplaner uppdateras tidigare än om varje ords FÖP skulle uppdateras var och en för sig samt att alla mindre orter uppdateras samtidigt, vilket medför att en prioritering bland orterna inte behöver göras.
- Arbete med att ta fram en ny kommunomfattande översiktsplan startar när FÖP:en för Gislaved och Anderstorp är antagen av kommunfullmäktige (beräknat startår 2023, alltså nästa mandatperiod). Nya planeringsunderlag tillhörande den kommunomfattande översiktsplanen arbetas fram med start våren 2020. På så sätt kan ÖP-arbetet effektiviseras ytterligare när den nya kommunomfattande ÖP:en arbetas fram.

Översiktsplan ÖP16 och samtliga FÖP:ar är giltiga fram till dess att ny översiktsplan eller nya FÖP:ar är antagna av kommunfullmäktige.

Kommunfullmäktiges beslut om översiktsplanens aktualitet ska skickas till länsstyrelsen, Boverket, berörda kommuner, regionplaneorgan, regioner och regionala samverkansorgan enligt Plan- och byggförordning (2011:338) 2 kapitlet 7§.

Samtliga förvaltningar och bolag i Gislaveds kommun har varit representerade och delaktiga under aktualitetsprövningen av ÖP16. Inför beslutet gällande aktualitetsförklaringen av ÖP16 har förvaltningarna och bolagen fått ta ställning till förslaget till nytt upplägg på framtida översiktsplanearbete. Samtliga har valt att ställa sig bakom förslaget.

Beslutsunderlag

Remissredogörelse - Aktualitetsprövning av översiktsplan ÖP16, daterad den 10 december 2019

Kommunstyrelsen den 15 januari 2020

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 16 januari 2020

Ks §20 (forts.)

Yrkanden

Anton Sjödell (M) med instämmande av Fredrik Sveningsson (L), Marie Johansson (S) och Håkan Josefsson (C): Bifall till förslaget.

Mattias Johansson (SD): Att formuleringen "Behovsstyrd hinderbelysning för vitt ljus ska användas." ska finnas kvar. Bifall till övriga delar.

Anton Sjödell (M): Avslag på Mattias Johanssons (SD) yrkande.

Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på Mattias Johanssons (SD) yrkande och Anton Sjödells (M) avslagsyrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar att avslå Mattias Johanssons (SD) yrkande.

Beslutet skickas till:

Kommunfullmäktige

Aktualitetsförklaring av ÖPI 6 med tillhörande fördjupningar**Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att:

Notera att: Översiktsplan ÖPI 6 och samtliga fördjupningar av översiktsplanen gäller fram till dess att ny översiktsplan eller nya fördjupningar blivit antagna av kommunfullmäktige och beslutet vunnit laga kraft.

- förklara *Kommunomfattande översiktsplan ÖPI 6, Gislaveds kommun*, antagen av kommunfullmäktige den 15 december 2016 (Kf § 208), inaktuell i vissa delar.
- ta bort formuleringen "Behovsstyrd hinderbelysning för vitt ljus ska användas." i *Kommunomfattande översiktsplan ÖPI 6, Gislaveds kommun*, antagen av kommunfullmäktige den 15 december 2016 (Kf § 208).
- förklara *Fördjupad översiktsplan för Smålandsstenar och Skeppshult*, antagen av kommunfullmäktige den 29 november 2018 (Kf § 162), aktuell.
- förklara *Fördjupning av översiktsplanen för Gislaveds tätort*, antagen av kommunfullmäktige den 20 juni 2011 (Kf § 76), reviderad den 21 september 2015 (Kf § 122), inaktuell i vissa delar.
- förklara *Fördjupning av översiktsplanen för Isabergsområdet i Gislaveds och Gnosjö kommuner*, antagen av kommunfullmäktige den 13 december 2012 (Kf § 183), inaktuell i vissa delar.
- förklara *Fördjupning av översiktsplanen för Broaryd*, antagen av kommunfullmäktige den 22 maj 2008 (Kf § 59), inaktuell i vissa delar.
- förklara *Fördjupning av översiktsplanen för Anderstorps tätort*, antagen av kommunfullmäktige den 22 juni 2005 (Kf § 62), inaktuell i vissa delar.
- förklara *Fördjupning av översiktsplanen i Hestra*, antagen av kommunfullmäktige den 26 februari 1998 (Kf § 15), inaktuell i vissa delar.
- förklara *Fördjupning av kommunomfattande Översiktsplan för tätorten Reftele*, antagen av kommunfullmäktige den 17 juni 1998 (Kf § 62), inaktuell i vissa delar.
- förklara *Fördjupad översiktsplan för Burseryd*, antagen av kommunfullmäktige den 25 februari 1993 (Kf § 21), inaktuell i vissa delar.
- ställa sig bakom förslaget till nytt upplägg av det framtida översiktsplanearbetet (enligt *Remissredogörelse - Aktualitetsprövning av översiktsplan ÖPI 6*, daterad den 10 december 2019) och ge Kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att ta fram en ny kommunomfattande översiktsplan. Arbetet med den nya översiktsplanen påbörjas när fördjupningen av översiktsplanen för Gislaved och Anderstorp är antagen av kommunfullmäktige. I den kommunomfattande

översiktsplanen ska Broaryd, Burseryd, Hestra, Isabergsområdet och Reftele ingå.

Ärendebeskrivning

Enligt plan- och bygglagen (SFS 2010:900) ska varje kommun ha en aktuell översiktsplan som anger kommunfullmäktiges syn på kommunens långsiktiga strategiska utveckling. Minst en gång varje mandatperiod ska översiktsplanen tillsammans med tillhörande ändringar tas upp till diskussion för att pröva dess aktualitet. Slutligen tar kommunfullmäktige ställning till om översiktsplanen är aktuell eller inte.

Kommunstyrelsen beslutade den 28 maj 2019 (KS § 189) att en aktualitetsprövning skulle göras av kommunens översiktsplan ÖP16 med tillhörande fördjupningar. På sammanträdet beslutades också att en remiss med förfrågan om översiktsplanens aktualitet skulle skickas till berörda myndigheter, regioner och grannkommuner. Syftet med remissen var att få in synpunkter på översiktsplanen med tillhörande fördjupningars aktualitet.

Mellan den 13 juni och den 30 september 2019 har berörda myndigheter, regioner och grannkommuner kunnat lämna synpunkter på översiktsplanen med tillhörande fördjupningars aktualitet. Sammanlagt har 22 remissvar inkommit.

Målet med översiktsplanarbetet i Gislaveds kommun är att det bedrivs i ett brett samarbete mellan berörda aktörer. På så sätt kan varje aktör bli väl insatt i översiktsplanens intentioner för att kunna använda den som informationskälla, vägledning och kunskapsunderlag för beslut och åtgärder i olika frågor. Vid aktualitetsprövningen av översiktsplanen var det därför viktigt att involvera berörda förvaltningar och bolag för att ta del av deras erfarenheter av översiktsplanen som beslutsunderlag. Även kommunstyrelsen har varit delaktig under aktualitetsprövningen.

Den samlade bedömningen är att översiktsplan ÖP16, med tillhörande fördjupningar, inte längre är aktuell i alla delar. Ett flertal av de fördjupningar av översiktsplanen (FÖP:ar) som finns, är föråldrade och behöver uppdateras (undantaget FÖP:en för Smålandsstenar och Skeppshult som fortfarande anses vara aktuell).

ÖP16 antogs av kommunfullmäktige 2016 och kan därför anses vara relativt ny, men trots detta upplever flertalet tjänstepersoner att den är svår att tillämpa i det vardagliga arbetet, exempelvis då nya detaljplaner eller bygglov arbetas fram. Den kommunomfattande översiktsplanen saknar idag redovisning av relevanta frågor, exempelvis Agenda 2030, vilket behöver arbetas in när en ny översiktsplan tas fram. Det är av stor betydelse att översiktsplanen med tillhörande fördjupningar är aktuell och uppdaterad, så att den har tyngd och kan ge tydlig vägledning vid efterföljande beslut.

Med anledning av Energimyndighetens yttrande, gällande myndighetens reservation mot kravet på radarstyrd hinderbelysning för vindkraftverk, föreslås att denna formulering tas bort i översiktsplan ÖP16.

Idag har Gislaveds kommun en kommunomfattande översiktsplan ÖP16, antagen av kommunfullmäktige 2016, samt åtta fördjupningar av översiktsplanen (FÖP:ar), antagna åren 1994-2018. För att hålla dessa översiktsplaner aktuella,

krävs omfattande arbete och resurser, både vad gäller personal och budget. Med anledning av detta samt för att kunna följa Boverkets modell gällande "kontinuerlig översiktsplanering", behöver översiktsplaneprocessen förenklas och effektiviseras i Gislaveds kommun. Därför föreslås ett nytt upplägg på det framtida översiktsplanarbetet.

För att förenkla och effektivisera kommande översiktsplanearbete föreslås att:

- Antalet FÖP:ar minskas från dagens åtta till två i framtiden - en FÖP för Smålandsstenar och Skeppshult och en FÖP för Gislaved och Anderstorp. Anledningen till detta är att FÖP:en för Smålandsstenar och Skeppshult fortfarande anses vara aktuell samt att det finns ett befintligt uppdrag på att ta fram en FÖP för att möjliggöra samplanering av Gislaved och Anderstorp (enligt *Planeringsdirektiv 2020 med plan för 2021-2023*, fastställt av kommunfullmäktige den 21 november 2019). Dessutom finns det största utvecklingsstrycket i dessa orter.
- De orter som idag har en FÖP, men som föreslås att bli utan i framtiden, kommer att arbetas in i den kommunomfattande översiktsplanen. På så sätt blir tidsåtgången för ÖP-arbetet kortare och mer effektivt än om FÖP:arna skulle uppdateras var och en för sig. Med färre FÖP:ar blir det också lättare att hålla dem aktuella framöver. Fördelarna för ortsinvånarna blir att orternas utvecklingsplaner uppdateras tidigare än om varje ords FÖP skulle uppdateras var och en för sig samt att alla mindre orter uppdateras samtidigt, vilket medför att en prioritering bland orterna inte behöver göras.
- Arbete med att ta fram en ny kommunomfattande översiktsplan startar när FÖP:en för Gislaved och Anderstorp är antagen av kommunfullmäktige (beräknat startår 2023, alltså nästa mandatperiod). Nya planeringsunderlag tillhörande den kommunomfattande översiktsplanen arbetas fram med start våren 2020. På så sätt kan ÖP-arbetet effektiviseras ytterligare när den nya kommunomfattande ÖP:en arbetas fram.

Översiktsplan ÖPI 6 och samtliga FÖP:ar är giltiga fram till dess att ny översiktsplan eller nya FÖP:ar är antagna av kommunfullmäktige.

Kommunfullmäktiges beslut om översiktsplanens aktualitet ska skickas till länsstyrelsen, Boverket, berörda kommuner, regionplaneorgan, regioner och regionala samverkansorgan enligt Plan- och byggförordning (2011:338) 2 kapitlet 7 §.

Beredning

Samtliga förvaltningar och bolag i Gislaveds kommun har varit representerade och delaktiga under aktualitetsprövningen av ÖPI 6. Inför beslutet gällande aktualitetsförklaringen av ÖPI 6 har förvaltningarna och bolagen fått ta ställning till förslaget till nytt upplägg på framtida översiktsplanearbete. Samtliga har valt att ställa sig bakom förslaget.

Beslutsunderlag

Remissredogörelse - Aktualitetsprövning av översiktsplan ÖPI 6, daterad den 10 december 2019

Erik Zaar
T.f. kommundirektör

Eva Gardelin-Larsson
T.f. avdelningschef för hållbar utveckling

Beslutet skickas till:

Samtliga nämnder och bolag
Boverket
Länsstyrelsen i Jönköpings län
Region Jönköpings län
Falkenbergs kommun
Gnosjö kommun
Hylte kommun
Jönköpings kommun
Ljungby kommun
Svenljunga kommun
Tranemo kommun
Vaggeryds kommun
Värnamo kommun



REMISSREDOGÖRELSE AKTUALITETSPRÖVNING AV ÖVERSIKTSPLAN ÖPI 16



INNEHÅLLSFÖRTECKNING

FÖRORD	4
AKTUALITETSPRÖVNINGENS GENOMFÖRANDE.....	5
REMISSVAR OCH SYNPUNKTER.....	8
STATLIGA VERK, MYNDIGHETER, BOLAG OCH REGIONER.....	8
GRANNKOMMUNER	17
KOMMUNALA FÖRVALTNINGAR OCH BOLAG	21
KOMMUNSTYRELSEN.....	32
STÄLLNINGSTAGANDE EFTER PRÖVNINGEN.....	44
FÖRSLAG TILL UPPLÄGG PÅ FRAMTIDA ÖVERSIKTSPLANEARBETE.....	45

FÖRORD

Enligt plan- och bygglagen (PBL) ska kommunfullmäktige minst en gång per mandatperiod ta ställning till översiktsplanens aktualitet.

Före ett beslut i kommunfullmäktige ska länsstyrelsen redovisa sina synpunkter gällande statliga och mellankommunala intressen som kan ha betydelse för översiktsplanens aktualitet. Av redogörelsen ska det framgå hur synpunkterna förhåller sig till översiktsplanen.

Kommunstyrelsen beslutade den 28 maj 2019 att en aktualitetsprövning skulle göras av kommunens översiktsplan ÖP16 med tillhörande fördjupningar. På sammanträdet beslutades också att en remiss med förfrågan om översiktsplanens aktualitet skulle skickas till berörda myndigheter, regioner och grannkommuner. Syftet med remissen var att få in synpunkter på översiktsplanen med tillhörande fördjupningars aktualitet.

Målet med översiktsplanarbetet i Gislaveds kommun är att det bedrivs i ett brett samarbete mellan berörda aktörer. På så sätt kan varje aktör bli väl insatt i översiktsplanens intentioner för att kunna använda den som informationskälla, vägledning och kunskapsunderlag för beslut och åtgärder i olika frågor. Vid aktualitetsprövningen av översiktsplanen var det därför viktigt att involvera berörda förvaltningar och bolag för att ta del av deras erfarenheter av översiktsplanen som beslutsunderlag. Även kommunstyrelsen har varit delaktig under aktualitetsprövningen.

Idag har Gislaveds kommun en kommunomfattande översiktsplan samt åtta fördjupningar av översiktsplanen (FÖP:ar), antagna mellan åren 1994 och 2018. För att hålla dessa översiktsplaner aktuella, krävs omfattande arbete och resurser, både vad gäller personal och ekonomi. Med anledning av detta samt för att kunna följa Boverkets modell gällande ”kontinuerlig översiktsplanering”, behöver översiktsplanprocessen förenklas och effektiviseras i Gislaveds kommun.

Denna rapport redovisar hur aktualitetsprövningen genomförts, sammanfattningar av de synpunkter som kommit in, ställningstagande gällande översiktsplanernas aktualitet samt förslag till nytt upplägg på framtida översiktsplanarbete.

Remissredogörelsen har sammanställts av Kommunstyrelseförvaltningen – avdelningen för hållbar utveckling.

AKTUALITETSPRÖVNINGENS GENOMFÖRANDE

Kommunstyrelsen beslutade den 28 maj 2019 att en aktualitetsprövning skulle göras av kommunens översiktsplan ÖP16 med tillhörande fördjupningar.

Mellan den 13 juni och den 30 september 2019 har berörda myndigheter, regioner och grannkommuner kunnat lämna synpunkter på översiktsplanen med tillhörande fördjupningars aktualitet. I remissen som skickades ut ställdes följande frågor till Länsstyrelsen i Jönköpings län:

- Har ny kunskap (riksintressen, lagstiftning etc.) utifrån ett statligt perspektiv tillkommit eller förändrats sedan översiktsplanen antogs?
- Vad som utifrån länsstyrelsens kännedom har skett sedan 2016 som medför att det som anges i översiktsplanen inte längre är aktuellt.
- I vilken mån beslut och åtgärder hos länsstyrelsen har gett resultat som avviker från översiktsplanen samt vilka motiven varit till avvikelsen.
- Anser ni att översiktsplanen fortfarande är aktuell eller behöver den göras om?

Till övriga remissinstanser ställdes nedanstående fråga:

- Anser ni att översiktsplanen fortfarande är aktuell eller behöver den göras om? Motivera ert svar.

Sammanlagt har 22 remissvar inkommit. Det har varit möjligt att lämna skriftliga synpunkter via mejl.

För att ta del av tjänstepersoners och politikernas synpunkter gällande översiktsplanernas aktualitet, anordnades tre workshops. Den första workshopen hölls den 4 september med representanter från förvaltningar och bolag inom Gislaveds kommun. Totalt deltog 21 tjänstepersoner. Deltagarna delades in i fyra grupper under workshopen.



Fotona är tagna under workshopen med förvaltningar och bolag den 4 september 2019.

Den andra workshopen hölls den 10 september med Avdelningen för hållbar utveckling. Totalt deltog 11 tjänstepersoner, som delades in i två grupper under workshopen.

På workshopparna med tjänstepersoner skulle följande frågor besvaras:

- Vad har vi genomfört enligt översiktsplanerna?
- Vilka delar av översiktsplanerna är fortfarande aktuella?
- Vad som utifrån förvaltningens/bolagets verksamhet har skett sedan 2016 som medför att det som anges i översiktsplanerna inte längre är aktuellt.
- I vilken mån beslut och åtgärder hos förvaltningen/bolaget har gett resultat som avviker från översiktsplanerna samt vilka motiven varit till avvikelsen.
- Anser ni att översiktsplanerna fortfarande är aktuella eller behöver de göras om?

Tjänstepersonerna fick även besvara två frågor gällande översiktsplanering. Dessa var:

- Hur tycker ni det är att arbeta med de nuvarande översiktsplanerna? Vad är bra? Vad är mindre bra?
- Hur vill ni arbeta med översiktsplanering framöver? Ge gärna exempel på kommuner som ni anser är förebilder inom översiktsplanering.

Den tredje workshopen hölls den 11 september med kommunstyrelsen. Totalt deltog 15 politiker, som delades in i fem diskussionsgrupper. Under workshopen fick deltagarna ta ställning till om de 247 politiska ställningstagande som finns redovisade i ÖPI6 fortfarande är aktuella.



Fotot är taget under workshopen med Avdelningen för hållbar utveckling den 10 september 2019.



Fotona är tagna under workshopen med kommunstyrelsen den 11 september 2019.

Frågorna som kommunstyrelsen skulle besvara var:

- Vilka politiska ställningstagande är aktuella?
- Vilka politiska ställningstagande är inaktuella?
- En översiktsplan ska redovisa kommunfullmäktiges syn på kommunens långsiktiga strategiska utveckling. Översiktsplanen omfattar hela kommunens yta och är vägledande för efterföljande beslut gällande byggande, mark- och vattenanvändning och hushållning med naturresurser. Utifrån detta, finns det några ställningstaganden som inte hör hemma i översiktsplan ÖPI6 och som kan tas bort?
- Finns det några nya politiska ställningstaganden som inte finns redovisade i översiktsplanen?

De yttranden som kom in under aktualitetsprövningen redovisas i avsnittet *Remissvar och synpunkter* och delas in i fyra grupper:

- statliga verk, myndigheter, bolag och regioner
- grannkommuner
- kommunala förvaltningar och bolag
- kommunstyrelsen

Efter aktualitetsprövningen har ett förslag till nytt upplägg av översiktsplanarbetet tagits fram i samverkan med representanter från plan och bygg på Bygg- och miljöförvaltningen. Förslaget har presenterats för kommunstyrelsens allmänna utskott den 23 oktober, plangruppen den 30 oktober, parti-grupperna den 25 november, förvaltningar och bolag den 26 november samt kommundirektörens ledningsgrupp (KDLG) den 12 december. Samtliga förvaltningar och bolag som medverkat under aktualitetsprövningen har ställt sig bakom förslaget till nytt upplägg av översiktsplanarbetet.

Aktualitetsförklaringen av ÖPI6 med tillhörande fördjupningar och förslaget till nytt upplägg av ÖP-arbetet beräknas behandlas av kommunfullmäktige den 27 februari 2020. Kommunfullmäktiges beslut om översiktsplanens aktualitet ska skickas till länsstyrelsen, Boverket, berörda kommuner, regionplaneorgan, regioner och regionala samverkansorgan.

REMISSVAR OCH SYNPUNKTER

STATLIGA VERK, MYNDIGHETER, BOLAG OCH REGIONER

E.ON

Inget svar har inkommit.

Energimyndigheten

Energimyndigheten tillstyrker i huvudsak aktualiteten i Gislaved kommuns översiktsplan och fördjupning för vindkraft, men framför en reservation mot kravet om radarstyrd hinderbelysning för vindkraftverk. Kravet innebär i princip att inga vindkraftverk över 150 meter kan byggas.

Energimyndigheten avgränsar sitt yttrande till att gälla energifrågorna i översiktsplanen och fördjupningen om vindkraft. Övriga delar av översiktsplanen och övriga fördjupningar ingår inte i detta yttrande.

Försvarsmakten publicerade 2016-06-23 ett ställningstagande (FM2016-10926: 1) avseende hinderbelysning. I detta ställningstagande avråder Försvarsmakten från radarstyrd hinderbelysning eller liknande system. Detta innebär i praktiken att inga ansökningar om radarstyrd hinderbelysning godkänns av Transportstyrelsen. Genom att Gislaveds kommun sätter radarstyrd hinderbelysning som ett krav för vindkraftverk över 150 m leder det således till ett förbud mot vindkraftverk på denna höjd. Detta hämmar en effektiv elproduktion då högre vindkraftverk leder till ökad resurseffektivitet i form av att betydligt mer el kan produceras per vindkraftverk.

Sedan Gislaved kommuns översiktsplan antogs har ett nationellt mål om 100 procent förnybar elproduktion till år 2040 beslutats. En ökad elproduktion från förnybara energikällor är därför ett nationellt intresse som måste få tillgång till mark- och vattenområden. Energimyndigheten uppmuntrar således samtliga kommuner att uttryckligen hänvisa till detta mål i sina översiktsplaner, men bedömer inte att detta är tillräcklig grund för att ompröva Gislaved kommuns översiktsplan.

Försvarsmakten

Försvarsmakten har följande att framföra avseende aktualitetsprövning av Gislaveds kommun översiktsplan ÖP16.

Gislaveds kommun berörs fortsatt av stoppområde för höga objekt kring riksintresset för totalförsvarets militära del Hagshults övningsflygplats. Inom stoppområdet är Försvarsmakten restriktiv till alla tillkommande höga objekt eftersom de påverkar Försvarsmaktens möjligheter att nyttja flygplatsen och därför kan skada riksintresset. Kommunen berörs också av ett MSA-område tillhörande flygplatsen. Inom MSA-området finns vissa höjdrestriktioner för att säkerställa säkra in- och utflygningar.

I kommunens översiktsplan är områdena korrekt redovisade på kartan men bör kompletteras med en förklarande text.

Med höga objekt avses objekt med en totalhöjd överstigande 20 meter utanför sammanhållen bebyggelse respektive 45 meter inom sammanhållen bebyggelse. Definitionen utgår ifrån Lantmäteriets översiktskarta i skala 1:250 000 där sammanhållen bebyggelse utgörs av tätort på kartan. Det framgår inte av nuvarande översiktsplan om kommunen tillämpar denna definition vid remissförfaranden till Försvarsmakten.

Jernhusen

Inget svar har inkommit.

Jordbruksverket

Inget svar har inkommit.

Jönköpings läns museum

Inget svar har inkommit.

Jönköpings Länstrafik

Inget svar har inkommit.

Lantmäteriet

Lantmäteriet har inget att erinra mot aktualitetsprövningen av Gislaveds kommuns översiktsplan.

Luftfartsverket

Luftfartsverket (LFV) är sakägare för CNS-utrustning (utrustning för kommunikation, navigation och övervakning; Communication, Navigation, Surveillance).

I kommunala översiktsplaner nämns i regel ingenting om flyghinder för den civila luftfarten, endast Försvarsmaktens regler nämns i regel. Vad som gäller avseende civil och militär luftfart bör nämnas i alla översiktsplaner för att säkerställa att LFV och Försvarsmakten remitteras i dessa ärenden. LFV vill påminna kommunerna om att följande gäller för civil luftfart:

Alla byggnadsobjekt oavsett typ som master, torn, pyloner, skyltar, konstverk, byggnader etc. som är högre än 20 meter över mark eller vattenytan ska remitteras till LFV. Detta gäller oavsett position på svenskt territorium. Befinner sig objektet till havs eller i insjö ska även Kustbevakningen i Karlskrona remitteras.

Även alla vindkraftverk som är högre än 20 meter över mark eller vattenyta, oberoende av position, ska remitteras till LFV. Detta gäller överallt, även inom områden speciellt utpekade för vindkraft.

Observera att LFV sedan 2013 tillämpar ICAO DOC 015 vilket är en skärpning av regelverket kring vindkraftsetableringar nära CNS-utrustning jämfört med tidigare. Enligt beslut av EU-kommissionen har ICAO:s regelverk verkan som lag inom EU.

Vidare gäller att alla objekt som är högre än 20 meter över mark eller vattenytan som förekommer i kommunala planer ska remitteras till LFV. LFV vill dock inte ha remisser som rör byggnation lägre än 20 meter över mark eller vattenytan och ber kommunerna att sortera ut de ärenden som gäller byggnation högre än 20 meter över mark eller vattenytan.

Samråd ska alltså inte enbart ske med Försvarsmakten när det gäller höga objekt utan även med LFV för civil luftfart. Vidare ska alltid samråd ske med berörda flygplatser inom en radie av 60 km från det objekt som är högre än 20 meter över mark eller vattenytan som ska uppföras.

Gislaveds kommun ligger inom influensområdena för Halmstads och Jönköpings flygplatser enligt ovanstående regel. Båda flygplatserna utgör riksintresse. Detta bör redovisas i översiktsplanen.

För Försvarsmakten gäller att objekt högre än 45 meter inom sammanhållen bebyggelse samt högre än 20 meter utanför sammanhållen bebyggelse ska samrådaskas med Försvarsmakten. Observera skillnaden i höjder gentemot civil luftfart ovan.

LFV:s CNS-utrustning finns dels på och invid flygplatser men även ute i terrängen runt om i Sverige. Dessa anläggningar är skyddsobjekt enligt lag och de får inte avbildas på kartor, foto eller liknande. De omges av olika stora skyddsområden beroende på typ av utrustning. Inte heller skyddsområdena får avbildas i kommunala planer eller på kartor. LFV har remisstjänsten CNS-analys för att vi ska kunna bedöma eventuell påverkan på vår CNS-utrustning av höga objekt.

Observera att det är varje flygplats för sig som ansvarar för sina in- och utflygningsvägar och hinderzoner, inte LFV. Därför har LFV den avgiftsbelagda tjänsten "Flyghinderanalys" för att flygplatserna ska kunna ta ställning till en etablering av ett högt objekt. Det är i regel uppsättaren av ett högt objekt som ska beställa och bekosta en flyghinderanalys om en sådan anses nödvändig. LFV avgör detta från fall till fall.

I övrigt har LFV inget att erinra mot översiktsplanen och dess fördjupningar.

I remissvaret har LFV inte analyserat konsekvenser för flygvägar till och från flygplatser samt om CNS-utrustning ägd av flygplats kan riskera att bli påverkad. Berörda flygplatser ska därför alltid tillfrågas som sakägare om byggnadsverk över 20 meter ingår i planer eller om flygplatserna av annan anledning misstänks kunna bli påverkade av en etablering. Med berörd flygplats avses att etableringen hamnar inom flygplatsens MSA-yta ca 60 km ut från flygplatsen. MSA är den hinderzonen som är störst och står för "Minimum Sector Altitude".

Länsstyrelsen i Hallands län

Inget svar har inkommit.

Länsstyrelsen i Jönköpings län

Länsstyrelsen har tidigare tagit fram en länsomfattande sammanfattande redogörelse av statliga och mellankommunala intressen. Kommunen har utifrån den sammanställt ett underlag, *Checklista Ist sammanfattande redogörelse 2019-09-02*, inför aktualitetsprövningen. Nedan följer länsstyrelsens kompletterande synpunkter.

Hälsa och säkerhet

Av länsstyrelsens granskningsyttrande till den kommunomfattande översiktsplanen, daterat den 5 oktober 2016, framgår det att flera av fördjupningarna av översiktsplanen, som den kommunomfattande översiktsplanen hänvisar till, saknar ett uppdaterat och medvetet förhållningssätt till översvämningsfrågor och klimatanpassning med koppling till hälsa och säkerhet.

Länsstyrelsens slutsatser

Flera av FÖP:arna är antagna på 1990-talet och början av 2000-talet. Sedan dess har kunskapsläget höjts inom flera områden samt lagstiftningen förändrats, vilket påverkar översiktsplaneringen och de avvägningar som görs där. Med anledning av att flera av FÖP:arna saknar ett uppdaterat och medvetet förhållningssätt till översvämningsfrågor och klimatanpassning gör länsstyrelsen bedömningen att dessa delar av Gislaveds kommuns översiktsplan är inaktuella.

I övrigt har länsstyrelsen inga synpunkter på översiktsplanens aktualitet.

Länsstyrelsen i Västra Götalands län

Länsstyrelsen i Västra Götalands län avstår från att yttra sig.

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB)

MSB avstår från att yttra sig.

Naturvårdsverket

Naturvårdsverket avstår från att yttra sig.

Region Halland

Region Halland är en region där det regionala tillväxtarbetet ska leda till en hållbar regional utveckling och hög attraktivitet. Översiktsplaner för de kommuner som omger Halland är viktiga då de tydliggör den planerade utvecklingen i Hallands närhet.

Region Halland bedömer utifrån sitt perspektiv att Gislaveds kommuns översiktsplan, ÖP16, fortsatt är aktuell. Översiktsplanen är väl utformad med tydliga ställningstaganden som fortfarande är aktuella.

Region Jönköpings län

Region Jönköpings län anser att den kommunomfattande översiktsplanen, ÖP16 är aktuell i ställningstaganden och huvudsakliga delar. För de tillhörande fördjupningarna bedöms aktualiteten vara blandad, varav de äldsta bör omarbetas och uppdateras.

Regionen anser att den kommunomfattande översiktsplanen är aktuell i de frågor som lyfts och de ställningstaganden som görs. De fördjupningar (FÖP) över specifika områden, främst tätorter i kommunen, som ingår har antagits vid olika tidpunkter. Region Jönköpings län anser att en översyn och aktualisering av fördjupningarna av översiktsplan är motiverat då dessa inte fullt ut motsvarar den planering och de ställningstaganden som görs i den kommunomfattande översiktsplanen.

Detta gäller bland annat områden som förtätning istället för utbredning på värdefull mark, vilka transportslag som gynnas i planeringen och hur olika typer av bebyggelse och upplåtelseformer kan kombineras i kommunens olika tätorter.

Skanova

Inget svar har inkommit.

Statens geotekniska institut (SGI)

SGI:s yttrande avser geotekniska säkerhetsfrågor såsom ras, skred och erosion. Grundläggnings- och miljötekniska frågor, såsom hantering av radon, ingår således inte.

SGI har tidigare yttrat sig i utställningsskedet av ÖP16 (SGI 2016-10-05, dnr 5.1-1604-0253) och då konstaterat att de geologiska förhållandena finns översiktligt beskrivna i översiktsplanen och att riskerna för ras, skred, erosion och översvämningar har tagits upp i den samlade plantexten samt i underlag för byggande och klimat. Det anges att det i Gislaveds kommun inte finns några kända problemområden vad gäller ras och skred, men att ytlagret längs med Nissan består av erosionskänsliga jordar. SGI rekommenderade i sitt yttrande att med tanke på de kraftigt meandrande vattendrag som finns i kommunen, bland annat Nissan, bör särskild uppmärksamhet ägnas åt erosionsförhållanden. I MKB:n till ÖP16 anges beträffande bebyggelsestruktur att "Fler underlag om riskerna för ras i erosionsbenägna jordar i kommunen behövs". SGI delar den uppfattningen och rekommenderar att sådana underlag tas fram i samband med aktualiseringen av ÖP, och inarbetas i ÖP.

Flera av fördjupningarna av översiktsplanen är av äldre datum och behöver aktualiseras med avseende på klimateffekter för ras, skred och erosion.

SGI har i ett regeringsuppdrag om harmonisering av statligt framställda planeringsunderlag avseende ras, skred och erosion, tillsammans med bland annat MSB och SGU tagit fram en *Vägledning ras, skred och erosion* (<http://www.swed2eo.se/slobalassets/publikationer/sgi-vaglednin2/s2i-vi.pdf>). Underlagen finns åskådliggjorda i en kartvisningstjänst: <https://2is.swedEeo.se/rasskrederosion/>. Informationen är från geoteknisk synpunkt värdefull vid strategiska val av lämplig markanvändning.

För ytterligare information om, bland annat, hur geotekniska säkerhetsfrågor bör hanteras i planprocessen, se följande film: <https://www.youtube.com/watch?v=Aldfd98UopU>

SGI vill trycka på att det i samband med detaljplanering alltid ska utföras bedömning av ras, skred och erosion i enlighet med PBL. Vi vill också framhålla vikten av att vid prövning av markens lämplighet för avsett planändamål måste livslängden hos bebyggelse, anläggningar etc. vara utgångspunkten och

därför behöver förväntade effekter av ett förändrat klimat beaktas. Klimatscenerierna indikerar att för de kommande 100 åren kan ökad nederbörd förväntas leda till ökade flöden och förhöjda nivåer i mark och vattendrag. Detta kan öka riskerna för ras, skred, erosion och översvämningar, vilket bör värderas vid bedömning av framtida markanvändning (för såväl befintlig som tillkommande bebyggelse). Översvämningförebyggande åtgärder, till exempel uppfyllnader och vallar, kan medföra geotekniska konsekvenser vilket också måste beaktas.

Översiktsplaner som påbörjas efter 1 augusti 2018 ska enligt PBL redovisa kommunens syn på risken för skador på den byggda miljön som kan följa av översvämning, ras, skred och erosion som är klimatrelaterade samt på hur sådana risker kan minska eller upphöra. SGI rekommenderar att ÖP vid omarbetning kompletteras med en sådan redovisning.

Sveaskog

Inget svar har inkommit.

Svenska kraftnät

Svenska kraftnät har inget att erinra, men vill påminna om att etablering av storskalig elintensiv verksamhet ställer krav på elnätstrukturen i regionen. Det elnät som behövs för att tillgodose behovet av el tas ofta för givet. I många områden i Sverige utnyttjas transmissionsnätet redan idag fullt ut stora delar av året. Därför kan det behövas investeringar för att möjliggöra ytterligare uttag av el från transmissionsnätet. Ledtiderna för att få till stånd nya kraftledningar är cirka 10 år, beroende på bland annat tillståndsprocesser kan det ta upp till 15 år innan en ny transmissionsnätsledning är i drift. Detta behöver beaktas i samhällsplaneringen i allmänhet och vid planering av särskilt elintensiv verksamhet i synnerhet. Det är regionnätägaren som gör en initial bedömning av om verksamheten är så pass stor och elintensiv att det krävs förstärkningar på transmissionsnätet. Efter en initial bedömning har regionnätägaren och Svenska kraftnät en dialog om hur det önskade uttaget mest effektivt ska tillgodoses. Normalt behöver Svenska kraftnät alltid involveras vid etablering av verksamheter som förbrukar mer än 100 MW.

Vi vill också informera om att förändringar av elnätstrukturen i regionen kan vara anmälningspliktigt enligt elberedskapslagen. Svenska kraftnäts elberedskapsföreskrift (SvKFS 2013:2) anger såväl vilka anläggningar som vilka typer av förändringar som omfattas av anmälningskyldigheten. Den planerade förändringen ska i ett så tidigt skede som möjligt anmälas till Svenska kraftnät för att Svenska kraftnät i egenskap av elberedskapsmyndighet ska kunna vidta de åtgärder som krävs för att säkerställa en robust elförsörjning i Sverige. Föreskriften och blankett för anmälan om förändring i elförsörjningen finns att hämta på Svenska kraftnäts webbplats: <https://www.svk.se/aktorsportalen/elberedskap/anmala-forandringstorning/>. Här finns även ett förtydligande dokument, *Frågor och svar om Elberedskapsföreskriften*.

Ytterligare information om lagar, föreskrifter, förordningar och vägledning kopplade till för elberedskapsverksamheten återfinns på vår webbplats: <https://www.svk.se/aktorsportalen/elberedskap/regelverk/>

Svenska kraftnät vill passa på att informera om att våra anläggningsobjekt finns att hämta via Geodataportalen, www.geodata.se som WMS eller som shape-fil. Informationen innehåller den geografiska

positionen för Svenska kraftnäts ledningar, stolpar, stationer och stationsområden. Utöver den geografiska positionen finns uppgifter om förläggningssätt (luftledning, kabel etc.) och spänningsnivå för våra ledningar. Vid produktion av kartor där Svenska kraftnäts geografiska anläggningsinformation används ska följande copyrighttext framgå: "© Affärsverket svenska kraftnät".

För övergripande information rörande Svenska kraftnäts framtida planer för transmissionsnätet för el hänvisar vi till *Systemutvecklingsplan 2018-2027*. Dokumentet finns publicerat på vår webbplats:

www.svk.se

Samråd ska hållas med Svenska kraftnät när åtgärder planeras inom 250 meter från transmissionsnätets ledningar och stationer. Mer information om hur samråd med Svenska kraftnät går till finns på vår webbplats: <http://www.svk.se/aktorsportalen/samhallsplanering>

Svenska kraftnät önskar att ni vid remittering av kommande ärenden sänder fullständigt material till oss. Vi ser gärna att relevant lägesbunden data i form av shape- eller dwg-filer skickas till oss med information om vilket koordinatsystem de är skapade i. Exempel på detta kan vara detaljplanegränser och utredningskorridorer. Samråd skickas till: registrator@svk.se alternativt till: Svenska kraftnät, Box 1200, 172 24 Sundbyberg

Svenska stadsnät - Biggnet

Inget svar har inkommit.

Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut (SMHI)

SMHI har avgränsat sitt yttrande utifrån institutets kompetensområden hydrologi (enbart ytvatten) och meteorologi (inklusive luftmiljö och buller).

Vid planering av samhället bör hänsyn tas till det framtida klimatet. Exempelvis förväntas lufttemperaturen att stiga, risken för skyfall öka och flödena i våra vattendrag förändras med ändrade nederbördsförhållanden och snötillgångar. Stormar förväntas inte bli värre eller vanligare än vad de historiskt har varit.

Vi hänvisar också till de regionala klimatanalyserna för länen:

<https://www.smhi.se/klimat/framtidens-klimat/lansanalyser>

För historiska och framtida skyfall hänvisas till denna länk:

<https://www.smhi.se/publikationer/publikationer/extremregn-i-nuvarande-och-framtida-klimat-analyser-av-observationer-och-famtidsscenarier-l.129407>

Ytterligare information om framtida klimat finns på SMHIs hemsida:

<https://www.smhi.se/klimat>

Nationellt kunskapscentrum för klimatanpassning samlar in, utvecklar och tillgängliggör kunskap som tas fram regionalt, nationellt och internationellt om klimatanpassning. Centrumet finns vid SMHI och bedrivs i bred samverkan med aktörer inom klimatanpassningsområdet. Centrumet fungerar som en nod för kunskap om klimatanpassning och driver bland annat Klimatanpassningsportalen: www.klimat-anpassning.se

I översiktsplanen bör översvämningskänsliga områden tydligt utpekade och riktlinjer finnas för områdenas användning. SMHI anser att kommunen ska vara mycket restriktiv med att tillåta nybebyggelse av bostäder och samhällsviktig verksamhet i översvämningskänsliga områden. De byggnader som planeras i översvämningskänsliga områden, exempelvis LIS-områden, bör anpassas så att de klarar översvämningar. Förändrade översvämningsrisker i framtida klimat bör också beaktas.

Trafikverket Region Syd

Trafikverket bevakar frågor som rör transportsystemet och har som uppdrag att verka för att det transportpolitiska målet nås. Målet är att transportförsörjning ska ske samhällsekonomiskt effektivt och långsiktigt hållbart för medborgare och näringsliv i hela landet. Funktionsmålet syftar till att transporter och resor ska vara tillgängliga. Hänsynsmålet handlar om säkerhet, miljö och hälsa. Detta uppdrag är Trafikverkets ingång i kommunal och regional samhällsplanering.

I översiktsplanen ska kommunen redovisa grunddragen i den avsedda mark- och vattenanvändningen, hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras, vilken hänsyn som ska tas till allmänna intressen och hur man tänker tillgodose riksintressen och miljö kvalitetsnormer.

Hur infrastrukturen planeras kan i hög grad påverka om inriktningen kan leda till en hållbar samhällsutveckling.

Trafikverket anser att det är önskvärt att kommunens översiktsplan omfattar en långsiktig strategi med ett helhetsgrepp kring trafikfrågor. Trafikverket kan stötta i arbetet med att ta fram en trafikstrategi som samordnar trafikfrågor och samhällsplanering i kommunens övergripande planering.

Aktualiteten i flertal av kommunens strategier som fungerar som underlag för översiktsplanen kan ifrågasättas. Klimatlagstiftningen har ändrats sedan kommunens senaste beslut för sin klimatstrategi. Generellt gör upplägget med det stora antalet underhåften och strategier att kommunens övergripande strategier för samhällsplaneringen är till viss del svåra att förstå och omständligt att sätta sig in i. För en fortsatt god dialog och samverkan kring framtida planeringsfrågor i tidiga skeden har Trafikverket ett stort behov av att kunna sätta sig in i kommunens ställningstaganden på olika områden.

Översiktsplanen pekar ut ett antal stora och kostsamma åtgärder och Trafikverket kan i nuläget inte ta ställning i alla frågor. Det är önskvärt att kommunen och Trafikverket fortsätter att ha en kontinuerlig dialog i tidiga skeden kring framtida infrastrukturplanering. Generellt anser Trafikverket att alla infrastrukturinvesteringar ska planeras utifrån fyrstegsprincipen, som är ett centralt förhållningssätt och en planeringsmetod för att hushålla med resurser och minska transportsystemets negativa påverkan. Infrastrukturinvesteringar som berör det statliga infrastrukturens system ska vidare föregås av en åtgärdsvalsstudie där berörda aktörer deltar. Även andra aktörer kan ta initiativet till åtgärdsvalsstudier i tidiga skeden. Om det är tänkt att staten eller regionen ska bekosta hela eller delar av någon åtgärd så måste den normalt finnas med i nationell eller regional transportplan på något sätt.

I ÖPI6 redovisas inte utvecklingen av varje enskild tätort utan det hänvisas till tidigare beslutade fördjupningar av översiktsplanen för tätorterna. I de fall en framtida exploatering ligger i anslutning till statlig väg eller järnväg är det viktigt att planeringen sker i tidigt och nära samråd med Trafikverket. I en aktuell fråga i dialogen med Trafikverket betonar kommunen att det finns ett stort behov av verksamhetsmark i Reftele som inte kan tillgodoses i anslutning till tätortens befintliga verksamhetsområden. I fördjupningen av översiktsplanen för Reftele tätort ligger ett utpekad natur- och rekreationsområde sydväst om tätorten som ska undantas från exploatering. Kommunen har tagit fram en detaljplan för fastigheten Nöbbele 2:3 som är ett tydligt avsteg från gällande fördjupning av översiktsplanen

och Trafikverket anser därför att kommunen bör beskriva en aktualiserad, sammanhållen och långsiktig plan för sina verksamhetsområden. Trafikverket vill understryka att en säker framkomlighet prioriteras framför allt på de större vägarna. Vi är därför restriktiva till nya anslutningar och vill betona att tätorterna inte ska utvecklas på ett sätt där de funktionellt prioriterade vägarna får en begränsad framkomlighet eller sämre trafiksäkerhet.

Sammanfattande bedömning

Trafikverket har gått igenom gällande översiktsplan utifrån ovannämnda synsätt och finner i dagsläget inga skäl till att ta fram en helt ny översiktsplan. Däremot bör kommunen se över några av översiktsplanens fördjupningar, alternativt anpassa sin framtida planering till gällande planer. Därutöver finns det en möjlighet att reducera antal samt aktualisera och förtydliga ställningstaganden i gällande underlagshäften.

Vattenfall Eldistribution AB

Vattenfall Eldistribution AB har inget att erinra mot översiktsplanen.

Vattenfall Vattenkraft AB

Inget svar har inkommit.

Weum Gas AB

Weum Gas AB (tidigare E.ON Gas Sverige AB) har ett utbyggt bio- och naturgasnät inom tätorterna Gislaved, Anderstorp och Smålandsstenar. Fler av kommunens verksamheter i framför allt Gislaved är beroende av gasen till stor del på grund av dess egenskaper och vi vill fortsätta verka och utveckla vårt energialternativ i kommunen.

Bio- och naturgasledningar är underkastade Energigasnormens regler som bland annat innehåller ett minsta skyddsavstånd mellan distributionsledning och byggnad inom tätbebyggelse och utanför tätbebyggelse.

Biogas/naturgas är ett mycket effektivt energialternativ för att uppnå ekologisk hållbar utveckling och möjligheten finns även att kombinera olika energilösningar för att uppnå minskad klimatpåverkan. Weum Gas vill gärna fortsätta att föra en dialog med Gislaveds kommun om möjligheten att försörja nya utbyggnadsområden med gas.

Weum Gas har ledningsrätt för merparten av våra ledningar i kommunen. Förändringar i bebyggelse kan medföra att befintliga gasledningar måste flyttas eller att särskilda försiktighetsmått måste vidtas. Weum Gas vill gärna involveras tidigt i detaljplaneprocessen för att åtgärder ska kunna anpassas på bästa sätt i aktuella områden.

Västra Götalandsregionen

Inget svar har inkommit.

GRANNKOMMUNER

Falkenbergs kommun

Falkenbergs kommun svarar att mellankommunala intressen inte ändrats eller tillkommit i sådan omfattning att Gislaveds kommuns översiktsplan kan anses vara inaktuell. I övrigt känner inte Falkenbergs kommun till några intressen, planer, program, mål med mera som gör att Gislaveds översiktsplan måste göras om utan den kan anses fortsatt aktuell.

Gnosjö kommun

Gnosjö kommun tycker att om det inte framkommer något speciellt i länsstyrelsens redovisning gällande statliga och mellankommunala intressen, som på ett avgörande sätt påverkar ÖP16, kan planen gälla fram till att en ny aktualitetsprövning görs.

Hylte kommun

Hylte kommun har tagit del av remissen och tackar för möjligheten att lämna synpunkter. Generellt sett har de mellankommunala frågorna hanterats på ett bra sätt i gällande översiktsplan, till exempel HNJ-banans (Halmstad – Nässjö järnvägar) betydelse för ökad pendling över regiongränser och för näringslivets godshantering och de gemensamma intressena kring framför allt natur-, friluftsliv och besöksnäring i Bolmenområdet.

Med utgångspunkt från de mellankommunala frågor som berör kommunerna, ser vi inte att det finns någon fråga som leder till slutsatsen att översiktsplanen inte skulle vara aktuell.

Några frågor kan dock vara av intresse att lyfta. Av översiktsplanens utvecklingsområden är det framför allt följande som berör mellankommunala intressen och som vi gärna spelar in i ert fortsatta arbete:

Social hållbarhet/kollektivtrafik och mark/infrastruktur: I Hylte kommuns nya översiktsplan har kollektivtrafiken en framskjuten strategisk roll för att åstadkomma en arbetsmarknadsförstoring och underlätta för boende och verksamhetsutveckling i kommunen. Möjligheten att arbets- och skolpendla längre sträckor med kollektivtrafik behöver förbättras, inte minst över länsgräns. Till exempel fångar linje 432, mellan Hyltebruk och Gislaved, endast upp cirka en procent av den relativt omfattande pendling som sker över kommungränsen. Här ser vi en potential att öka marknadsandelen med ökad samordning av tidtabeller och betalsystem för pendlare, ökat turutbud och kampanjer för ökat kollektivresande. Att ge kollektivtrafik- och infrastrukturfrågorna en större tyngd i framtida uppdateringar av översiktsplanen skulle kunna stärka utvecklingen av en större gemensam arbetsmarknadsregion.

Social hållbarhet/utbildning och samhällstjänster/offentlig service: Idag går knappt fem procent (cirka 20 elever) av våra gymnasieungdomar på Gislaveds gymnasium, en andel som vi bedömer skulle kunna öka med bättre kollektivtrafik. Hylte kommun ser gärna ett fortsatt gränsöverskridande samarbete kring offentlig service och andra frågor som stödjer landsbygdsutveckling i gränsområdena.

Geografiska utvecklingsområden/Nissadalen: Vid en framtida uppdatering av översiktsplanen vill vi särskilt uppmärksamma de naturgrustakter (Bränne och Östra Kallset 1:8, 1:11) som ligger nordost

om Skeppshult i område med ”Grundvattentillgångar känsliga för föroreningar”, det vill säga i grundvattenförekomsten Skeppshult-Långaryd där Hylte nedströms hämtar en betydande del av sitt vatten vid Björnaryd.

Geografiska utvecklingsområden/Fegenområdet: Det finns torvtäcker sydost om Broaryd vid kommungränsen, vilka kan behöva redovisas i det fortsatta arbetet.

Hylte kommun önskar lycka till i det fortsatta arbetet med aktualitetsprövningen och ser fram emot fortsatt samverkan kring översiktsplanering.

Jönköpings kommun

Översiktsplanen har endast granskats utifrån Jönköpings kommuns intressen och översiktsplanen anses i det perspektivet fortfarande vara aktuell.

Ljungby kommun

Inget svar har inkommit.

Svenljunga kommun

Svenljunga kommun anser att Gislaveds kommuns översiktsplan fortsatt är aktuell.

Kommunen grundar sin motivering kring aktualiteten i de mellankommunala ställningstaganden som Gislaveds kommun beskriver i sin översiktsplan.

Svenljungas beröringspunkter med Gislaved återfinns i översiktsplanen under avsnittet *Inledning, grannar*. Ställningstagandena som Gislaved framför lyder:

- Samverka/samråda i alla frågor som berör relation med annan kommun.
- Sträva efter att överbrygga administrativa gränser.

Dessa ställningstaganden ser Svenljunga kommun positivt på och anser vara viktiga för att kunna genomföra gemensamma åtgärder. I underlag till ÖPI 6 beskrivs följande:

Samverkan kring och om sjön Fegen som omfattar Falkenbergs, Svenljunga och Gislaveds kommuner samt länsstyrelserna i Västra Götalands, Hallands och Jönköpings län. Gemensamma mål är antagna för naturvård och näringslivsutveckling men även inom turism. I turismsammanhang marknadsför man sig under namnet FIA - Fegen Inspiration Area. Detta mellankommunala intresse är fortsatt viktigt för utveckling av Fegenområdet och Svenljunga ser positivt på detta samarbete.

Kommunerna delar även riksintressena för kommunikationer, väg 27 och Kust till kustbanan. Svenljunga ser positivt på att Gislaved ska ta hänsyn till riksintresset väg 27 vid exploatering, att vägplanering ska ske i stråktänk och att viltstängsel ska finnas. Det är också positivt att Gislaved ska ta hänsyn till Kust till kustbanan och vill öka persontrafiken och förbättra de fysiska förutsättningarna för en god resestandard.

Svenljunga önskar Gislaveds kommun lycka till i det fortsatta arbetet med kommunens översiktsplan och ser fram emot ett fortsatt bra samarbete.

Tranemo kommun

Inget svar har inkommit.

Vaggeryds kommun

Inget svar har inkommit.

Värnamo kommun

Värnamo kommun gör med några kommentarer bedömningen att planen är aktuell för ytterligare en mandatperiod.

Värnamo kommun ser positivt på att Gislaved vid aktualiseringen av översiktsplanen även bjuder in grannkommunerna att yttra sig kring planens aktualitet. Värnamo anser vidare att det är svårt att över ett så omfattande material ge ett tillfredställande svar. Värnamo kommun har därför valt att utifrån tidigare utställningsyttranden samt utifrån fördjupningen för Reftele (vars planområde gränsar mot Värnamo kommun) författa kommunens kommentarer. Vidare är det enbart de mellankommunala frågorna som uppmärksammas i kommentarerna över planens aktualitet.

Kommunen kan konstatera att fördjupningen för Reftele är gammal och därmed i delar inaktuell. Planen saknar bland annat förhållningsätt till miljö kvalitetsnormer (MKN) för vattenförekomster. Värnamo menar dock att ÖP16 hanterar frågan på ett fullgott sätt. Gemensamma vattendrag med mindre god status där Värnamo ser behov av samverkan är Viskeån, Lillån, Draven och Bolmen.

ÖP16 omnämner Reftelebygdens jordbrukslandskap som betydelsefullt vilket är samstämmigt med Värnamo kommuns översiktsplan som på motsatt sida av kommungränsen pekar ut området som stort sammanhängande jordbruksmarksområde med betydelse både för landskapsbilden och för jordbruksnäringen.

Kulturmiljöintresset Finnvedens folkland och frågor rörande sjön Bolmen är viktiga mellankommunala intressen som Värnamo har gemensamt med Gislaved. Värnamo gör bedömningen att båda dessa är aktuella och hanterade i såväl fördjupningen för Reftele och ÖP16.

Värnamo kommun saknar i ÖP16 mer geografiskt preciserat ställningstagande för var kommunen ställer sig positiv till vindkraftsetablering. Det är av ÖP16 svårt att utläsa var större vindkraftsetableringar kan komma tillstånd och därmed hur Värnamo kommun skulle kunna påverkas. Värnamo vill vidare informera om att man i kommunens översiktsplan, Mitt Värnamo 2035, har pekat ut områden invid kommungränsen mot Gislaved som mindre känsligt för vindkraft och att man här kan tänka sig att gå vidare med att utreda möjligheten för etableringar. Värnamo ser positivt till att ÖP16 pekar ut Bolmen med omland som olämpligt för vindkraftsetablering vilket är samstämmigt med Värnamo kommuns syn.

Vidare ser kommunen det som positivt att planförslaget tar hänsyn till HNJ-banan och att man i planförslaget verkar för järnvägssträckans framtida utveckling.

Avslutningsvis vill Värnamo kommun hänvisa till kommunens tidigare remissvar för fördjupningen för Smålandsstenar/Skeppshult och det sammanhängande stråket för cykelvägsutbyggnad mellan Gislaved/Smålandsstenar-Värnamo-Bor. Trafikverkets arbete med att ta fram en åtgärdsvalsstudie (ÅVS) för sträckan har nu inletts. Värnamo menar att det vore bra om ambitionen om utbyggd cykelväg även synliggörs i markanvändningskarta i ÖP16 liksom vid en aktualisering av Reftele fördjupning i denna plan. Värnamo ställer sig vidare positiv till följande skrivning i ÖP16 om utbyggnad av cykelvägar: *Tätorter ska bindas samman med cykelvägar och samverkan ske mellan Trafikverket och grannkommuner.*

Värnamo kommun har i övrigt inga erinringar över Gislaved kommuns översiktsplan ÖP16:s aktualitet.

KOMMUNALA FÖRVALTNINGAR OCH BOLAG

Vad har vi genomfört enligt översiktsplanerna? Ange vilken/vilket förvaltning/bolag som berörs.

Grupp 1

Vi har inlett arbetet med att genomföra ändringsplaner i syfte att utöka byggrätten för småhus. En del detaljplaner har setts över. (bygg- och miljö)

Planering av grönområden och dagvattenhanteringen. (tekniska)

ÖP:n har använts som underlag för VA-planen. (tekniska)

Samverkan med polis sker. (kommunstyrelseförvaltningen)

Och mycket mer men det blir en väldigt lång lista och detaljerat om alla genomförda saker ska nämnas.

Grupp 2

Allmänt hållna saker som ska genomföras, kan inte peka på något specifikt. Översiktsplanerna och underlagshäftena handlar om allt som vi mer eller mindre har jobbat med. Nya industriområden, omställning av avfallshantering. (alla)

Ambitionen och politisk viljeinriktning hittas i ÖP och hänger ihop med inriktningar från nämnder etc. (alla)

Grupp 3

Flertal detaljplaner är framtagna enligt FÖP:en, exempelvis Centrum 1 och 2 i Gislaved. (bygg- och miljö)

Byggd panncentral vid Mossarp. (Gislaved Energi)

Nordinskoleområdet. (barn och utbildning)

Enstaka hus utanför detaljplan.

Vi är finskt förvaltningsområde.

Otidsenliga detaljplaner, ändringen pågår kontinuerligt (exempelvis Bananen 1, 2 och 3) (ÖP, sidan 22).

Grupp 4

FÖP Smålandsstenar/Skeppshult.

Fler än 30 000 invånare enligt sidan 12.

Grupp 5

Inget svar.

Grupp 6

Ett aktivt arbete har bedrivits med förorenade områden men detta är ett mycket omfattande arbete som kommer att vara aktuellt under långt tid framöver.

Vilka delar av översiktsplanerna är fortfarande aktuella?

Grupp 1

Syftet med översiktsplanerna kan vara aktuellt, exempelvis utvecklingen (och skyddet/bevarandet) av olika områden. Exempelvis Isabergsområdet, men även andra utredningsområden kring kransorter med mera. Behovet och planeringsförutsättningarna har dock förändrats varför innehållet behöver ses över.

Den är användbar och går att arbeta i, men många delar är inte aktuella längre. Merparten av oss arbetar inte med översiktsplanen eller fördjupningarna.

Grupp 2

Exempel: Att utöka förskolorna är aktuellt (fast det behövs mer än vad som står i planen).

Inaktuella delar:

Finns ingen vision om befolkningsökning. Vi behöver ett underlag.

Exempel: FÖP:ar är gamla och inaktuella. Vi lever i en helt annan värld idag. Inkludera klimat, skyfall, naturvård, hållbar tillväxt etc.

Skolan har också förändrats. Idag finns ny skolorganisation som ställer andra krav.

Grupp 3

Antalet planerade bostäder är aktuellt (minst 800) men måste konkretiseras.

Byggnation på landsbygden. (bygg och miljö)

Samtliga punkter i energikapitlet förutom biogas.

Ny bad- och simanläggning (ställningstagande). (fritids- och folkhälsoförvaltningen)

Tillbyggnad på landsbygden (ÖP, sidan 21).

Grupp 4

FÖP Smålandsstenar/Skeppshult.

Underlag *Risker* är olika detaljnivåer. Bör ses över.

Grupp 5

Delar av ÖPI 6 och FÖP Smålandsstenar/Skeppshult är aktuella.

Grupp 6

Inget svar.

Vad som utifrån förvaltningens/bolagets verksamhet har skett sedan 2016 som medför att det som anges i översiktsplanerna inte längre är aktuellt. Ange vilken/vilket förvaltning/bolag som berörs.

Grupp 1

Översvämningskartering/skyfall och identifiering av lågpunkter. Klimatanpassningsåtgärder. Översiktsplanen behöver vägleda hur kommunen ska förhålla sig till ny kunskap om detta i planeringen. Eventuella geotekniska riskområden bör redovisas.

Sedan översiktsplanen antogs har frågan om dagvatten blivit mer angelägen. Översiktsplanen skulle behöva uppdateras med principer för hur dagvattenhanteringen ska hanteras i planeringen.

Digital ÖP, det är svårt att utläsa gränserna från FÖP:arna och inom vilket område en viss fastighet ligger geografiskt, vilket försvårar användandet av översiktsplanen som arbetsredskap. Man bör också vara tydlig med hur dessa gränser ska uppfattas, eventuellt genom att använda "mjuka" och "hårda" gränser beroende på vilka intressen som ska beaktas.

Det måste vara tydliga ställningstaganden som underlättar detaljplanering, bygglovhantering och andra tillståndsprövningar. Som exempelvis planarkitekt eller bygglovshandläggare ska man tydligt kunna utläsa kommunens vilja antingen platsspecifikt (utbredningsområden) eller generellt (exempelvis landsbygd, eller icke detaljplanelagda kransorter med mera). Viktigt att man aktualiserar planeringen där exploateringsstrycket är som störst och på landsbygden.

Tydlighet från kommunens sida i vad som gäller vid exploatering av jordbruksmark. Både på landsbygd och i tätorternas direkta närhet.

Mycket förändras i omvärlden, lagstiftning ändras utifrån till exempel ny forskning. Ett exempel är exploatering av jordbruksmark, vilket nya rön säger att man bör behålla och inte bebygga på. Sverige håller på att bygga upp totalförsvaret och då är livsmedelsförsörjning ett ämne som diskuteras mycket. Hur odlar vi och vad odlar vi i Sverige?

Vilken typ av bebyggelsekomplettering är kommunen positiv till på landsbygden? Förutsättningarna kan skilja från mer tätbebyggda områden till mer agrar typ. Planen bör ange tydliga lokaliseringsprinciper. Visualisera.

Agenda 2030, hur ska kommunen förhålla sig?

Tillgänglighetsstrategin och klimatstrategin.

I kommunen finns nu en kommunplan och en ny styrmodell. Detaljeringsgraden och alla tekniska beskrivningar i ÖP:n gör att vissa delar blir inaktuell. Till exempel faktasiffor från ett år kan förändras till nästa år.

Grupp 2

Ekonomiska förutsättningarna. (alla)

Skolomorganisationer. (barn- och utbildning)

Förfrågningar om industrier, bostadsbyggande som det inte finns stöd för i ÖP. (bygg och miljö)

Framförallt gamla FÖP:ar är inaktuella när det gäller miljö, natur och klimathänsyn. (tekniska och miljö)

Grupp 3

Sammanhållen bebyggelse (delvis inte aktuell definition).

I underlagshäftet *Byggande* blir bygglovspflicht för mobilmaster inaktuellt.

Energiproduktion i Gislaveds kommun borde uppdateras (ÖPI 6, sidan 34).

Vissa ställningstagande är inte uppföljda (exempelvis simhall).

Grupp 4

Det behövs en översyn av riktlinjerna för bostadsförsörjning, exempelvis bostadsbedömda trygghetsboende. Viktigt att ta ett helhetsgrepp på bostadsfrågorna och inte prata äldre och funktionsnedsatta utan individers behov, målsättningen med bostadsförsörjning.

Utvecklingen av Smålandia. Det finns intressenter men det finns inget politiskt ställningstagande kring handelsområdet.

Bredbandsfrågorna behöver prioriteras ytterligare för att kunna effektivisera och utveckla välfärdstjänster.

Elförsörjningen: hur hanterar vi det, fordonsutveckling? Mer och mer elbilar. Risker kring elförsörjning och har vi beredskap för det då vi blir mer i behov av digital teknik.

Grupp 5

Inget svar.

Grupp 6

De ekonomiska ramarna för kommunens budget medför att det inte är möjligt att göra allt.

Energifrågan har breddats och vi behöver ta ett större ansvar. Fokus bör inte bara vara vindkraft utan energiförsörjning. Kommunstyrelseförvaltningen, bygg- och miljöförvaltningen och Gislaveds Energi berörs av detta.

I vilken mån beslut och åtgärder hos förvaltningen/bolaget har gett resultat som avviker från översiktsplanerna samt vilka motiven varit till avvikelsen. Ange vilken/vilket förvaltning/bolag som berörs.

Grupp 1

Vissa detaljplaner avviker.

Grupp 2

Lagar och ekonomi styr väldigt mycket.

Exempel: Nu får inte barnen gå ifrån lektionerna för att gå på musikskolan. De har fått nya krav på mer idrottslektioner. Detta påverkar hela verksamheten, vilka fastigheter som krävs och kan avvika från planer i ÖP. (barn och utbildning)

Grupp 3

Bygg- och miljönämnden har beslutat om att enstaka bostäder på jordbruksmark får uppföras i strid mot gällande ÖP.

Enstaka detaljplaner har tagits fram utan fullt stöd i ÖP16.

Grupp 4

Gislavedshus: förslag att bygga bostäder i Reftele som inte är utpekade som bostäder i FÖP:en.

Enter: etapp 2 på Smålandia saknar stöd i ÖP.

Grupp 5

I vissa fall stämmer inte FÖP:arna överens med ÖP:n eller med andra strategidokument, till exempel Smålandia.

Industriområde utanför Reftele som saknar stöd i ÖP. Ett antal övriga etableringar.

Grupp 6

Politiken har pausat arbetet med en ny simhall, vilket motverkar detta utvecklingsområde enligt ÖP16.

Anser ni att översiktsplanerna fortfarande är aktuella eller behöver de göras om? Motivera ert svar.

Grupp 1

De är som sagt fortfarande användbara men inte aktuella. De skulle behövas göras om, renodlas och ha en tydligare målbild. Vart vill kommunen? Vad ska prioriteras? Inga detaljerade politiska ställningstaganden.

Grupp 2

Nej, de är inte aktuella. Vi vill renodla ÖP för att göra den användbar som planeringsunderlag för fysisk planering, strategisk markanvändning, kommunalservice, mark, vatten, naturvård etc.

Inriktningsmål ska finnas i ÖP. Exempelvis inriktningsmål för viss befolkningstillväxt, öka andelen öppna dagvattensystem. De ska finnas, men de ska mynna ut i en kartbild och ett visionsdokument. Allmänna målformuleringar måste rensas bort.

Andra målformuleringar kan läggas i kommunplan och nämndsplaner.

Grupp 3

Frågan är om planläggningen av byggklara fastigheter i alla åtta tätorter fortfarande ska vara aktuell (ÖP sidan 21).

Fjärrvärme är inte med i ÖP16 (kulvert).

Friluftsområden ska säkerställas i ÖP till 2030 (Gläntan i Anderstorp som mest aktuellt exempel, kommunen har inte rådighet över marken).

Vi behöver fler LIS-områden.

Underlagshäftet *Föreorende områden* är omodernt och behöver göras om.

Grupp 4

ÖP: långsiktiga beslut om strategisk inriktning. Vart är vi på väg?

Framtiden för FÖP: är det rätt planeringsinstrument?

Miljö saknar en naturvårdsplan, vad får man göra där och inte, kulturarv?

Framtidens ÖP: peka bara på det som inte får rivras eller röras, resterande delar är "gråa zoner" där man får göra vad man vill. Viktigt för medborgarna att jobba med mer dialog och mindre dokument. Detaljplaner har inte alltid stöd i FÖP.

FÖP Reftele: inaktuell, exempelvis Nöbbele industriområde, Gislavedshus tänkta byggnation av bostäder.

FÖP Burseryd: inaktuell, exempelvis Burseryds lantmän.

FÖP Anderstorp: inaktuell, exempelvis uppföljning av vad som gjorts och inte.

FÖP Hestra: inaktuell, saknas utpekad mark för flerbostadshus.

FÖP Gislaved: inaktuell, exempelvis Smålandia. Saknas detaljplanelagd mark för bostäder i tätorten.

FÖP Smålandsstenar/Skeppshult: Aktuell.

FÖP Broaryd: saknas detaljplanelagd mark för industri.

LIS-planen: hur möjliggör vi mer byggnation i strandnära lägen? Behöver LIS-planen göras om, behöver vi kommunicera den? Behov av att göra om den. Vad är syftet med den? Vill vi få byggnation i strandlägen på riktigt behöver den göras om.

Vad innebär finskt förvaltningsområde för ÖP?

Grupp 5

Den är inte aktuell med tanke på bland annat klimatanpassning.

Grönstrukturen hanteras olika i olika tätorter och behöver vara tydligare. För många "mjuka" ställningstaganden vilket leder till diskussioner om ÖP:ns avsikter och tolkningsfrågor.

Hur arbetar vi med statistik och underlag som är föränderliga? Hur införlivas ny kunskap som uppstår om områden eller ställningstaganden och som ändrar förutsättningarna för dessa?

Behövs en markförsörjningsplan?

Köp av mark i syfte att bevara, inte bara exploatera.

Ska vi arbeta mer aktivt för att LIS-områdena ska användas? I första hand bör vi inte arbeta för att få fram fler LIS-områden utan verka för att de som redan existerar nyttjas.

Energi och vindkraft: det finns detaljer för vindkraften som inte är aktuella.

FÖP:arna saknar grundläggande frågor (miljökonsekvensbeskrivning (MKB), miljöeffekter, hälsa/säkerhet etc.)

Cykelvägar behövs ses över. Utvecklingen kan skapa nya förutsättningar eller behov till exempel skolomorganisationer. Elcyklar påverkar var cykling är möjligt.

Hållbarhetsstrategin kan ta över några av de mjuka ställningstagandena.

Konsekvenser av vattenförvaltningen saknas i en del av FÖP:arna.

Grundvattenskydd måste kanske lyftas tydligare.

Ekosystemtjänster belyses inte tillräckligt. Lagstiftningskrav kan göra att detta måste utvecklas.

Dagvattenfrågorna behöver större tydlighet.

Starkare riktlinjer för hur vi arbetar med förorenad mark. Inte bara ur exploateringsperspektiv utan även i ett miljö- eller hälsoperspektiv. Mer noggrannare utredningar för underlag i till exempel FÖP:arna?

Grupp 6

Övergripande är ÖP inte aktuell i sin helhet. ÖP bör ha en mer holistisk syn med tanke på den snabba utvecklingstakt som vi nu befinner oss i och som dessutom förväntas öka. Digitalisering, ny teknik och AI med mera påverkar.

Ett förändrat klimat (både torrare och blötare under året).

Energiinfrastruktur krävs för att möta nya drivmedel (laddstolpar, gastankstationer med mera).

Energiomställningen innebär att kommunen behöver peka ut platser för hållbar energiproduktion (vind, sol, biogas, vätgas med mera.). Realistiska ställningstaganden behöver tas utifrån lagstiftning och riktlinjer från myndigheter.

ÖP behöver göras om utifrån den nya strategin för hållbar utveckling. Indelning för ekologisk och ekonomisk hållbarhet saknas. Till exempel står klimatfrågan som en risk utan att lyfta fram möjligheter. Energi- och livsmedelsförsörjning behöver ha ett tydligare fokus. ÖP:n behöver komplettera strategins "vad" genom att till exempel peka ut "var" olika satsningar behöver göras för att uppnå vad. Det som överlappar varandra behöver ses över (hör det hemma i strategin eller ÖP:n?).

Underlaget med LIS-områdena är inte aktuellt eftersom länsstyrelsen inte har godkänt dem.

Centrumutvecklingsarbetet i Gislaved och Anderstorp påverkar.

Hur kan vi aktivt jobba för att skapa områden med högre naturvärden (koppla samman stråk med mera)? Vi behöver även göra strategiska markköp för att säkerställa biologisk mångfald (inte bara utifrån exploatering).

Områden inom ÖP behöver uppdateras utifrån aktuell statistik.

Omvärldsanalysen behöver kopplas till ÖP. Till exempel hur vi kopplar upp oss i enlighet med modellen för T-samhället som Kairos Future har tagit fram.

Hur tycker ni det är att arbeta med de nuvarande översiktsplanerna? Vad är bra? Vad är mindre bra?

Grupp 1

Det är många som inte arbetar med översiktsplanerna. Kanske för att vi inte vet hur, för att de är för svåra att arbeta med och därför gör vi det inte. I vissa fall arbetar vi med en andemening som står i översiktsplanen. Det är ett dokument som är svårt att navigera i och det bör finnas en sökfunktion i dokumentet. Gör kanske en populärversion. Invånarna bör också veta om den och kunna använda den bättre. Använd digitala lösningar för att göra den mer användbar för allmänheten. Att det finns detaljerade politiska ställningstaganden och fakta gör att den fort blir inaktuell.

De som arbetar med ÖP:n ofta bör tycka den är aktuell för då kommer de, förhoppningsvis, vara som ambassadörer för att översiktsplanen ska vara en grund i mångas arbete.

Grupp 2

Bra med digitala kartor. Kan utvecklas.

ÖP:n bör utmytna i handlingsplaner och ansvarsfördelning. Vem som ska göra vad? ÖP ska vara aktuell och implementerad. Bra med handlingsplaner som har mätbara mål och uppföljning. Detta gäller kommunplanen också.

Grupp 3

Nuvarande ÖP är för omfattande och svårläst som enhetlig dokument (mer samlad och kortfattad) fokus ska ligga på mark- och vattenanvändning.

Ska politiska ställningstaganden vara med överhuvudtaget? Kommunen har kommunplan nu.

FÖP-kartor behöver inte vara så detaljerade.

Grupp 4

Bra: de är tydliga.

Dåligt:

- extremt oflexibla, trubbiga och gäller precis allt, möjliggör ingen kreativitet.
- i de fall man politiskt vill göra undantag från ÖP så är det svårt att göra utan att "skada" trovärdigheten för kommuninvånarna.

Övrigt:

- Saknar handlingsplan för riktlinjerna och vem som är ansvarig för vad som ska göras. Uppföljningen behöver bli tydligare, även prioriteringen, samt vem som är ansvarig för att göra den och i vilket steg.

Grupp 5

Stöd i argumentation gentemot länsstyrelsen, region etc. Vindkraftsfrågorna.

Problem med ÖP16 då den blev otydligare än ÖP06.

Grupp 6

Det är många olika dokument och delar. Vet man vad man letar efter och var det finns går det bra men det kan vara en hög instegströskel för den som inte har arbetat med ÖP:n tidigare.

Hur vill ni arbeta med översiktsplanering framöver? Ge gärna exempel på kommuner som ni anser är förebilder inom översiktsplanering.

Grupp 1

Involvera olika instanser i ett tidigt skede om det ska tas fram en ny översiktsplan. Presentera inte en färdig produkt för vissa instanser att läsa genom. Det är för sent i processen.

Boverket har tagit fram tips på hur fem kommuner jobbar med översiktsplanering; Halmstad, Järfälla, Luleå, Arvidsjaur och Göteborg.

Goda exempel från Boverket: <https://www.boverket.se/sv/PBL-kunskapsbanken/planering/oversiktsplan/kommunexempel/>

Våga att bryta gamla mönster hur det arbetats. Uppdatera inte bara en gammal översiktsplan utan våga tänka nytt i arbetet och framställningen.

Grupp 2

Det behövs ett enklare dokument. Inga FÖP:ar. Tematiska delar med fördjupningar som rör vissa frågor. Det är viktigt att exempelvis bygglovsprocesser inte fördröjs.

ÖP är stammen. Tematiska delar blir grenar.

Grupp 3

Förvaltningar och bolag vill vara med i ett tidigt skede.

En arbetsgrupp borde syssla med omvärldsanalys, med kommuner i vår storlek, hur översiktsplaner ser ut där. Man borde också titta på kommuner med samma utmaningar, ingen tydlig centralort, fler tätorter, sammanflätning av bostads- och industriområden och förorenade områden.

Det borde finnas en projektplan hur man driver arbetsprocessen för en översiktsplan i vilken bolag och förvaltningar nämns som ska vara med och i vilken det fördelas klara roller.

I översiktsplanen borde det finnas tydliga vägledning (i underlagshäften).

Grupp 4

Man måste bestämma vad som är politik och vad som är mark- och vattenanvändning.

ÖP borde fokusera på VART man vill ha viljeinriktningen. Idag när vi räknade på arbetet att ta fram ÖP och alla FÖP tar det 19 år innan vi är runt ett varv. Känns som slöseri på resurser. Fokusera på medborgardialoger och brukardialoger istället.

Exempelvis Johan Orre. Det händer mycket på 10 år och den politiska viljeinriktningen svänger.

Nej, inga FÖP:ar utan strategidokument per tätort, lita på bygg- och miljöförvaltningens tjänstepersoner om en etablering är lämplig eller inte. Däremot peka på VAD ska sparas och bevaras och inte hantera allt. Exempelvis vi vill inte ha industri vid Nissan.

Tydlig vision med 25-års plan, vad vill man med kommunens utveckling? Exempelvis Jönköping, Munksjöstad, Varberg och Motala.

Vart är planen för att flytta industri? Hur pågår det arbetet?

Det behövs en naturvårdsplan och då kan man också reglera friluftsliv och rekreation. Tranemo har en bra naturvårdsplan.

De åtgärder som behöver göras för att nå målsättningarna i ÖP måste vara tydligt förankrade för att få mer verkstad och bättre genomförande och åtgärdsplaner.

Viktigt att allt arbete går hand i hand; lokalresursplanering, bostadsförsörjning, analysarbete för planeringsdirektiv (mål och budgetarbete) med mera.

Viktigare med arbete/samtal i tvärprofessionella grupper än att vi fokuserar på att ta fram massa olika underlagshäften eller utredningar.

Grupp 5

Vi behöver fördjupade studier framförallt kring tätorterna.

Problem att ÖP:n inte hänger med i samhällets förändring. Löpande uppdatering av underlagsmaterialet?

Grupp 6

Arbeta mer med färger kopplat till kartorna, så att det blir lätt att få en överblick kring olika områden, stråk och hänsynstaganden.

Det ska vara lättare att göra mindre uppdateringar kopplat till statistik med mera utan att detta ska behöva beredas och beslutas politiskt.

Färre detaljer och inriktningar. Information ska vara kort och lätt att ta sig till. Innehållet bör vara det mest relevanta. Fokus på den fysiska miljön och inte ta med alla andra delar. Behöver lagstadgade delar anges i en ÖP? Visserligen ändå viktigt att ge tyngd till vissa områden (vilket är svårare med en strategi i till exempel externa sammanhang).

ÖP:n är inte integrerad i vårt nuvarande arbetssätt. Kopplingen måste stärkas så att vi inte missar vad som står i ÖP:n.

Tydligare gränser mellan strategier, kommunplan och ÖP så att deras fokus blir tydligare. Däremot ska de vara synkade så att de inte blir osammanhängande.

ÖP:n ska peka ut prioriteringar för till exempel cykelvägar (pendling till och från skolor med mera), men inte peka ut exakt var, utan detta är upp till verksamheten.

KOMMUNSTYRELSEN

Efter varje politiskt ställningstagande står en bokstav där kommunstyrelsens ståndpunkt från workshopen redovisas; (A) = aktuellt, (I) = inaktuellt, (IS) = inget svar. Eventuella kommentarer som politikerna antecknat står skrivet i kursiv text efter varje ställningstagande.

Grupp I

Gislaveds kommun 2016-2030

- Kommunen ska arbeta för ett breddat näringsliv. (A) *Var ska texten vara med?*
- Kommunen ska tillskapa utbildningar som attraherar olika branscher och ger nya möjligheter. (A) *Var ska texten vara med?*
- Infrastruktur i form av bredband, vägar och järnvägar ska stärka hela kommunen. (A)
- Förutsättningar för att kunna bygga bostäder, som är attraktiva för olika grupper, ska finnas i hela kommunen. (A)
- Gislaveds kommun ska vara en kommun som inkluderar alla invånare. (IS). *Står på två ställen.*
- Gislaveds kommun ska arbeta för att bibehålla en konkurrenskraftig industri. (I) *Enter.*
- Näringslivet ska breddas. (I) *Enter.*
- Översiktsplanen ska präglas av ekologiskt, socialt och kulturellt ansvarstagande. (A) *Strategi för hållbar utveckling.*
- Kommunen ska samverka/samråda i alla frågor som berör relation med annan kommun. (A)
- Kommunen strävar efter att överbrygga administrativa gränser. (I)
- Natur- och kulturmiljön ska utvecklas som en resurs för folkhälsa, rekreation och grund för besöksnäringen. (A) *Skriva på annat sätt.*
- Kulturmiljön ska värnas och vara en del i att människor ska känna sig hemma i Gislaveds kommun. (I) *Se ovan.*
- Kommunens struktur med många tätorter ska bibehållas och förstärkas. (I)
- Gislaved är centralorten i kommunen. (A)
- Basservice i form av dagligvaror, drivmedel, post, grundläggande betaltjänster och apoteksombud ska eftersträvas i alla tätorterna. (I)
- Anderstorp och Gislaved samplaneras. (IS) *Se kommunplan.*
- Smålandsstenar är servicecentrum för den södra delen av kommunen. (I)
- Smålandsstenar och Skeppshult samplaneras. (I)
- De tre större orternas centrum ska förstärkas för att upplevas som kreativa, trivsamma och trygga. (I)
- Hestra/Isabergsområdet vidareutvecklas som kommunens besökscentrum. (I)
- Reftele utgör navet i utvecklingsområdet Reftelebygden. (I)
- Burseryd är centrum i Fegenområdet. (I)
- Broaryd är en expanderande industriort som förstärker sitt marknadsläge i förhållande till väg 153. (I)
- Landsbygd och tätorter ska stärka varandra. (I)
- Jord- och skogsbruk är landsbygdens grundpelare. (I) *Omskrivning.*
- Kommunens tätorter planeras i fördjupningar av översiktsplanen. (I)

- Fördjupningarna för tätorterna ska minst hantera följande ämnesområden: (A)
 - Grundläggande förutsättningar för markens användbarhet
 - * Geotekniska förhållanden
 - * Översvämningsrisker och instängda områden
 - * Markföroreningar
 - * Arkeologi
 - Infrastruktur
 - Områden för bostadsbyggande
 - * Förtätningar av centrala delar
 - Områden för verksamheter
 - Grönstruktur
 - Bevarandevärda områden, vegetation, bebyggelse med mera
 - Översyn av befintliga detaljplaner. *Ingår väl i det löpande arbetet?*
- Fler än 30 000 invånare i Gislaveds kommun 2030 är en planeringsförutsättning. (I)
- Utrikes födda och personer med utländsk bakgrund ska ses som individer och inte som en homogen grupp. (A) *Med på två ställen. Strategi för hållbar utveckling.*
- Ökad mångfald i orternas boendemiljöer ska eftersträvas. (A) *Ska det stå i ÖP?*
- Kommunen ska medverka till att det finns öppna mötesplatser som uppmuntrar till initiativ och möjliggör aktiviteter. (A) *Ska det stå i ÖP?*
- Kommunen ska verka för att Gislaveds kommun blir ett finskt förvaltningsområde eller motsvarande. (I) *Är vi redan.*

Övriga kommentarer från gruppen

- Det är viktigt att översiktsplanen är mer övergripande och strategisk.
- Hur planerar vi i en snabb samhällsförändring eller förändring i näringslivet? Flexibilitet, omställningsbara.

Grupp 2

Utvecklingsområden – Social hållbarhet

- Samhällsplaneringen ska utgå från individerna i kommunen. (A) *Demokratiberedningen.*
- Kommunen ska arbeta för en hälsovänlig samhällsmiljö med förutsättningar för individen att få det stöd den behöver. (A)
- Alla oavsett bakgrund ska ges möjlighet att ingå i ett inkluderande samhälle. (A) *Kan eventuellt ingå i strategin för hållbar utveckling.*
- Barn och ungdomar ska få trygga och goda uppväxtförhållanden. (A) *Kan eventuellt ingå i strategin för hållbar utveckling.*

- Kulturens och föreningslivets betydelse och potential för kommunens tillväxt ska vidareutvecklas och synliggöras. (A)
- Mötesplatser för kulturella och fysiska aktiviteter ska stimuleras. (A) *FÖP och planeringsdirektiv (kommunplan).*
- Det ska finnas en ny sim-/arena som betjänar hela kommunen. (A) *Olika uppfattningar om detta.*
- Folkbiblioteken i Gislaveds kommun ska bidra till såväl enskilda människors personliga utveckling som samhällsutveckling. (A) *Digitalisering.*
- Det befintliga bostadsbeståndet ska förvaltas och förädlas. (A) *Fastigheter?*
- Planeringen för bostadsbyggandet ska ske ur ett hållbarhetsperspektiv såväl ur ekonomiska, ekologiska, kulturella som sociala aspekter. (A) *Strategi för hållbar utveckling.*
- Kommunen ska innehålla fler bostäder med olika upplåtelseformer, storlekar och typer av boenden för människor med olika behov. (A)
- Tillgängligheten i bostadsbeståndet och utemiljön ska öka för att stimulera kvarboende. (I) *Detaljplaner.*
- Minst 800 nya bostäder ska tillkomma varav 200 av dessa ska vara i form av seniorboende 70+ och finnas i hela kommunen. (A och I) *Kommunplan.*
- Samverkan ska ske med omgivande samhälle. (A) *Otydligt.*
- Kopplingen mellan utbildning och arbetsmarknad ska stärkas. (A) *Kommunplan och planeringsdirektiv.*
- Inspirerande fysisk miljö ska finnas där utbildning sker. (I) *Vad menas? Fråga för barn och utbildning.*
- Utbildningsutbudet ska förstärkas framför allt genom eftergymnasiala utbildningar. (A) *Arbete och utbildning.*
- Ett ökat fokus ska ske på vuxenutbildning. (A) *Arbete och utbildning.*
- Musikskolan, dans, drama, och bild/konst ska utvecklas inom ramen för en framtida kulturskola. (A) *Kommunplan och planeringsdirektiv.*
- Lärmiljön ska inbjuda till skapande och kreativitet samt till ett entreprenöriellt lärande. (A) *Barn och utbildning.*
- Unga ska stimuleras till entreprenörskap. (A) *Barn och utbildning. Enter. Strategi för hållbar utveckling.*
- Statliga myndigheter ska finnas representerade lokalt i Gislaveds kommun. (A)
- Förebyggande verksamhet ska prioriteras. (A) *Kommunplan och planeringsdirektiv.*
- Stöd till barn, unga och familjer ska utvecklas. (A) *Strategi för hållbar utveckling.*
- Familjecentralerna ska utgöra en viktig del i det förebyggande arbetet. (A) *Strategi för hållbar utveckling.*
- Fler öppna förskolor ska stimuleras. (A) *Strategi för hållbar utveckling.*
- Barnomsorg ska finnas efter behov. (A) *Strategi för hållbar utveckling.*
- Barnomsorg ska erbjudas de som arbetar på obekväma arbetstider. (A) *Strategi för hållbar utveckling.*
- Kommunen ska där underlag finns, då nya förskolor etableras, sträva efter förskolor med minst 3-4 avdelningar för att kunna vara mer flexibla och erbjuda bra kvalitet och service. (I)
- Kommunen ska verka för att alla oavsett funktionsnedsättning ska ha möjlighet till en tillfredsställande livskvalitet. (A) *Strategi för hållbar utveckling.*
- Vård- och omsorgsboenden ska finnas att tillgå för kommunens invånare med behov och med en geografisk spridning. (A) *Socialnämnden.*

- Hemvården ska utvecklas för att fler ska få möjlighet att kunna bo kvar hemma. (A) *Strategi för hållbar utveckling.*
- Den digitala delaktigheten, inklusive e-hälsa, ska utvecklas för att förstärka trygghet och kvalitet. (A) *Kommunplan.*
- Satsning ska ske på förebyggande verksamhet. (A) *Strategi för hållbar utveckling.*
- Minst 200 lägenheter i form av seniorboende 70+ ska tillkomma. (IS) *Finns redan ovan.*
- Befintliga deltidsstationer ska finnas kvar. (A) *Samverkan näringsliv.*
- Förebyggande arbete ska prioriteras för att alla som bor, verkar eller vistas i Gislaveds kommun ska känna trygghet och ha kunskap om hur man hanterar olyckor om de uppstår. (A) *Strategi för hållbar utveckling.*
- Samarbetet i RäddSam-F ska fortsätta och vidareutvecklas. (A) *Strategi för hållbar utveckling.*
- Kommunen ska samverka med arbetsförmedlingen i olika organiserade former. (A) *Arbete och utbildning.*
- Närvarande poliser ska finnas i hela kommunen. (A)
- Polisens service ska öka på lokal nivå. (A)
- Samverkan ska ske mellan polisen och kommunen. (A)
- Förutsättningarna för att få vård och rådgivning ska finnas så nära individen som möjligt. (A) *Strategi för hållbar utveckling. Digitalt.*
- Resmöjligheterna inom kommunen och länet ska förbättras. (A) *Omformuleras så att det även gäller utanför länet.*
- Resmöjligheter för att ta del av regionens resurser som t.ex. regionala kulturinstitutioner och sjukvård ska förstärkas. (A)
- Tidtabeller mellan buss och tåg inom kommun ska samordnas. (A)
- Turtätheten till och från alla kommunens tätorter ska utökas. (A)
- En utvecklad närtrafik är viktig för kommunens landsbygd. (A)
- Utvecklad länsöverskridande båt-, buss- och tågtrafik gällande tidtabeller och biljettsystem ska finnas. (A)
- Färjan mellan Sunnaryd och Bolmsö är en viktig länk mellan grannkommunerna till vilken övrig kollektivtrafik ska kopplas till exempel mot Reftele. (A)
- Kommunen ska sträva efter en förbättrad tätortstrafik. (A)

Grupp 3

Utvecklingsområden – Mark

- Det befintliga bostadsbeståndet ska förvaltas och förädlas. (A)
- Kommunen ska genom framförhållning i markinnehav och planläggning tillgodose byggklara tomter i de åtta tätorterna. (A)
- Stimulerande utemiljö i anslutning till bebyggelse ska ha hög prioritet för att stärka attraktiviteten. (A)
- Tillgänglighets-, trygghets-, säkerhets- och folkhälsoaspekter ska beaktas. (A)
- Kommunen ska verka för energieffektivitet och miljömässigt hållbar uppvärmning i befintlig bebyggelse och nyproduktion. (A)
- Kulturhistoriskt och arkitektoniskt intressant bebyggelse ska värnas. (A)

- Möjlighet för dispens från strandskyddet enligt Landsbygdsutveckling i strandnära lägen (LIS) ska finnas i områden redovisade på kartan enligt följande kriterier: (IS)
 - Gynnar befintlig och ny kommersiell service.
 - Gynnar befintlig och ny kommunal service.
 - Gynnar befintlig och ny kommunikation och kollektivtrafik.
 - Gynnar befintlig och ny verksamhet så som turism, friluftsliv, skogs- och jordbruk.
 - Gynnar befintlig och ny infrastruktur så som avloppsrening, fibernät och telefoni.
 - Ger goda förutsättningar med avseende på rekreations- och naturvärden.
- Utgångspunkten i fortsatt planering ska vara ortens specifika förutsättningar. (I)
- Byggklara tomter ska finnas i alla åtta tätorterna. (I)
- Grönstruktur ska utgöra stomme vid ny- och ombyggnad av dagvattenhantering. (I) *Det finns regler för omhändertagande.*
- Den tätortsnära natur- och kulturmiljön ska göras mer tillgänglig. (A)
- I områden med förorenad mark ska noga prövas om sanering är ekonomisk rimlig i förhållande till den tänkta exploateringen. (A)
- Otidsenliga detaljplaner ska ändras. (A)
- En sammanhållen struktur för gatu- och cykelvägsystemet ska finnas i alla tätorter. (A)
- Fortsatt utveckling av bebyggelse utmed vattendrag och sjöar i tätorterna ska ske, dock med hänsyn tagen till översvämningsrisk. (A)
- Byggande inom utpekade LIS-områden ska stimuleras. (A)
- Kulturhistoriskt skyddsvärda miljöer ska uppmärksammas. (A)
- För områden som efter byggnation kommer att omfatta 10-15 hus ska alltid behov av detaljplan övervägas. (I) *Enligt lagkrav.*
- På landsbygden, utanför detaljplanelagda områden och områden med sammanhållen bebyggelse får tillbyggnad med 50 % av huvudbyggnaden, dock högst 50 kvm, och mindre komplementbyggnader byggas utan bygglov. (A)
- Gislaveds kommun ska skapa förutsättningar för medborgarna att kunna färdas på ett tryggt och miljövänligt sätt. (A)
- Infrastrukturen ska göra det möjligt att resa både kollektivt och individuellt och göra det lätt att samordna transportslagen. (A)
- Infrastrukturen ska fungera för de små och stora sammanhangen – de vardagliga och långväga resorna och transportererna till, från och igenom kommunen. (A)
- Kommunen ska sträva efter korta restider inom kommunen och till närliggande städer. (A)
- Koldioxidutsläppen från transportsektorn ska minska med 30 % jämfört med 2004 fram till 2030. (I) *Vi ställer högre krav.*
- Fler pendelparkeringar för olika trafikslag ska tillkomma inom kommunen. (A)
- Vägplanering ska ske i stråktänkande för de funktionellt utpekade vägarna 26, 27, 151, 153, 597 och 604. (A)
- Vägförbindelser som kopplas till framtida stationsområden på höghastighetsbanorna ska utredas. (A) *Är det en kommunal fråga?*
- Möjligheten till spårbunden/elektrifierad trafik mellan Anderstorp - Gislaved ska utredas. (I)

- Ombyggnad av större vägar ska samordnas med cykelvägar. (A)
- Olika typer av drivmedel ska finnas tillgängliga i strategiska lägen utefter huvudstråken. (A)
- Hela väg 26 från Skeppshult till väg 40 ska byggas om till mittseparerad väg med viltstängsel. (A)
- Vägreservat för en östlig dragning av förbifarten utanför Smålandsstenar/Skeppshult ska finnas. (A)
- Ett vägreservat som kopplar samman vägarna 26 och 27 och 604 ska finnas. (A)
- Förbindelse mellan Reftele och Gislaved ska stärkas genom upprustning av väg 597 och 599, samt med ett markerat vägreservat mellan Dye och Nennesmo. (A)
- Landsbygdsvägarna ska förbättras. (A)
- På hela sträckningen av väg 27 genom Gislaveds kommun ska viltstängsel finnas. (A)
- Säkra utfarter till befintligt vägnät från exploateringsområden ska kunna skapas för att inte förhindra kommunens utvecklingsmöjligheter. (A)
- Gislaveds kommun ska sträva efter att bli en cykelkommun och skapa bättre förutsättningar för cyklister. (A)
- Grundkriterier för utbyggnad av nya cykelvägar är: (A)
 - Skolvägar
 - Vägar mot centrum och service
 - Arbetspendlingsvägar
 - Motionsvägar och turiststråk
- Infrastruktur i form av servicepunkter för cyklister ska byggas för att ge bekvämlighet och trygghet. (A)
- Cykelleder ska planeras och märkas ut. (A)
- Tätorter ska bindas samman med cykelvägar och samverkan ske mellan Trafikverket och grannkommuner. (A)
- Ett cykelstråk ska finnas mellan Hestra och Nissafors i Gnosjö kommun. (A)
- Halmstad/Nässjö järnväg ska förstärkas genom förutsättningar för ökad gods- och persontrafik och sträckan Halmstad-Värnamo ska prioriteras. (A)
- Möjliga stickspår för gods ska utredas. (A)
- Persontrafiken ska stimuleras genom öppna och trygga stationer. (A)
- De fysiska förutsättningarna för en god resestandard i kommunens tre stationslägen ska utvecklas. (A)
- Persontrafiken på Kust- till kustbanan ska förstärkas och förutsättningar för ett resecentrum i anslutning till riksintresset Hestra station, i Hestra utredas. (A)
- Den befintliga strukturen av anslutningar mot kommande höghastighetsbanor ska förstärkas som t.ex. med elektrifiering av Halmstad-Nässjöbanan. (A)
- Ett stationsläge i Värnamo ska stödjas. (A)
- Flygplatsen i Smålandsstenar skyddas och ges möjlighet till utökning. (A)
- Järnvägsanslutning till Landvetters flygplats ska understödjas. (A)
- Kommunen eftersträvar att alla hushåll och arbetsställen ska ha möjlighet att ansluta sig till höghastighetsnät. (A) *Förtydliga. Bredband.*
- Fokus ska ligga på fiberbaserade nät. (A)
- Lokala initiativ på landsbygden ska stöttas. (A)

- Utbyggnad av nät i tätorterna ska prioriteras. (A)
- Kommunen ska verka för att tillgången till fibernät säkerställs vid nyexploatering av bostads- och industriområden samt vid ut- eller ombyggnad av kommunal infrastruktur. (A)
- Avfallsmängderna ska minska. (A) *Upphandlingsfråga?*
- Hantering av farligt avfall ska vara säker. (A)
- Avfall ska tas omhand som en resurs. (A)
- Avfallshanteringen ska vara användarvänlig och miljöriktig (lätt att göra rätt). (A)
- Ett avbrottsäkert elnät ska finnas i hela kommunen. (A)
- Hög grad av mobiltelefonitäckning ska eftersträvas. (A)

Grupp 4

Utvecklingsområden – Mark

- Kompetens, kreativitet och erfarenhet från hela arbetskraften, oavsett bakgrund och härkomst, kön, ålder eller bostadsort ska tas tillvara. (A) *Pågår ständigt.*
- Satsning ska ske på utveckling av nya branscher för att stödja och komplettera befintliga branscher. (IS)
- Samarbete med högskolor och universitet ska intensifieras för att underlätta nyskapande av företag. (A)
- Ett aktivt jordbruk ska stimuleras. (A)
- Hållbart jord- och skogsbruk med ett ökat inslag av ekologisk produktion ska eftersträvas. (A) *Eller flyttas till Strategi för hållbar utveckling.*
- Bebyggelse på jordbruksmark ska undvikas. Om så sker ska annan jordbruksmark tillskapas. (A)
- Förädlingsledet inom de areella näringarna ska stimuleras. (A) *Flyttas till Strategi för hållbar utveckling.*
- En varierad träslagsfördelning i skogen ska eftersträvas. (A) *Flyttas till Strategi för hållbar utveckling.*
- Aktiviteter och evenemang som speglar natur, kultur och sport året om ska vara grunden för besöksnäringen. (A)
- Möjligheten att vara cykelturist i kommunen ska öka. (A) *Cykelturist? Vissa stråk (tillgänglighet till våra invånare) behöver komma till.*
- Isaberg är en attraktiv destination som ska utvecklas. (A)
- Motorbanan i Anderstorp ska utvecklas med motoranknutna verksamheter. (A)
- Gislaveds kommun ska fortsatt vara en stark industrikommun. (A) *Inte en ”markfråga” dock. Eventuellt ha mark för industrietablering/utbyggnad.*
- Byggklara tomter för verksamheter ska finnas i kommunen. (A)
- I hela kommunen ska finnas basservice i form av livsmedel och drivmedel. (A) *Flytta. Inte en ”markfråga”. El-laddstation.*
- Möjligheter att tillskapa olika samlande servicepunkter ska utredas. (A)
- Biogas ska utgöra 1/3 av den totala gasanvändningen i kommunen. (IS) *Strategi för hållbar utveckling.*
- Lokalt producerad förnyelsebar energi ska utgöra minst 30 % av den totalt omsatta energin. (A) *Strategi för hållbar utveckling. Kan ligga under energibolaget.*

- Möjlighet till produktion av solenergi i både stor och liten skala ska stimuleras. (A) *Strategi för hållbar utveckling. Kan ligga under energibolaget. Om det står ”bygga solpark” ska den finnas kvar i ÖP.*
- En fortsatt utveckling av nät för fjärrvärme ska stimuleras. (A) *Kan ligga under energibolaget.*
- Försörjning och produktion av förnyelsebar energi ska främjas. (IS) *Kan ligga under energibolaget.*
- Infrastruktur för energieffektiva och miljövänliga transporter ska byggas upp. (A)
- Gislaveds kommun är positiv till vindbruk. (A)
 - Vindkraft ska lokaliseras till områden där det råder bra förutsättningar för vindbruk; där det blåser bra, där andra väsentliga intressen inte störs eller i redan påverkade områden. *Detaljnivå. Både hängslen och livrem i denna långa formulering.*
 - Etableringar av vindkraftsverk i naturreservat och Natura 2000-områden ska undvikas. *Detaljnivå. Tillhör tekniska förvaltningen.*
 - Vindkraft ska inte etableras i anslutning till riksintresse där områdets riksintressevärden påverkas. *Detaljnivå. Tillhör tekniska förvaltningen.*
 - Vindkraftsetableringar tillåts inte närmare tätorter och värdefulla kulturmiljöer än 1 000 meter. *Detaljnivå. Tillhör tekniska förvaltningen.*
 - Vindkraft ska lokaliseras efter landskapets förutsättningar och så att intrång i naturmiljöer begränsas och störningar minimeras. *Detaljnivå. Tillhör tekniska förvaltningen.*
 - Behovsstyrd hinderbelysning för vitt ljus ska användas. *Detaljnivå. Tillhör tekniska förvaltningen.*
 - Vindkraftetablering som bryter en flygplats hinderfria zon tillåts inte. *Detaljnivå. Tillhör tekniska förvaltningen.*
 - Vindkraft ska lokaliseras med hänsyn till besöksnäringens och friluftslivets intressen och så att andra regionala och lokala intressen inte störs. *Detaljnivå. Tillhör tekniska förvaltningen.*

Utvecklingsområden – Vatten

- Kommunens 388 sjöar är ett av kommunens varumärken. (A)
- Sjöar och vattendrag ska synliggöras i kommunens tätorter. (A)
- Kommunen ska stimulera ett hållbart fiske. (IS) *Strategi för hållbar utveckling.*
- Försurningens effekter ska minskas genom fortsatt kalkning. (IS) *Strategi för hållbar utveckling.*
- Kommunen ska aktivt arbeta för att god ekologisk och kemisk ytvattenstatus ska uppnås och prioriterade områden är Anderstorpsån och Lillån. (IS) *Inte med i ÖP.*
- Grundvattenresurserna ska skyddas. (A) *Skrivs ihop med de två punkterna nedan.*
- Grundvatten ska ges prioritet vid avvägning mot andra intressen. (A) *Skrivs ihop med punkterna ovan och nedan.*
- Grundvattenskyddet i anslutning till vägar ska förbättras. (A) *Skrivs ihop med de två punkterna ovan.*
- Gislaveds kommun ska ha en säker, klimatanpassad och hållbar VA-försörjning som bidrar till byggelseutvecklingen i kommunen. VA-hantering ska utformas och skötas så att människors hälsa tryggas och att påverkan på miljön minimeras. (A)
- Klimatförändringarnas effekter ska begränsas genom att anpassa planering och hantering av vatten och avlopp till ett förändrat klimat. (IS) *Svårhanterbart – hur förutser man? Tekniska förvaltningen.*

- Verksamhetsområde för allmänt VA ska minst finnas där vattentjänstlagen kräver det. Om det gynnar kommunens utveckling kan verksamhetsområdet utökas ytterligare. *Svårhanterbart – hur förutser man? Tekniska förvaltningen.*
- Kommunen ska samverka med andra kommuner. Samverkan ska leda till hållbara och kostnads-effektiva VA-lösningar samt samstämiga bedömningar av regelverket. (A)
- Utökning av verksamhetsområdet för allmänt VA kan ske både via överföringsledningarna och lokala anläggningar. (IS) *Detaljnivå. Tekniska.*
- Den allmänna dricksvattenförsörjningen ska i första hand baseras på grundvatten. (A)
- Stora vattentäkter i kommunen ska ges formellt skydd. (IS) *Detaljnivå. Tekniska.*
- I områden där allmänt VA planeras inom en 10-årsperiod ska kraven på enskilda anläggningar vara rimliga i relation till omfattningen av problemet och tiden tills att allmänt VA blir tillgängligt enligt VA-planen. (IS) *Detaljnivå. Tekniska.*
- Dagvattenflöden ska reduceras, fördröjas och regleras så att belastning på ledningsnät och recipienter begränsas. (IS) *Detaljnivå. Tekniska.*
- Föroreningar i dagvattnet ska avskiljas innan de når recipienten om möjligt redan vid föroreningskällan. (IS) *Detaljnivå. Tekniska.*
- Högt skyddsnivå ska gälla vid lokalisering av enskilda avloppsanläggningar: (A)
 - Inom 50 m från alla sjöar och vattendrag. *Detaljnivå. Flytta.*
 - Inom 100 m från sjöar och vattendrag som inte uppnår god ekologisk status med avseende på näringsämnen. *Detaljnivå. Flytta.*
 - Inom 100 m från sjöar och vattendrag som betecknas som värdefulla vatten. *Detaljnivå. Flytta.*
 - Inom skyddsområden för dricksvattentäkt. *Detaljnivå. Flytta.*
 - Inom 100 m från allmänna badplatser. *Detaljnivå. Flytta.*
 - Inom 50 m från större vattentäkter. *Detaljnivå. Flytta.*
 - Inom områden som har en hög sammanlagd belastning från avlopp eller där belastningen riskerar att bli hög i framtiden. *Detaljnivå. Flytta.*
 - Inom 100 m från sjöar och vattendrag som i övrigt har högt kultur- och naturvärde, hyser känsliga arter, har hög belastning av näringsämnen eller där andra särskilda förhållanden råder. *Detaljnivå. Flytta.*

Grupp 5

Risker

- Kommunen ska verka för att trafikolyckor med vilt kontinuerligt minskar. (A)
- Kommunen ska verka för att inga järnvägsrelaterade trafikolyckor inträffar i kommunen. (A) / ÖP?
- Förebyggande arbete kring transporter med farligt gods ska utvecklas. (I) *Vad menas?*
- För att IT-säkerheten ska vara hög ska ett förebyggande arbetssätt utvecklas. (A) *Ingår i grunduppdraget?*

- Fokus ska läggas på att förebygga risker i samband med brand i närheten av vattendrag. (A) *Ingår i räddningsnämndens grunduppdrag?*
- Kartläggning av översvämningssrisker ska fortsätta. (A)
- Arbete med att förhindra effekter av skyfall och översvämning ska intensifieras. (A)
- Befintliga detaljplaner ska ses över med avseende på klimatanpassning. (A) *Grunduppdraget för bygg- och miljönämnden och avdelningen för hållbar utveckling.*
- Nedlagda kommunala deponier ska riskklassas och efterbehandlas utifrån behov. (A)
- Kommunen ska medverka till att potentiellt förorenade områden utreds. (A)
- Kommunen ska driva på att efterbehandlingsåtgärder genomförs. (A)
- Kommunen ska eftersträva att ha markreserv där föroreningsituationen är utredd. (A)
- Kommunen ska sträva efter att ha planlagd mark för miljöfarliga verksamheter. (A)
- Kommunen ska underlätta för miljöfarliga verksamheter, som är olämpligt placerade, att omlokalisera. (A)

Geografiska utvecklingsområden - Toppen

- Bostadsbyggande ska stimuleras. (A)
- Friluftslivet stärks genom utveckling av olika typer av natur- och kulturbaserade anläggningar. (A)
- Ranneboområdet ska bibehållas som riksintresse och utvecklas som turismområde med vildmarkskaraktär. (A)
- Riksintresset Radan/Svanån/Stengårdshultasjön ska skyddas genom att stor försiktighet ska gälla vid åtgärder som påverkar vattenkvalitén. (A)
- För riksintresset Vattlasjöområdet gäller restriktiv bygglovgivning och att inga åtgärder som skadar de geologiska värdena är tillåtna. (A)
- I riksintressena Kättesjö mossen, Mossjön och närliggande mossar ska byggnation, väg- och ledningsdragning, nydikning, täktverksamhet, upplag, skogsplantering, gödsling och kalkning undvikas. (A)
- I det utpekade stora opåverkade området ska rationellt jord- och skogsbruk inte försvåras och inte heller tillkomsten av gles bebyggelse. (A)

Geografiska utvecklingsområden - Nissadalen

- Nissadalen ska vara en besöksmagnet genom hela kommunen för både turister och kommunens egna invånare. (A)
- 700 000 besökare per år ska ha Isabergsområdet som destination. (A) *Ska siffran ökas? Skriv minst 700 000?*
- Tätorterna Gislaved, Hestra, Smålandsstenar och Skeppshult utvecklas enligt fördjupningar av översiktsplanen. (A)
- Kulturturismen i området ska stärkas med utgångspunkt i de rika lämningarna som finns av vattenkraft, tidigt järnbruk, tidigt entreprenörskap, tidigt friluftslivsturism med mera. (A)
- Anderstorps Stormosse utvecklas till ett tillgängligt närströvområde och attraktivt besöksmål. (A) *Skytning krävs.*
- I det geologiska riksintresset Nissan får inte ravinens sidor och botten med åfåra, meandrar och korvsjöar förändras. (A)
- I närhet till de utpekade riksintressena för järnväg och vägar ska hänsyn tas till riksintresset vid exploatering eller annan förändring. (A)

- I riksintresset Ingelsbo gruva ska gruv- drift, väg- eller bebyggelseexploatering samt borttagande av bergarter och mineraler undvikas. (A)
- I riksintressena Sandserydssjöns våtmark, Isberga och Risamossen ska byggnation, väg- och ledningsdragning, nydikning, täktverksamhet, upplag, skogsplantering, gödsling och kalkning undvikas. (A)
- I riksintresset Rannebo ska större anläggningar och bebyggelsekoncentration undvikas. (A)
- Riksintresset Villstads kyrkby skyddas genom naturreservatsbestämmelser. (A) *Kommunal fråga?*

Geografiska utvecklingsområden - Majsjöbygden

- Fritidshusbyggande ska stimuleras. (A)
- Vattenkraftverken ska bibehållas och de historiska perspektiven värnas. (A)
- I riksintresset Örnaholm ska byggnation, väg- och ledningsdragning, nydikning, täktverksamhet, upplag, skogsplantering, gödsling och kalkning undvikas. (A)

Geografiska utvecklingsområden - Anderstorpsbygden

- Anderstorps tätort ska utvecklas som en grön och attraktiv industri-, service- och bostadsort genom ställningstaganden i en fördjupning av översiktsplanen för Anderstorps tätort. (A)
- Anderstorps motorbana, Speedwaybanan och Skyttecentrum är basen i ett utvecklingsområde för olika aktiviteter. Området är kopplat till den planerade vägen mellan väg 604 och väg 26 söder om Gislaved. (A) *Lejonleden?*
- I riksintresset Häryds mossen och Rövamossen ska byggnation, väg- och ledningsdragning, nydikning, täktverksamhet, upplag, skogsplantering, gödsling och kalkning undvikas. (A)
- I närheten av riksintresset väg 27 ska hänsyn tas till riksintresset vid exploatering eller annan förändring. (A)

Geografiska utvecklingsområden - Fegenområdet

- Anläggningar som förstärker rörligt friluftsliv ska stimuleras. (A)
- Riksintressen och bestämmelserna i Natura 2000-områden skyddas genom befintligt naturreservat. (I) *I ÖP? Mer ett självklart konstaterande.*
- Samverkan ska ske med Falkenbergs, Svenljunga och Hylte kommuner om utveckling av området.
- Broaryds marknadsläge i anslutning till länsväg 153 ska förbättras. (A)
- Burseryd och Broaryds tätorter utvecklas genom ställningstagande i fördjupningar av översiktsplanen. (A)
- De gamla småskaliga kvarn-, industri- och kraftverksanläggningarna ska värnas. (A)

Geografiska utvecklingsområden - Bolmenområdet

- Näringslivet och inte minst besöksnäringen ska utvecklas i området. (A)
- Besöksnäringen i anslutning till färjeläget ska utvecklas och kulturmiljöer i anslutning till Bolmens färjetrafik värnas. (A)
- Båtturismen ska stärkas. (A)
- Anläggningar som förstärker rörligt friluftsliv ska stimuleras. (A)
- Vattenkvaliteten ska värnas med hänsyn till vattentäkt och fiske. (A)
- Yrkesfisket ska ses som en viktig näringsgren. (A)

- Samverkan med Bolmenkommunerna ska fortsätta.(A)
- Samarbetet med Sydsvatten ska vidareutvecklas. (A)
- Inom försvarets riksintresse (stoppområde) är inga objekt över 20 meter tillåtna. (A och I) ÖP-fråga? Konstaterande?

Geografiska utvecklingsområden - Reftelebygden

- Reftele tätort utvecklas som ett nav i Reftelebygden genom ställningstaganden i en fördjupning av översiktsplanen för Reftele tätort. (A)
- Jordbrukslandskapet ska värnas. (A)
- Området ska utvecklas till ett besöksområde med industri-, natur- och kulturhistorisk profil. (A)
- I riksintresset Finnvedens folkland ska tillkommande bebyggelse noga anpassas till omgivande landskap och ombyggnad av äldre byggnader ska ske med varsamhet. (A)
- Utvecklingsfrågor inom riksintresset Finnvedens folkland bör ske i samverkan med Värnamo kommun. (A)

Övriga kommentarer från gruppen

- Kan man slå ihop under rubrikerna "Geografiska utvecklingsområden"?
- Hur mycket politiska ställningstagande är detta och hur mycket hör hemma i ÖP?
- Hur mycket politik ska vara med i ÖP när vi nu har kommunplan?

Finns det några nya politiska ställningstaganden som inte finns redovisade i översiktsplanen?

Grupp 2

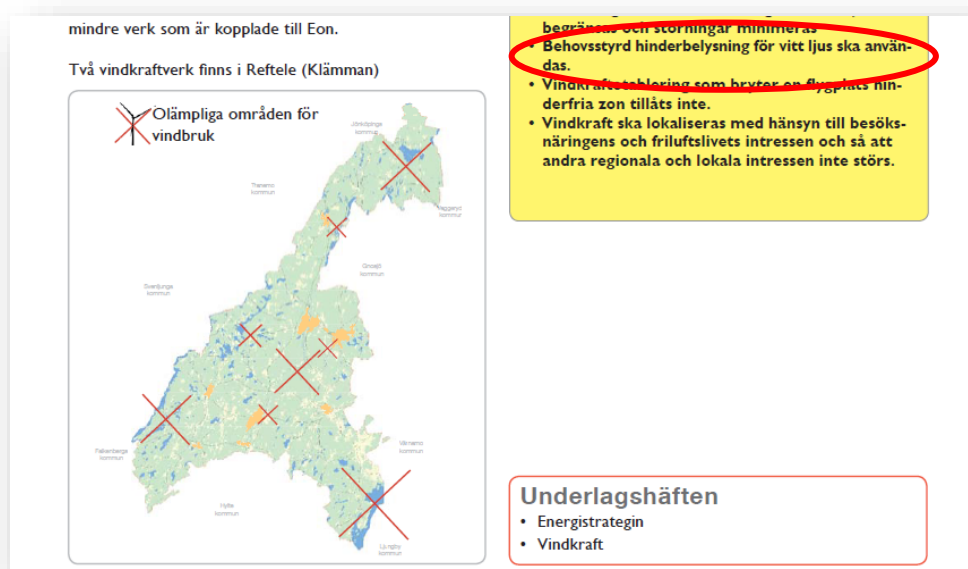
- Psykisk ohälsa och missbruk bland unga.

STÄLLNINGSTAGANDE EFTER PRÖVNINGEN

Den samlade bedömningen är att översiktsplan ÖPI6, med tillhörande fördjupningar, inte längre är aktuell i alla delar. Ett flertal av de fördjupningar av översiktsplanen (FÖP:ar) som finns, är föråldrade och behöver uppdateras (undantaget FÖP:en för Smålandsstenar och Skeppshult som fortfarande anses vara aktuell).

ÖPI6 antogs av kommunfullmäktige 2016 och kan därför anses vara relativt ny, men trots detta upplever flertalet tjänstepersoner att den är svår att tillämpa i det vardagliga arbetet, exempelvis då nya detaljplaner eller bygglov arbetas fram. Den kommunomfattande översiktsplanen saknar idag redovisning av relevanta frågor, exempelvis Agenda 2030, vilket behöver arbetas in när en ny översiktsplan tas fram. Det är av stor betydelse att översiktsplanen med tillhörande fördjupningar är aktuell och uppdaterad, så att den har tyngd och kan ge tydlig vägledning vid efterföljande beslut.

Med anledning av Energimyndighetens yttrande, gällande myndighetens reservation mot kravet på radarstyrd hinderbelysning för vindkraftverk, föreslås att denna formulering tas bort i översiktsplan ÖPI6, se markeringen i bilden nedan.



Idag har Gislaveds kommun en kommunomfattande översiktsplan ÖPI6, antagen av kommunfullmäktige 2016, samt åtta fördjupningar av översiktsplanen (FÖP:ar), antagna åren 1994-2018. För att hålla dessa översiktsplaner aktuella, krävs omfattande arbete och resurser, både vad gäller personal och budget. Med anledning av detta samt för att kunna följa Boverkets modell gällande "kontinuerlig översiktsplanering", behöver översiktsplaneprocessen förenklas och effektiviseras i Gislaveds kommun. Därför föreslås ett nytt upplägg på det framtida ÖP-arbetet, se *Förslag till upplägg på framtida översiktsplanarbete*.

FÖRSLAG TILL UPPLÄGG PÅ FRAMTIDA ÖVERSIKTSPLANEARBETE

För att förenkla och effektivisera kommande översiktsplanearbete föreslås att:

- Antalet FÖP:ar minskas från dagens åtta till två i framtiden - en FÖP för Smålandsstenar och Skeppshult och en FÖP för Gislaved och Anderstorp. Anledningen till detta är att FÖP:en för Smålandsstenar och Skeppshult fortfarande anses vara aktuell samt att det finns ett befintligt uppdrag på att ta fram en FÖP för att möjliggöra samplanering av Gislaved och Anderstorp (enligt *Planeringsdirektiv 2020 med plan för 2021-2023*, fastställd av kommunfullmäktige den 21 november 2019). Dessutom finns det största utvecklingstrycket i dessa orter.
- De orter som idag har en FÖP, men som föreslås att bli utan i framtiden, kommer att arbetas in i den kommunomfattande översiktsplanen. På så sätt blir tidsåtgången för ÖP-arbetet kortare och mer effektivt än om FÖP:arna skulle uppdateras var och en för sig. Med färre FÖP:ar blir det också lättare att hålla dem aktuella framöver.
- Arbete med att ta fram en ny kommunomfattande översiktsplan startar när FÖP:en för Gislaved och Anderstorp är antagen av kommunfullmäktige (beräknat startår 2023, alltså nästa mandatperiod). Nya planeringsunderlag tillhörande den kommunomfattande översiktsplanen arbetas fram med start våren 2020. På så sätt kan ÖP-arbetet effektiviseras ytterligare när den nya kommunomfattande ÖP:en arbetas fram.

Med nuvarande ÖP-upplägg beräknas det ta minst 19 år för att aktualisera samtliga nio översiktsplaner. Med ovanstående förslag till upplägg beräknas arbetstiden ta cirka sju till åtta år för att aktualisera de tre föreslagna översiktsplanerna (alltså en förkortad processtid med cirka 11-12 år). Aktualitetsprövningsprocessen är inte inräknad i dessa två upplägg. Nedan redovisas för- och nackdelar med respektive ÖP-upplägg.

	Nuvarande ÖP-upplägg (en ÖP, åtta FÖP:ar)	Förslag till nytt ÖP-upplägg (en ÖP, två FÖP:ar)
Fördelar	- Orterna har varsin FÖP och känslan av inkludering stärks hos ortsinvånarna.	- Processen att ta fram nya översiktsplaner blir effektivare, tar kortare tid och kräver mindre resurser både vad gäller personal och budget. - Färre dokument att hålla reda på och uppdatera, vilket gör det enklare att hålla dem aktuella. - De mindre orternas utvecklingsplaner uppdateras tidigare än om de skulle uppdateras var och en för sig. - De mindre orternas utvecklingsplaner uppdateras samtidigt, varför en prioritering bland orterna inte behöver göras.

	Nuvarande ÖP-upplägg (en ÖP, åtta FÖP:ar)	Förslag till nytt ÖP-upplägg (en ÖP, två FÖP:ar)
Nackdelar	<ul style="list-style-type: none"> - Processen att ta fram nya översiktsplaner tar lång tid. - Uppdatering av de mindre orternas FÖP:ar riskeras att prioriteras ner och känslan av exkludering stärks hos ortsinvånarna. - Flera dokument att hålla reda på. 	<ul style="list-style-type: none"> - Det finns risk att invånarna i de mindre orterna uppfattar att kommunen inte tycker att deras ort är lika viktig som de större tätorterna.

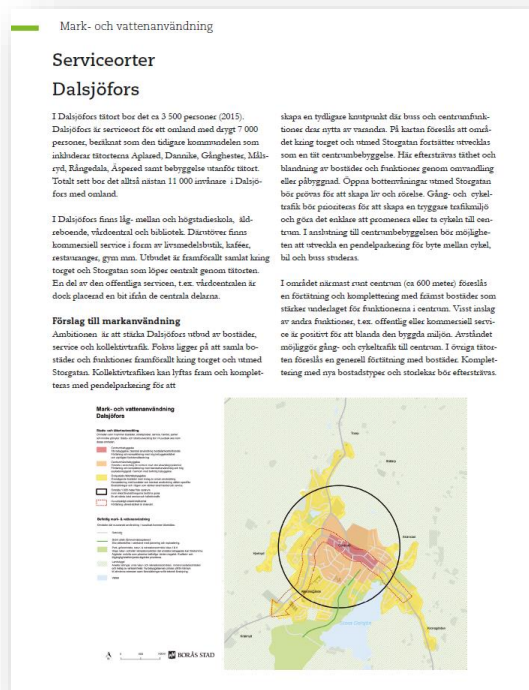
Det är viktigt att komma ihåg att översiktsplan ÖP16 och samtliga FÖP:ar är giltiga fram till dess att ny översiktsplan eller nya FÖP:ar är antagna av kommunfullmäktige.

Ett exempel på kommun som arbetat in sina mindre orter i den kommunomfattande översiktsplanen är Borås. Se bilden till höger.

Länkar till Borås översiktsplan:

<https://www.boras.se/trafikochstadsplanering/stadsplaneringochsamlutveckling/oversiktsplanering/oversiktsplan.4.3d0de3801589104d012114c.html>

<https://www.boras.se/download/18.b2d2133162e1dd801e7b0bc/1524730020068/%C3%96ver-siktsplan%20f%C3%B6r%20Bor%C3%A5s.pdf>



Utdrag ur "Översiktsplan för Borås", antagen av kommunfullmäktige den 12 april 2018, sidan 64.



Motion

Gislaved Kommun app

Gislaveds kommun har ett gediget utbud att erbjuda kommuninvånare och besökare. Många söker inte alltid information på hemsidor utan vill ha den tillgänglig direkt i mobilen eller läsplatta. En app är ett bra verktyg som ger dig tillgång till information på ett snabbt och smidigt sätt. Det finns tillfällen där kommuninvånarna erbjuds att vara med och tycka till om hur man vill forma och utveckla vår kommun. En app skulle också kunna vara ett forum för denna dialog.

Exempel kring vad som kan finnas med i en app

Dialogträffar
Invigningar
Fullmäktige
Kulturprogram
Vuxenstudieprogram
SÅM
Synpunktshanteraren
Remisser
Bolagen
Återvinningstationer
Påminnelser om aktiviteter
Föreläsare
Information
Öppethållande
m.m

Socialdemokraterna yrkar:

Att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i samråd med berörda nämnder och bolag i uppdrag att skapa en app.

För socialdemokraterna

Jörgen Karlsson

Suzana Bahtanovic

Gislaved 20200203

Kf §4

Dnr: KS.2020.5

I.2.6

Interpellation gällande Avdelningen för arbete och utbildning**Beslut**

Kommunfullmäktige godkänner att interpellationen får ställas samt att interpellationen ska besvaras på kommunfullmäktiges kommande sammanträde den 27 februari 2020.

Ärendebeskrivning

Mattias Johansson (SD) har den 27 januari 2020 lämnat in en interpellation angående Avdelningen för arbete och utbildning. Interpellationen är ställd till ordföranden i kommunstyrelsens arbetsmarknadsutskott, Anton Sjödel (M).

När kommer ni att presentera en seriös plan för hur denna nya verksamhet ska fungera, vad avser ekonomisk ram och mätbara mål?

-Idag bedrivs SFI tre timmar om dagen. Varför endast tre timmar, när lärarna är anställda på heltid? Vad gör SFI-personalen resterande del av sin arbetstid?

Hur ska BUN och SOC kunna bedriva en verksamhet inom sin budgetram, när ramen fastslås i efterhand?

Beslutsunderlag

Interpellation från Mattias Johansson (SD), daterad den 27 januari 2020

Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på att interpellationen får ställas och finner att kommunfullmäktige godkänner den.

Beslutet skickas till:

Anton Sjödel (M)

Mattias Johansson (SD)

Kommunstyrelseförvaltningen, kansliet

Sverigedemokraterna Gislaved

2020-01-27

Interpellation

Till Anton Sjödell ordförande i KSAMU

Avdelningen för arbete och utbildning, ligger som ett utskott under kommunstyrelsen enligt beslut i kommunfullmäktige den 17 juni 2019.

Avdelningen har ansvar för utbetalning av försörjningsstöd enligt socialtjänstlagen och utbildningsinsatser för att individer ska komma i arbete eller utbildning.

Det har i skrivande stund inte blivit klart inom vilka budgetramar denna nya verksamhet verkar.

En konsekvens av detta blir att Barn och utbildningsnämnden och socialnämnden inte har en helt fastslagen budget. På Kommunstyrelsens sammanträde lovades att en sådan budgetjustering skulle ske innan nyår, när frågan ställdes.

När man läser planeringsdirektivet 2020 för kommunstyrelsen framgår det inte något om vilka mål och inriktningar denna verksamhet har.

Däremot är det tydligt att det ska vara tre enhetschefer anställda.

Den nya enheten inrättades för att få ut fler invånare i arbete eller studier med syftet att minska andelen beroende av försörjningsstöd.

Mot bakgrund av ovanstående undrar vi:

-När kommer ni att presentera en seriös plan för hur denna nya verksamhet ska fungera, vad avser ekonomisk-ram och mätbara mål?

-Idag bedrivs SFI tre timmar om dagen. Varför endast tre timmar, när lärarna är anställda på heltid? Vad gör SFI-personalen resterande del av sin arbetstid?

Hur ska BUN och SOC kunna bedriva en verksamhet inom sin budgetram, när ramen fastslås i efterhand?

Mattias Johansson Gruppledare SD.

Till Sverigedemokraterna Gislaved

SVAR PÅ INTERPELLATION 2020-01-27

Ekonomifrågan är komplex och har arbetats med internt en tid. Kommunstyrelsen hade naturligtvis önskat att detta redan varit klart, men det är viktigt att alla konsekvenser är belysta innan beslutet fattas. Vi har en tydlig målsättning att frågan ska komma upp i KS innan april månads utgång.

Interpellanten skriver om mätbara mål. Målet för enheten för arbete och utbildning är att minska arbetslösheten och kostnaden för försörjningsstöd, men även att vara en motor när det gäller kompetensförsörjning. Jag tolkar det som att frågan också rör det vi kallar kvalitetsfaktorer och kvalitetsindikatorer. KS kommer liksom andra nämnder ta och har tagit kvalitetsfaktorer och kvalitetsindikatorer för sin verksamhet, dessa och eventuella tillkommande rör även "nya enheten".

Nästa fråga rör SFI och dess personal. Detta är en fråga som hanteras mellan arbetsgivare och arbetstagare. Undervisningen på SFI bedrivs både dagtid, kvällstid, lokalt och på distans dessutom året runt. Varje enskild elev har undervisning tre timmar om dagen men det säger inget om de anställdas arbetsuppgifter. Men naturligtvis kommer enheten ansvara för att detta ses över liksom alla andra områden. Vilket jag förutsätter att den kommunala förvaltningen ständigt gör.

För avlämnande nämnder ser jag inget stort problem i denna försening gällande fastställande av ram. Verksamheterna de lämnat ifrån sig är ingen betydande del i deras stora organisation. Det är enligt mig svårare för "nya enheten" som ännu inte fått sin totala ram fastställd.

Kf §5

Dnr: KS.2020.5

I.2.6

Interpellation gällande Fastighet och serviceförvaltningen**Beslut**

Kommunfullmäktige godkänner att interpellationen får ställas samt att interpellationen ska besvaras på kommunfullmäktiges kommande sammanträde den 27 februari 2020.

Ärendebeskrivning

Mattias Johansson (SD) har den 28 januari 2020 lämnat in en interpellation angående fastighet och serviceförvaltningen. Interpellationen är ställd till kommunstyrelsens ordförande, Carina Johansson (C).

Hur bestäms vilka interndebiteringar som skall ske mellan fastighet- och serviceförvaltningen och andra förvaltningar?

Hur löses eventuella tvister, eller delade meningar kring vad det skall kosta respektive vad som skall ingå i hyran och hur dokumenteras detta?

Anser ni att nuvarande riktlinjer är tillfredsställande i hur vi utnyttjar kommunens lokaler, samt att vi gör detta med bästa möjliga ekonomiska utfall på kort respektive lång sikt?

Beslutsunderlag

Interpellation från Mattias Johansson (SD), daterad den 28 januari 2020

Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på att interpellationen får ställas och finner att kommunfullmäktige godkänner den.

Beslutet skickas till:

Carina Johansson (C)

Mattias Johansson (SD)

Kommunstyrelseförvaltningen, kansliet

Interpellation

Till Kommunstyrelsens ordförande eller den det berör.

Fastighet och serviceförvaltningen höjer hyror för lokaler de hyr ut till andra förvaltningar t ex socialförvaltningen och barn och utbildningsförvaltningen.

Utan vidare förvarning kan de skicka fakturor som avviker från tidigare års praxis, dessa fakturor kan gälla exempelvis kostnader för el.

För några år sedan togs ekonomerna bort ute på förvaltningarna i Gislaveds kommun, ekonomifunktionen sköts efter det utanför dessa förvaltningars regi.

Fastighet och service avviker dock i detta hänseende då de har en egen ekonom anställd. Det är viktigt att kostnader som förvaltningarna har hamnar och betalas på rätt ställe så man får en rättvis bild av kostnaderna för den verksamhet som bedrivs.

Det är däremot inte rimligt att man försöker höja sitt resultat eller täcka upp hål genom att höja interndebiteringar. Det slår alltid tillbaka mot kommunen som helhet i slutändan.

Mot bakgrund av ovanstående önskar jag svar på följande frågeställningar:

Hur bestäms vilka interndebiteringar som skall ske mellan fastighet och serviceförvaltningen och andra förvaltningar?

Hur löses eventuella tvister, eller delade meningar kring vad det skall kosta respektive vad som skall ingå i hyran och hur dokumenteras detta?

Anser ni att nuvarande riktlinjer är tillfredsställande i hur vi utnyttjar kommunens lokaler, samt att vi gör detta med bästa möjliga ekonomiska utfall på kort respektive lång sikt?

Mattias Johansson gruppledare SD.

Till Sverigedemokraterna Gislaved

SVAR PÅ INTERPELLATION 2020-01-28

Fastighet- och servicenämnden har på samma vis som övriga nämnder inga egna anställda ekonomer. Man har hjälp av två centrala stödfunktioner från ekonomiavdelningen – en som hjälper fastighetschefen med hanteringen och den månadsvisa redovisningen av investeringarna – och en som hjälper avdelningscheferna på IT och service med driftsekonomin.

Hur bestäms vilka interndebiteringar som ska ske mellan fastighet- och serviceförvaltningen och andra förvaltningar?

Fastighet- och servicenämnden ska årligen fastställa nästkommande års internservicepriser samt lokalhyror. Detta ska lämnas till nämnderna senast i mitten på april för att övriga nämnders budgetarbete påbörjas och på så vis utgöra ett planeringsunderlag för nämndernas respektive planeringsdirektiv.

Eventuell höjning av lokalhyror och internservicepriser får inte vara högre än inflationstakt och löneökningar. Den löneökning som fastighet- och service personal ska få tillfaller de övriga nämnderna och inte fastighet- och service.

Hur löses eventuella tvister, eller delade meningar kring vad det skall kosta respektive vad som skall ingå i hyran och hur dokumenteras detta?

Förvaltningsmodellen utgår från regelbundna dialoger mellan fastighet- och serviceförvaltningen och övriga förvaltningar på olika nivåer. Dialogerna syftar till att i god tid fånga upp förändrade behov samt att diskutera förutsättningarna för att ändra i upprättade avtal och överenskommelser. Idag pågår även ett utredningsarbete inom fastighet- och serviceförvaltningen att se över vilka kostnader som är fastighetsknutna och därmed ska ligga på hyran och vilka kostnader som är verksamhetsknutna och ska betalas av verksamheten. Jämförelser med fastighetsbranschen och andra kommuner, kommer ligga till grund för de nya principerna.

Anser ni att nuvarande riktlinjer är tillfredsställande i hur vi utnyttjar kommunens lokaler, samt att vi gör detta med bästa möjliga ekonomiska utfall på kort respektive lång sikt?

Genom att införa ett strategiskt och långsiktigt arbete med kommunens lokalförsörjning, har kommunen tagit ett aktivt beslut att förbättra sig. Arbetet är igång och kommer producera kommunens första strategiska lokalförsörjningsplan under 2020. Denna plan som sträcker sig 5-10 år framåt, kommer utgöra ett viktigt planeringsunderlag framöver och innebära att kommunen kommer kunna undvika kortsiktiga lösningar på långsiktiga behov – och långsiktiga lösningar på kortsiktiga behov.

FASTIGHET- OCH SERVICEFÖRVALTNINGEN

POSTADRESSGislaveds kommun
332 80 Gislaved**BESÖKSADRESS**Ångsgatan 9
Gislaved**TELEFON/FAX**0371-810 00
0371-940 79**E-POST/WEBB**kommunen@gislaved.se
gislaved.se**ORGANISATIONSNR**

212000-0514

GIRO

Bankgiro 426-7225

Kf §6

Dnr: KS.2020.5

I.2.6

Interpellation gällande kameraövervakning inom äldreomsorgen**Beslut**

Kommunfullmäktige godkänner att interpellationen får ställas samt att interpellationen ska besvaras på kommunfullmäktiges kommande sammanträde den 27 februari 2020.

Ärendebeskrivning

Erik Anderson (K) har den 28 januari 2020 lämnat in en interpellation gällande kameraövervakning inom äldreomsorgen. Interpellationen är ställd till socialnämndens ordförande, Inga-Maj Eleholt (C).

Frågan lyder hur hon ser på för- och nackdelar med införandet av kameraövervakning inom äldreomsorgen?

Beslutsunderlag

Interpellation från Erik Anderson (K), daterad den 28 januari 2020

Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på att interpellationen får ställas och finner att kommunfullmäktige godkänner den.

Beslutet skickas till:

Inga-Maj Eleholt (C)

Erik Anderson (K)

Kommunstyrelseförvaltningen, kansliet

Interpellation till socialnämndens ordförande.

I ortstidningen VN och på sociala medier diskuteras införandet av kameraövervakning inom äldreomsorgen i Gislaveds kommun.

Det finns givetvis både för och nackdelar med kameraövervakning inom socialnämndens områden, som det behöver redogöras för. Även inför kommunens högsta beslutande organ Kommunfullmäktige.

I en uppsats från Umeå Universitet under rubriken " Användning av trygghetskameror för nattillsyn inom äldreomsorg- en kvalitativ studie om biståndshandläggares etiska dilemman, av Lira Khamitova, står i inledningen följande:

"Staten har tillsammans med Sveriges kommuner och landsting antagit en nationell strategi, Vision e-hälsa, i vilken det finns ett bestämt mål om att 2025 ska Sverige bli bäst i världen på att använda digitalisering och e-hälsa (Socialdepartementet, 2016). Samtidigt kan införande av nya digitala lösningar i välfärden leda till nya problem och utmaningar. En del av dem är etiska. I Nordens välfärdscarters rapport (2017) identifieras etiska utmaningar som bör beaktas vid införande av ny teknologi i välfärden; påverkan på brukarens autonomi, rätten till privatliv som kan begränsas, missbruk av teknologi, intressekonflikter mellan alla inblandade parter och även frågor om frihet, konfidentialitet, säkerhet och personens värdighet samt ansvaret för hur teknikens används." (Institutionen för socialt arbete, Umeå Universitet, 2018)

Men personen bakom uppsatsen redogör även för positiva inslag med kameraövervakning, men frågan är inte enkel.

Så min fråga till socialnämndens ordförande är hur Ni ser på för och nackdelar med införandet av kameraövervakning inom äldreomsorgen?

Gislaved den 28 januari 2020

Fullmäktigeledamot Erik Anderson K

Interpellationssvar till Erik Andersson

På fråga till socialnämndens ordförande om hur jag ser på för och nackdelar med införandet av kameraövervakning inom äldreomsorgen?

Jag ser stora möjligheter med att använda tillsynskameror inom socialnämndens verksamheter. För att få en inblick i framtida möjligheter att använda digitala välfärdslösningar blir mitt interpellationssvar ganska långt.

I dagsläget har vi digital tillsyn hos 16 brukare i ordinärt boende.

Vision e-hälsa

För att bidra till en långsiktigt hållbar hälso- och sjukvård och socialtjänst har staten och Sveriges Kommuner och Landsting 2016 slutit en överenskommelse om *Vision e-hälsa 2025* som anger att:

"Sverige ska vara bäst i världen på att använda digitaliseringens och e-hälsans möjligheter i syfte att underlätta för människor att uppnå en god och jämlik hälsa och välfärd samt utveckla och stärka egna resurser för ökad självständighet och delaktighet i samhällslivet."

Vad är välfärdsteknik?

Socialstyrelsens definition av välfärdsteknik:

"Digital teknik som syftar till att bibehålla eller öka trygghet, aktivitet, delaktighet eller självständighet för en person som har eller löper förhöjd risk att få en funktionsnedsättning".

Digitala lösningar inom vård och omsorg

Det finns redan idag en mängd olika digitala lösningar som används både inom Gislaveds Kommuns och andra kommuners verksamheter. Trygghetslarm, aktivitetsarmband, digitala-lås, GPS, duschrobotar, tillsynskameror för att nämna några exempel.

Tvärtemot vad många tror så handlar införandet av digitala lösningar inte om att spara in på eller ersätta personal. Tekniska lösningar ska ses som hjälpmedel för att medarbetarnas insatser ska kunna användas där de bäst behövs.

Digitala lösningar utifrån ett ekonomiska och demografiskt perspektiv

Med förändrade ekonomiska och demografiska förutsättningar behövs nya arbetssätt och metoder tas i bruk för att kunna driva en kostnadseffektiv äldreomsorg/socialtjänst som samtidigt säkerställer en trygg och kvalitativ vård och omsorg för de vi är till för. Arbetskraften kommer inte att räcka till i framtiden för alla de insatser som kommer att behöva tillgodoses. Digital tillsyn är ett av de sätten som möjliggör detta genom att kunna få information via mobiltelefon eller ipad som är kopplad till en tillsynskamera. Informationen kan

hjälpa till att styra vart personalresurserna behöver finnas vid en given tid - speciellt nattetid.

Digitala lösningar utifrån hyresgästens perspektiv

Vården och omsorgen som idag bedrivs i våra verksamheter är personcentrerad, det vill säga hjälpen man ger utgår ifrån brukarens behov. I framtiden behöver ännu fler digitala lösningarna kunna erbjudas utifrån brukarens behov. Till exempel kan en sensorkamera användas för att kunna fånga när en aktiv brukare nattetid har ett ovanliga rörelsemönster, vilket innebär att larmet aktiveras när en hyresgäst till exempel blir liggande på golvet en längre stund. Det möjliggör snabbare hjälp. En fysisk tillsyn kanske inte är inplanerad förrän långt senare, vilket innebär längre lidande för den drabbade. Idag finns sängar och toaletter som gör att brukarna kan fortsätta göra vissa moment utan personals fysiska hjälp. Man kan leva självständigt i längre utsträckning.

I dag görs fysiska tillsyner utifrån överenskommelse med hyresgästen. Många av dessa besök hade inte behövt genomföras då hyresgästerna ofta sover. Risken med fysiska besök medför också en ökad risk för fall eftersom ett fysiskt besök kan medföra att brukaren ofrivilligt väcks, går upp och eventuellt faller. I värsta fall skadar sig brukaren.

Digitala lösningar utifrån medarbetarnas perspektiv

Digital lösningar kan förbättra medarbetarnas arbetsmiljö genom att hjälpa dem rikta resurserna där de behövs. Det finns även digitala lösningar som även avlastar medarbetarna i olika fysiska moment - till exempel sängar som gör att brukaren kommer upp i sittande ställning på sängkanten utan att någon medarbetare hjälpt till fysiskt.

I digital tillsyn får medarbetarna information via mobil eller ipad om läget hos brukarna. De kan med hjälp av informationen välja vart deras insatser behövs bäst. Det skulle i förlängningen kunna minska stressen hos medarbetarna.

Kameraövervakning - digital tillsyn

För att bättre beskriva vad "kamerabevakning" faktiskt är inom äldreomsorgen bör benämningen digital tillsyn användas. Digital tillsyn ersätter många av de fysiska tillsyner som personal utför idag. Först när ett behov uppstår går personal till brukaren.

Digital tillsyn nattetid

Digital tillsyn nattetid kan delas in i två olika delar;

1. Digitala tillsyn i det egna hemmet
2. Digital tillsyn i gemensamhetsutrymme på till exempel äldreboende

Digital tillsyn i det egna hemmet

För att digital tillsyn ska kunna ske i någons eget hem behövs ett samtyckte från brukaren innan en tillsyns- eller sensorkamera man installeras.

Hur fungerar digital tillsyn

Natttillsyn är en titta-till-insats liknande den traditionella tillsynen. Skillnaden är att brukaren inte behöver få hem personer i sitt hem, vilket kan kännas både störande och otryggt, särskilt nattetid. För många är det en fråga om integritet att inte få besök i sitt hem.

Syfte och fördelar med digital tillsyn

- En lättväckt person kan få både tillsyn och ostörd nattlig sömn
- Ökad trygghet och integritet (genom att ingen främmande person dyker upp mitt i natten)
- Minskad risk för att kommunens medarbetare stör grannar och anhöriga
- Antal tillsynstillfällen kan utökas utan extra kostnad
- Tid frigörs för fler fysiska besök hos de personer som verkligen behöver
- Minskad miljöpåverkan genom färre transporter
- Positivt ur ett hållbarhetsperspektiv med tanke på minskade transporter

När sker digital tillsyn

Insatsen utförs nattetid, oftast mellan klockan 21-07, vid en eller flera tidpunkter, så kallade tidsfönster, som brukaren och biståndshandläggaren kommit överens om.

Biståndsbedömning av digital tillsyn

Digital tillsyn i det egna hemmet beviljas av biståndshandläggare.

Om det ska vara biståndsbeslut även för digital tillsyn inom vårdbostäderna får en fortsatt utredning visa.

Vad säger lagen

Precis som för andra insatser gäller att biståndsbeslutet ska grunda sig i individens behov och samtycke. Natttillsynen ska också utföras på ett sätt som skyddar individen genom att exempelvis endast behöriga medarbetare kan ansluta till tillsynskameran. Inget material spelas in eller sparas. Endast logging

av "samtal/tillsyner" sker så det finns dokumentation på att en tillsyn faktiskt genomförts.

Hur utbrett är användningen av tillsynkameror

För några år sedan var det bara enstaka kommuner som rapporterade till Socialstyrelsen att de använt kameror i hemtjänsten. I den senaste enkäten redovisar nästan hälften av kommunerna att de använder nattillsyn via kamera.

Digital tillsyn i gemensamhetsutrymme

Är den nya kamerabevakningslagen tillämplig på välfärdsteknologi?

Kamerabevakningslagen trädde i kraft 1 augusti 2018 och reglerar huvudsakligen det tillståndskrav som gäller för myndigheter och kamerabevakning av platser som allmänheten har tillträde till, som torg, parker eller bibliotek. Här kan även ingå exempelvis gemensamma utrymmen på ett äldreboende, dit allmänheten har tillträde. All annan kameraanvändning omfattas av bestämmelserna om samtycke eller laglig grund i GDPR.

Därmed är kamerabevakningslagen inte tillämplig på kameraanvändning i särskilda boendeformer, utan här är det GDPR som gäller.

Vad innebär samtycke enligt GDPR?

En av de lagliga grunderna för att behandla personuppgifter är samtycke. Det innebär att den som uppgifterna handlar om ska ha uttryckt sitt ja till behandlingen. Man får i GDPR-sammanhang inte anta att personen samtycker.

I betänkandet "Stöd och hjälp till vuxna vid ställningstagande till vård, omsorg och forskning" (SOU 2015:80) anges att det inte finns några regler som innehåller uttryckliga krav på samtycke eller krav på hur ett samtycke ska lämnas inom socialtjänstområdet. Utredaren anger att det därför torde finnas ett visst utrymme att använda olika former av så kallade presumerade, och i vissa fall hypotetiska, samtycken men det är oklart i vilka situationer och under vilka förutsättningar.

Personer som har demenssjukdom eller demensliknande symptom har alla en individuell problematik och deras förmåga att lämna samtycke till olika tekniska lösningar skiljer sig åt. Förmågan kan också variera för den enskilde individen från dag till dag. Detta betyder att verksamheten alltid måste arbeta

systematiskt för att göra den enskilde delaktig utifrån dennes förmåga och ständigt överväga om ett samtycke kan anses föreligga.

Det är dock inte ovanligt att dessa personer saknar kognitiv förmåga att förstå utformning och funktion av olika typer av tekniska lösningar. Det är inte heller ovanligt att dessa personer saknar förmåga att ge uttryck för sin inställning. Detta medför att det enda samtycke som kan bli aktuellt är ett hypotetiskt samtycke.

Datainspektionen tillsyn av kameraövervakning

Datainspektionen gjorde en tillsyn 2013 i en av Vardags verksamheter utifrån kameraövervakningslagen (2013:460) - kameraövervakning av särskilt boende. Datainspektionens beslut var att de inte hade några invändningar mot den kameraövervakning som har granskats i ärendet.

I myndighetens beslut framgår att det finns flera orsaker som gör kameraövervakningen tillåten. Syftet med övervakningen är att skydda de boende, där en majoritet är äldre personer med demenssjukdomar, från olyckor som kan få allvarliga konsekvenser. Övervakningen är begränsad till korridorerna på boendet och sker inte inne i de boendes egna rum. Inget material från kameraövervakningen spelas in och övervakningen sker enbart under de tider då behovet är som störst och integritetsintresset som minst. Dessutom har man undersökt alternativa åtgärder till övervakningen som dock har bedömts vara otillräckliga.

Sammantaget gör det att behovet och fördelarna av övervakningen väger tyngre än de boendes och övriga berördas intresse av att inte bli övervakade. Den här granskningen är vägledande även för andra boenden som har motsvarande behov av övervakning för att förhindra olyckor och som vidtagit motsvarande åtgärder.

För att det ska vara tillåtet ska verksamheten följa gängse regelverk. Det handlar bland annat om information, att det ska fungera som ett komplement i verksamheten - inte en ersättning för personal, att det tillämpas under tider då det normalt inte rör sig så många i dessa utrymme mm.

Regelverk

För att få använda sig av digital tillsyn kommer ett stort förarbete krävas innan de kan tas i bruk i de gemensamma utrymmena på våra boenden. Teknikstöd inom socialtjänsten förutsätter samtycke eller laglig grund enligt GDPR. En vidare utredning behöver göras för att säkerställa att vi följer regelverken. Rutiner och policys behöver tas fram. Information till anhöriga, brukare och personal behöver tas fram och informeras om. Skyltning ska sättas upp på rätt ställe mm.

Vi kommer att arbeta vidare med den digitala utvecklingen inom socialnämndens verksamheter. Detta är ju ett beslut ifrån kommunfullmäktige och gäller inte bara oss utan alla verksamheter inom kommunen.

Inga-Maj Eleholt
Socialnämndens ordförande



Nominering ordförande Fritids- och folkhälsonämnden

Den moderata gruppen nominerar Per Sundström som ordförande för Fritids- och folkhälsonämnden och dess arbetsutskott.

Anton Sjödel

Gruppledare Moderaterna

Gislaved kommun



Nominering uppdrag i Davidsonska Donationen-sockenkommittéer Våthult

Den moderata gruppen vill nominera Rickard Carlsson till uppdrag i Davidsonska Donationen-sockenkommittéer Våthult.

Anton Sjödel

Gruppledare Moderaterna

Gislaved kommun

Jag skulle vilja avsäga mig mitt uppdrag som ledamot/medlem av demokratiberedningen pga. Ändrade arbetsförhållanden.

Mvh Joakim Olausson (C)

Hej Curt


Jag har försökt att maila dig angående din avsägelse som ersättare i kommunfullmäktige. Nu hade du inkommit med din ipad. Vi behöver din avsägelse i Parlamentariska kommittén också. Kan du maila in den eller avser du att stanna kvar i ditt uppdrag där?

Med vänlig hälsning

Evelina Edlund
Kommunstyrelsekontoret, kansliet
Gislaved kommun
0371-811 43

GISLAVEDS KOMMUN ANKOM Steickrad	
2020 -02- 0 5	
Dnr	Dpl

Evelina!
Avsägelsen avser alla uppdrag
i Gislaveds kommun.

Med vänlig hälsning

C. VALG

GISLAVEDS KOMMUN ANKOM	
2020 -02- 0 7	
Dnr	Dpl

Ks §21

Dnr: KS.2018.232

I.2.6

Svar på motion angående cykelväg mellan Gnosjö, Nissafors och Hestra**Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att motionen angående cykelväg mellan Gnosjö, Nissafors och Hestra, daterad den 20 november 2018, ska anses besvarad.

Reservationer

Marie Johansson (S), Fredrik Johansson (S), Marie-Louise Dinäss (S), Evangelos Varsamis (S) och Tommy Stensson (S) reserverar sig mot beslutet till förmån för Marie Johanssons (S) yrkande.

Protokollsanteckning

Mattias Johansson (SD) och Stefan Nylén (SD) deltar inte i beslutet utan återkommer när ärendet behandlas i kommunfullmäktige.

Ärendebeskrivning

Bengt-Ove Eriksson (V) har den 20 november 2018 lämnat in en motion angående cykelväg mellan Gnosjö, Nissafors och Hestra.

Motionären föreslår kommunstyrelserna i Gnosjö och Gislaveds kommuner:

- Att utreda frågan om en fortsatt cykelväg mellan Gnosjö, Nissafors och Hestra, innan 2019 års utgång.
- Att snarast se över möjligheterna att återuppta busslinjen mellan Gnosjö, Nissafors och Hestra.
- Att utreda möjligheterna att i samråd med Trafikverket bygga ut ett cykelstråk mellan Gnosjö, Nissafors och Hestra samt en cykel- och gångtunnel under Nissastigen.
- Att i samråd med Trafikverket se över möjligheterna för en cykel- och gångbro över Nissan.
- Att kontakta berörda nämnder och tjänstemän samt expertis på cykelvägsområdet och utreda kostnader, underlag för beredning av marken, trygghet, belysning och cykelstationer vid Nissafors och Hestra.
- Att samarbeta med samhällsföreningarna i Nissafors och Hestra när det gäller deras syn på hur cykelvägen ska utformas.

Motionen har den 17 december 2018 remitterats till tekniska nämnden och till kommunstyrelseförvaltningen, avdelningen för hållbar utveckling, för beredning.

Båda remissinstanserna konstaterar i sina yttranden att cykelvägen mellan Gnosjö, Nissafors och Hestra finns med i Region Jönköpings läns cykelplan och därför bör frågan utredas och drivas av dem.

Tekniska nämnden och kommunstyrelseförvaltningen anser att Region Jönköpings län ska utreda möjligheten att bygga cykelväg mellan Gnosjö, Nissafors och Hestra och planera cykelvägen i samråd med Gislaved och Gnosjö kommuner. De ställer sig även positiva till att samarbeta med samhällsföreningarna i Nissafors och Hestra när regionen ska planera cykelvägen.

Ks §21 (forts.)

Kommunstyrelseförvaltningen avser att lyfta frågan med regionen då cykelvägen i nuläget finns med i cykelplanen men inte är med som planerad. Dock är det inte troligt att regionen kommer att hinna utreda frågan innan 2019 års utgång.

När det gäller möjligheterna att återuppta busslinjen mellan Gnosjö, Nissafors och Hestra meddelar Jönköpings Länstrafik (JLT) att busslinjen lades ner år 2011 på grund av att busslinjen inte nådde en acceptabel kostnads-täckningsgrad. År 2020 ska dock befintlig busslinje 136 Jönköping-Vaggeryd -Gnosjö förlängas till Nissafors. JLT hade som förslag att förlänga turen även till Hestra för att knyta an till den nya dubbeldäckarlinjen 500 Värnamo-Jönköping. Detta visade sig inte möjligt på grund av omloppstekniska skäl. Kommunstyrelseförvaltningen ser värdet i att förlänga busslinjen även till Hestra och kommer att lyfta detta med JLT, tidigast hösten 2020, efter det att linje 136 har börjat köra till Nissafors.

Med hänvisning till ovanstående föreslår kommunstyrelseförvaltningen att motionen ska anses besvarad.

Vid kommunstyrelsens sammanträde den 14 augusti 2019 beslutades att återremittera ärendet till kommunstyrelseförvaltningen för att komplettera underlaget med tidigare gjorda utredningar på det berörda cykelstråket. Kommunstyrelseförvaltningen konstaterade att inga utredningar på det berörda cykelstråket finns. Tekniska förvaltningen har tidigare gjort en översiktlig kostnadsuppskattning som inte bedöms stämma med dagens kostnadsläge.

Beslutsunderlag

Motion angående cykelväg mellan Gnosjö, Nissafors och Hestra, daterad den 20 november 2018

Tekniska nämnden den 27 mars 2019, § 30

Yttrande från avd. hållbar utveckling, daterat den 8 maj 2019

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 9 maj 2019

Kommunstyrelsens allmänna utskott den 12 juni 2019, § 19

Kommunstyrelsen den 14 augusti 2019, §213

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 11 december 2019

Kommunstyrelsen den 15 januari 2020, §4

Yrkanden

Marie Johansson (S): Bifall till motionen med undantag av första punkten då den inte går att genomföra.

Anton Sjödell (M): Bifall till liggande förslag.

Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på Marie Johanssons (S) yrkande mot liggande förslag och finner att kommunstyrelsen bifaller kommunstyrelsens liggande förslag.

Omröstning begärs. Kommunstyrelsen godkänner följande beslutsgång:

JA-röst för kommunstyrelsens liggande förslag

NEJ-röst för Marie Johanssons (S) yrkande.

Ks §21 (forts.)

Omröstningsresultat

Med 8 JA-röster, 5 NEJ-röster och 2 ledamöter som avstår har kommunstyrelsen beslutat att bifalla kommunstyrelsens liggande förslag.

Beslutet skickas till:

Kommunfullmäktige

Motion från Vänsterpartiet i Gnosjö och Gislaved angående cykelväg mellan Gnosjö-Nissafors-Hestra

Bakgrund

I dagsläget saknas det kollektiva kommunikationsmedel mellan Gnosjö-Nissafors-Hestra. Enda möjligheten att ta sig mellan orterna är med bil, cykel eller att gå. För barn och ungdomar utan möjlighet till skjuts från föräldrar och för familjer utan egen bil innebär att deras möjligheter att ta sig till och från Hestra och Gnosjö begränsas och för de som tvingas att ta sig fram till fots eller cykel på 151:an innebär detta livsfara. Familjer måste i dagsläget ta sig till Hestra med cykel eller till fots för att handla mat då det inte finns någon livsmedelsaffär i Nissafors. Man måste också ta sig till Hestra eller Gnosjö för att komma vidare med allmänna kommunikationer. Detta är ur ett barn och familjeperspektiv, samt för ungdom helt otillfredsställande. Trafiken på 151:an är stark och tung, och det är en stor säkerhetsrisk att cykla den vägen. Det finns en mindre väg genom Viks by, men i vilket fall måste man över Nissan, och då är 151:an enda möjligheten, i höjd med Hestravikens värdshus. Man måste idag också korsa Nissastigen för att komma vidare mot Hestra samhälle, vilket är livsfarligt för alla, men i synnerhet barn och ungdomar. Från vägporten in till Hestra finns det idag en cykelväg.

Boende på Mountain resort använder också 151:an för transport mellan Hestravikens värdshus och Isaberg resort. För övrigt är det ofta många cyklister på den berörda sträckan. Vi i Vänsterpartiet vill att invånarna och andra trafikanter får tillgång till ett säkert kommunikationsmedel mellan Gnosjö-Nissafors-Hestra. Vi vill stötta pågående arbete för en cykelväg som samhällsföreningarna i Nissafors och Hestra tagit initiativ till.

Vi från Vänsterpartiet i Gnosjö och Gislaved vill att kommunerna ser över möjligheterna att bygga ut en cykelväg mellan i första hand Nissafors-Hestra (vägporten). Detta skulle gynna de boende på orterna Hestra, Nissafors, Gnosjö samt "Isaberg resort". Det skulle främja turismen och framförallt säkerheten för de boende. Det skulle också gynna GG-leden i de båda kommunerna och bli den länk som har fattats för ett trevligt och klimatfrämjande cykelstråk. Det skulle öka områdets popularitet och attraktionskraft när det gäller naturupplevelse och rekreation.

Vi i Vänsterpartiet föreslår kommunstyrelserna i Gnosjö och Gislaveds kommuner

Att utreda frågan om en fortsatt cykelväg mellan Gnosjö- Hestra via Nissafors, innan 2019 års utgång.

Att snarast se över möjligheterna att återuppta busslinjen mellan Gnosjö-Nissafors-Hestra.

Att utreda möjligheterna att i samråd med trafikverket bygga ut ett cykelstråk mellan Gnosjö-Nissafors-Hestra samt en cykel och gångtunnel under Nissastigen.

Att i samråd med trafikverket se över möjligheterna för en cykel och gångbro över Nissan.

Att kontakta berörda nämnder och tjänstemän samt expertis på cykelvägsområdet, och utreda kostnader, underlag för beredning av marken, trygghet, belysning, cykelstationer vid Nissafors och Hestra.

Att samarbeta med samhällsföreningarna i Nissafors och Hestra när det gäller deras syn på hur cykelvägen ska utformas.

Mvh Motionärerna
Vänsterpartiet Gislaved

Vänsterpartiet Gnosjö


Bengt-Ove Eriksson

Ks §22

Dnr: KS.2019.150

I.4.1

Utblick 2021-2025**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att uppdra till kommunstyrelseförvaltningen att på sidan 6-7 i mitten på stycke ett tillägga: För Gislaveds kommun innebär detta att vi behöver öka fokus på hur våra medarbetare får vara delaktiga och känna välmående i sitt arbete. Vi skall vara en arbetsgivare som ligger i framkant och förutse vilka kompetenser som efterfrågas på kort och lång sikt.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att godkänna Utblick 2021 och framåt för Gislaveds kommun.

Reservationer

Marie Johansson (S), Fredrik Johansson (S), Marie-Louise Dinäss (S), Evangelos Varsamis (S) och Tommy Stensson (S) reserverar sig mot beslutet i den del som gäller Marie Johanssons (S) andra yrkande.

Ärendebeskrivning

Gislaveds kommun påverkas av omvärlden, de förutsättningar som ges från nationellt håll samt den lokala platsen. Ublicken syftar till att prioritera bland de möjligheter och utmaningar som kommer att påverka Gislaveds kommun som helhet i framtiden.

Nämndernas och bolagens kunskaper och erfarenheter om verksamhetens utveckling utgör grunden för kommunens omvärldsanalys och strategier inför framtiden, tillsammans med nationella rapporter och analyser om framtidens utmaningar.

Utblicken är första steget i planeringsprocessen inför 2021 års budgetarbete.

Beslutsunderlag

Utblick 2021 och framåt Gislaveds kommun - Kommunen som helhet
Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 8 januari 2020
Kommunstyrelsen den 15 januari 2020, §5

Yrkanden

Marie Johansson (S): Socialdemokraterna yrkar på följande tillägg och ändring i texten på sidan 6-7:

1. I mitten på stycke ett: För Gislaveds kommun innebär detta att vi behöver öka fokus på hur våra medarbetare får vara delaktiga och känna välmående i sitt arbete. Vi skall vara en arbetsgivare som ligger i framkant och förutse vilka kompetenser som efterfrågas på kort och lång sikt.

Samt

2. Andra stycket på sidan 7:

Kommunen måste bli mer effektiv så att de resurser som finns tillgängliga används på ett strukturerat sätt och med ett utvecklingsfokus. Digitalisering och automatisering har en avgörande roll i detta och kräver en väl fungerande IT-infrastruktur och system som harmoniserar med varandra.

I övrigt bifall till förslaget.

Anton Sjödell (M) med instämmande av Jonas Ericsson (M), Fredrik Sveningsson (L), Emanuel Larsson (KD) och Håkan Josefsson (C): Bifall till liggande förslag och till Marie Johanssons (S) första yrkande.

Ks §22 (forts.)

Anton Sjödel (M): Avslag på Marie Johansson (S) andra yrkande.

Mattias Johansson (SD): Avslag på liggande förslag.

Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på Marie Johanssons (S) första yrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar att bifalla detta.

Ordföranden ställer proposition på Marie Johanssons (S) andra yrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar att avslå detta.

Ordföranden ställer därefter proposition på kommunstyrelsens liggande förslag i övrigt och Mattias Johanssons (SD) avslagsyrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt kommunstyrelsens liggande förslag.

Beslutet skickas till:

Kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige Utblick 2021

Gislaveds kommun

Innehållsförteckning

1 Inledning.....	3
2 Målgrupp.....	3
3 Omvärldsanalys.....	4
3.1 Trender	4
3.2 Identifierade möjligheter och utmaningar	4
4 Befolkningsprognos.....	7
5 Förändringar i lagkrav och regler	8
6 Övrigt som kan påverka kommunen	9
7 Kommunens samlade framtida möjligheter och utmaningar	10

I Inledning

För att kunna göra vägval som utvecklar organisationen samt arbeta förebyggande både nu och framöver, så analyseras omvärlden. Utblick 2021 är första steget i planeringsprocessen inför 2021 års budgetarbete. Utblick 2021 syftar till att ta fram en bild över de möjligheter och utmaningar som kommunen möter. Grunden i dokumentet är nämndernas kunskaper och erfarenheter om verksamhetens utveckling, diverse nationella rapporter och Gislaveds kommuns omvärldsanalys 2019-2029 med regional analys.

Kommunens utvecklingsarbete utgår från **Gislaveds kommuns Vision 2040**:

Gislaveds kommun är platsen man gärna identifierar sig med och har en god relation till.

För att sträva mot att uppnå visionen arbetar kommunen utifrån kommunfullmäktiges prioriterade målområden. En kommunplan med prioriterade målområden tas fram för varje mandatperiod.

Kommunen utgår från en gemensam värdegrund i arbetet.

Värdegrund - Gislaveds kommun

Gislaveds kommun verkar utifrån alla människors lika värde. Alla invånare ska ha samma möjligheter att delta i den demokratiska processen och att nå inflytande över de beslut som tas.

Gislaveds kommun präglas av ömsesidig respekt. Beslut fattas på en rättssäker och saklig grund. I mötet med kommunens verksamheter ska alla invånare känna att de har samma möjligheter, rättigheter och skyldigheter.

Gislaveds kommun har respekt för människors olikheter och vill tillvarata kommunens mångkulturella profil.

Gislaveds kommun tar tillvara på barnperspektivet och arbetar för en samhällsutveckling som inte äventyrar möjligheterna för kommande generationer.

2 Målgrupp

Gislaveds kommun finns till för sina invånare. Kommunens uppdrag och invånarnas behov behöver fortsätta synkroniseras framöver. De medborgardialoger som kommunen genomfört senaste åren, visar på ett större intresse från invånarna att delta och att få komma till tals. Att aktivt arbeta för att utveckla dialogformer är viktigt för att stärka demokratin och öka kunskapen i samhälls- och demokratifrågor. Gislaveds kommun anser att det är av största vikt att både skapa en kultur och arbetsmetoder där invånare, i allt större utsträckning och i ett så tidigt skede som möjligt, ska bjudas in att vara medskapare till lösningar och på så sätt bidra till samhällsutvecklingen.

Idag möter kommunen högre krav och andra förväntningar från invånare än tidigare. Det finns ett förväntansgap där invånare har andra förväntningar på kommunen än vad kommunen tillhandahåller. Förväntansgapet gör att det ibland skapas missnöje hos olika grupper, vilket kan leda till ett minskat förtroende för kommunen. Engagemanget som finns hos invånare är ofta stort när det gäller enskilda delar av kommunens olika uppdrag. För att möta både förväntansgapet och engagemanget, behöver kommunen arbeta mer med att kommunicera vad som ingår i kommunens uppdrag. I detta är det viktigt att möta och inkludera alla olika grupper i samhället. Att möta invånare i alla kommunens verksamheter är av stor betydelse både för att hålla kommunens förtroende levande och för att fortsätta utveckla verksamheten utifrån invånarnas behov.

Att stärka kommunens varumärke och möta framtidens krav på ökad tillgänglighet i form av snabb service och ett professionellt bemötande blir också allt viktigare. Synpunktshanteringen bidrar till förbättringsarbete i kommunens verksamheter. Kommunen behöver fortsätta att arbeta aktivt med

att underlätta för invånare att lämna synpunkter och förbättringsförslag. Ett sätt att göra detta på är att öka innovationskraften för att kunna erbjuda välutvecklade tjänster som är anpassade efter invånarnas behov.

3 Omvärldsanalys

Precis som i övriga Sverige och andra delar av världen så påverkas Gislaveds kommun av olika händelser och trender. Dessa skapar utmaningar och möjligheter. Händelser är svåra att förutspå, medan trender har pågått under en längre tid, vilket gör det möjligt att se vilka av dessa som särskilt påverkar Gislaveds kommun. Utifrån de tio trenderna har olika utmaningar och möjligheter identifierats.

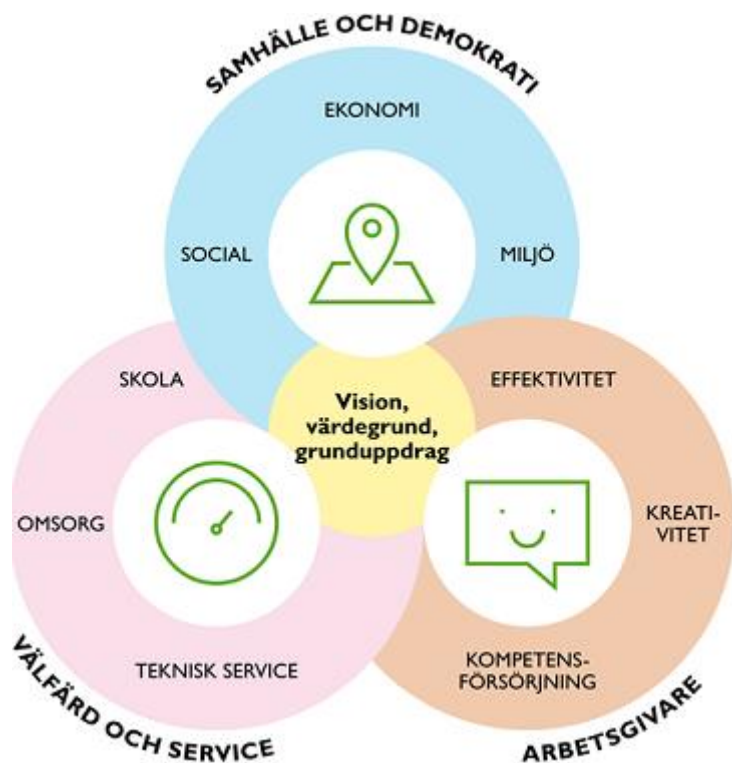
3.1 Trender

Det finns tio trender som är särskilt prioriterade för Gislaveds kommun att arbeta med de kommande åren. Dessa beskrivs i "Omvärldsanalys 2019-2029 med regional analys". Trenderna skapar både utmaningar och möjligheter för Gislaveds kommun som organisation under de kommande åren.



3.2 Identifierade möjligheter och utmaningar

Kommunens övergripande uppdrag är att skapa välfärd och service till invånare, arbeta med samhälls- och demokratiutveckling samt vara en viktig arbetsgivare:



Inom dessa tre områden finns en mängd möjligheter och utmaningar som påverkar kommunens uppdrag både nu och framöver.

Välfärd och service

Utmaningarna för Sveriges kommuner är stora. Beräkningar visar att skatteintäkterna börjar minska under år 2020 i takt med att konjunkturen planar ut. Samtidigt förändras demografin (invånarnas fördelning, storlek och sammansättning). Det innebär att antalet yngre och äldre invånare ökar i betydligt snabbare takt än den delen som arbetar. Det gör att efterfrågan på välfärdstjänster, såsom grundskola och äldreomsorg ökar, samtidigt som arbetskraften minskar. Samtidigt som behoven ökar så ställer invånare både nya och högre krav på de tjänster som kommunen levererar. För att möta dessa utmaningar och fortsätta leverera värde för invånarna, behöver kommunen erbjuda ökad tillgänglighet, ökad servicegrad och ökad transparens i verksamheterna. Kommunen måste leverera en välutvecklad välfärd och service med god kvalitet.

För detta behöver innovationstakten öka inom exempelvis digitalisering, automatisering och inkludering. Digitalisering i samhället gör det möjligt att ha en öppen, tillgänglig och tillräcklig information och kommunikation med invånare och de som använder kommunens tjänster. Att utveckla former för medborgardialoger, samt förenkla för dem som använder kommunens service- och välfärdstjänster genom exempelvis webb- och e-tjänster, blir mer viktigt. För att göra detta behöver både organisation, processer och IT-infrastruktur utvecklas. Kommunen behöver också ha fortsatt fokus på horisontell och tillitsbaserad styrning och ledning, eftersom den svarar upp mot ett antal utmaningar och möjligheter för kommunen. Fokus behöver vara på att integrera arbetssätten fullt ut i verksamheterna de kommande åren och att ständigt utveckla arbetssätt som är flexibla och effektiva. Att utveckla samarbeten mellan enheter, verksamheter och nämnder är en stor fördel för att möta framtidens utmaningar samt att kunna exempelvis effektivisera utifrån samlokalisering. Kommunen behöver även fokusera på att skapa trivsel och trygghet bland invånare på kommunens fysiska mötesplatser.

Demokrati och samhälle

Arbetet med samhällsutveckling och demokrati är en prioriterad fråga de kommande åren. För att möta samhällets och välfärdens utmaningar så har den parlamentariska kommittén (tillsatt av kommunfullmäktige) lämnat förslag till fullmäktige på en ny politisk organisation. Om fullmäktige antar förslaget kommer en ny nämndorganisation finns år 2023. Samtliga partier i fullmäktige blir representerade i demokratiberedningen. Detta är en del i arbetet med att utveckla och värna om demokratin i samhället.

Idag finns exempelvis odemokratiska strömningar som utmanar demokratin. I och med digitaliseringen så finns det helt andra möjligheter för medborgarna att själva skapa opinion och på så sätt direkt försöka påverka politiken. Även samhällsengagemanget har bytt karaktär och människor väljer att fokusera på enstaka frågor snarare än att bekänna sig till en tydlig ideologi. Engagemanget förekommer allt mer ofta på olika sociala medier. För att skapa ökad tillit och legitimitet åt kommunen som demokratisk organisation behövs ökad kommunikation och samarbete med såväl invånare som föreningsliv, näringsliv och andra organisationer och aktörer på lokal och regional nivå. Detta är en del i att fokusera på en hållbar samhällsutveckling och en del av målen i Agenda 2030. Att kommunicera, samarbeta och inkludera, är positivt för samhällsklimatet i stort samtidigt som det möjliggör för kommunen att möta de behov och utmaningar som finns. En av dessa utmaningar är en ökad psykisk ohälsa, framförallt bland unga. Relationer kommer att spela en viktig roll för att få en hållbar utveckling framöver och i detta även dialoger för skapa tillit och förståelse för de utmaningar som kommunen står inför.

En annan viktig fråga för demokratin framöver är säkerhetsfrågor kopplade till utvecklingen i samhället och digitaliseringen. Behovet av att arbeta med säkerhetsfrågor ur olika perspektiv kommer bli viktigare de kommande åren. Det handlar om hur man kan förebygga hot och våldssituationer, otillåten påverkan etc. mot förtroendevalda och anställda. Detta inkluderar allt ifrån arbetet med informations säkerhet som en bas för digitaliseringen, till att stå emot organiserad och systematisk ekonomisk brottslighet mot välfärdssystemen.

Kommunen kommer att behöva fortsätta fokusera på en hållbar samhällsutveckling också när det gäller samhällsplanering såsom attraktiva boendemiljöer och infrastruktur. Att arbeta för en hållbar utveckling kräver samarbete och styrning på flera nivåer samtidigt (nationell, regional, kommunal och lokal nivå) och behöver inkludera såväl social som ekonomisk och ekologisk hållbarhet. En stor utmaning för kommunen är att hantera klimatförändringar framöver. För att nå ett hållbart samhälle måste vår påverkan på klimatet minska kraftigt, då konsekvenserna av förhöjda globala temperaturer är oöverskådliga. Alla har ett ansvar att göra sin del i att uppfylla Parisavtalets målsättning om att begränsa jordens uppvärmning till 1,5 grader. De senaste årens förändringar av grundvattennivåerna och fler framtida skyfall påverkar den framtida utformningen av dagvattnet i samhället. Alltmer extrema väder, med torka och översvämningar, kräver att kommunen har god förmåga att möta dessa förändringar. Förmågan omfattar såväl förebyggande åtgärder som skadeavhjälpanse insatser.

Även samhällets infrastruktur är idag alltmer komplex och en utmaning i detta är att ha den kompetens som behövs för att tolka och förstå skeenden och följdverkningar av störningar i samhällssystemen.

Kommunen som arbetsgivare

Den förändrade demografin får stor effekt på den välfärd och service som kommunen har i sitt uppdrag. Samtidigt får offentlig sektor allt svårare att rekrytera medarbetare med rätt kompetens. Detta ställer stora krav på att kommunen är en attraktiv arbetsgivare som både kan locka till sig, behålla och utveckla medarbetare. Hur väl kommunen lyckas med detta har en avgörande betydelse för hur väl man lyckas leverera välfärdstjänster av god kvalitet framöver. För Gislaveds kommun

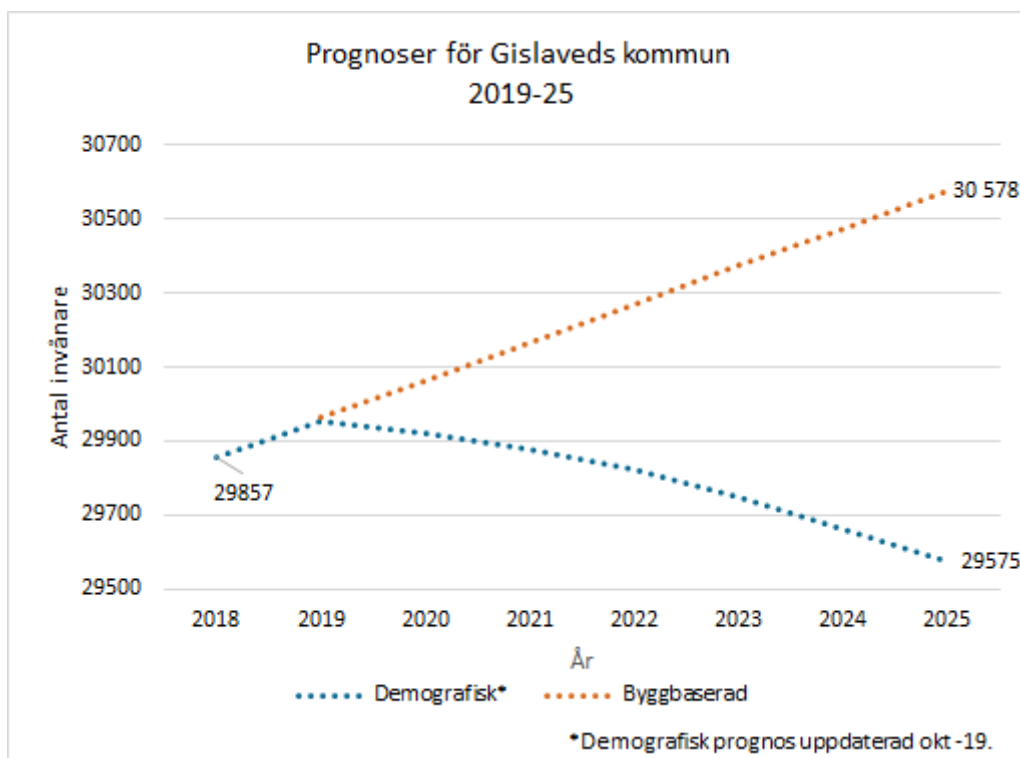
innebär detta att vi behöver öka fokus på hur våra medarbetare får vara delaktiga och känna välmående i sitt arbete. Vi skall vara en arbetsgivare som ligger i framkant och förutse vilka kompetenser som efterfrågas på kort och lång sikt. Att arbeta på systematiskt och strukturerat med kompetensförsörjning gör det möjligt att kunna se framtida behov och tidigare ställa om efter behov. Till detta hör även möjligheten till ett förlängt arbetsliv. Kommunen behöver utveckla möjligheter och göra det attraktivt för fler äldre att arbeta kvar i organisationen. Framöver kommer förmodligen pensionsålderns att höjas, vilket skapar en möjlighet för äldre att arbeta ytterligare några år.

Kommunen måste organisera arbetet på ett mer resurseffektivt sätt framöver. Andelen medarbetare kommer inte öka, då det inte kommer finnas tillräckligt med individer som kan arbeta på det sätt som verksamheterna arbetar på idag. Här spelar digitalisering och automatisering en avgörande roll, som inte är möjliga att genomföra utan en väl fungerande IT-infrastruktur och system som harmoniserar med varandra. En väl utbyggd IT-miljö gör det också möjligt att arbeta hemifrån eller från andra delar av landet, vilket innebär att tillgången på kompetens kan öka. Andelen möten minskar inte, men de fysiska mötena kan göra det. Detta är även en del i att minska klimatpåverkan och skapar även effektivitet både inom kommunen men också med externa aktörer.

4 Befolkningsprognos

Under 2000-talets början minskade invånarantalet i Gislaveds kommun. Efter 2013 ökade folkmängden på grund av en ökad inflyttning av människor från andra länder. Det innebär att flyttströmmarna har haft stor effekt på kommunens folkmängd. Sannolikt kommer folkmängden framöver till största del att dels styras av antalet människor som flyttar till kommunen från andra länder och dels av vart dessa människor väljer att bosätta sig i framtiden. Det är många faktorer som påverkar människors beslut att flytta och därför blir prognosens träffsäkerhet relativt osäker.

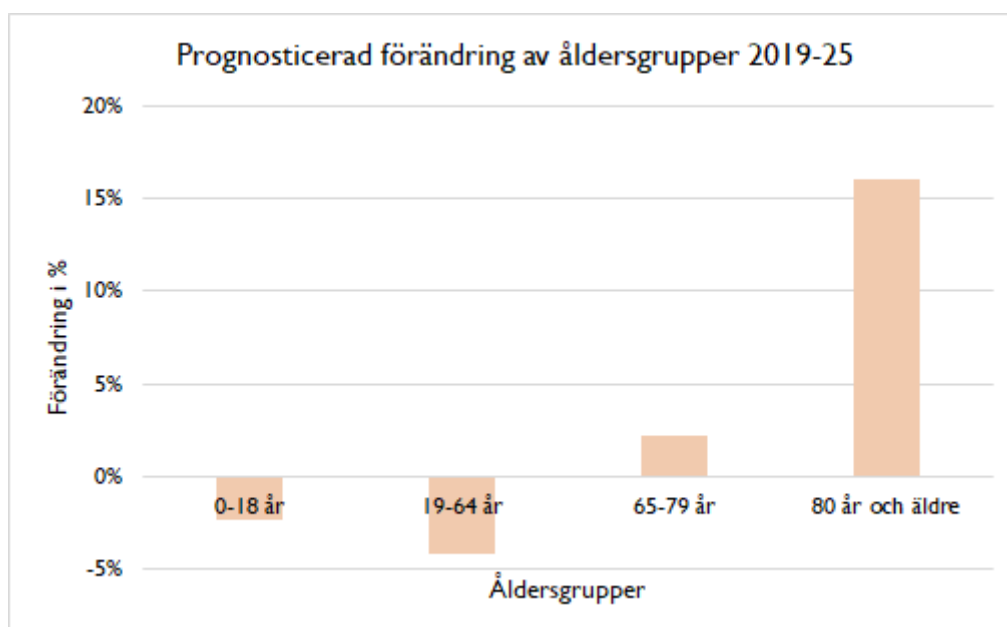
Efter år 2015 har inflyttningen från andra länder minskat successivt. Kommer denna trend fortsätta så kommer utvecklingen likna den demografiska prognosen i diagrammet nedan. Utgår vi däremot från scenariot att människor väljer att stanna i kommunen och flytta in i de 800 bostäder som enligt översiktsplanen ska byggas fram till år 2030, så kommer befolkningsutvecklingen vara likt den byggbaserade prognosen i diagrammet.



Befolkningsprognoser baseras vanligen på inflyttade, utflyttade samt födda och döda. Under 2019 förväntas födelsenettet bli högre än normalt. Detta ökar den totala folkmängden på kort sikt, men baserat på tidigare års siffror så förväntas folkmängden sjunka på längre sikt. Hur stor folkmängden blir kommer påverkas av flyttströmmarna som tidigare nämnts.

Demografisk prognos 2019-25	2018 (utfall)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Inflyttning	1 495	1 355	1 325	1 305	1 285	1 263	1 242	1 247
Utflyttning	1 274	1 304	1 373	1 363	1 352	1 342	1 333	1 324
Flyttnetto	221	51	-48	-58	-67	-79	-91	-81
Födda	287	327	299	297	295	291	288	284
Döda	284	281	282	283	284	285	286	288
Födelsenetto	3	46	17	14	10	6	2	-4
Folkmängd	29 857	29 954	29 923	29 879	29 822	29 749	29 660	29 575
Folkökning	228	97	-31	-44	-57	-73	-89	-85

Oavsett prognos, så kommer antalet äldre att öka de kommande åren:



Trenden med den förändrade demografien i västvärlden påverkar Gislaveds kommun. Skulle antalet utflyttade öka framöver så omfattar det sannolikt inte antalet äldre i stor utsträckning. Statistiskt sett så är äldre människor inte lika flyttbenägna som människor i yngre åldrar. Att antalet äldre blir fler är alltså sannolikt. Detta samtidigt som antalet människor i arbetsför ålder minskar.

5 Förändringar i lagkrav och regler

Utjämningsystemet

En utredning om det kommunala utjämningsystemet har gjorts. Lagändringarna trädde ikraft januari 2020. En införandeperiod kommer att pågå fram till 2024. Detta innebär att Gislaved kommuns förutsättningar kommer att förbättras successivt jämfört med tidigare förutsättningar.

Regelverk för arbetsmiljöarbetet

Arbetsmiljöverket gör en översyn av regelverk i syfte att förenkla för arbetsgivaren att förstå vilka krav man omfattas av. Detta görs bland annat då arbetslivet förändrats mycket. En ny regelstruktur kommer skapas och kommer finnas tillgänglig tidigast slutet av 2020.

Webbtillgänglighetsdirektivet

2018 trädde Webbtillgänglighetsdirektivet i kraft i Sverige och alla EU-länder. Lagen omfattar offentlig sektor samt statliga och kommunala bolag som uppfyller vissa krav. Lagen innebär att webbplatser, hemsida, intranät, dokument och appar ska uppfylla kraven på tillgänglighet. Dessutom ingår krav på att den som omfattas av lagen ska deklarerar sin tillgänglighetsstatus, erbjuda möjlighet till återkoppling från användare, information om alternativa format och även hur eventuella klagomål hanteras. Nya webbplatser har berörts från och med den 23 september 2019. Befintliga webbplatser (de som offentliggjorts innan lagen börjar gälla), samt tidsberoende media (video m.m.) berörs från och med den 23 september 2020. Publika appar berörs från och med 23 juni 2021.

Statistik inom upphandling

Regeringen föreslår en ny lag om upphandlingsstatistik och revideringar i flera lagar som rör upphandling. Syftet med förslaget är att få fram bättre nationell statistik om upphandling och innebär att samtliga upphandlingar i Sverige ska annonseras genom registrerade annonsdatabaser. Det ska också bli obligatoriskt med så kallad efterannonsering för alla upphandlingar. Ny lag om upphandlingsstatistik föreslås börja gälla den 1 juli 2020. Ändringarna i lagarna om upphandling börjar gälla den 1 januari 2021.

Skattelättnad för arbetsresor

Reseavdragskommittén har undersökt hur systemet för avdrag för resor mellan bostad och arbetsplats bör omarbetas för att på ett bättre sätt gynna resor med låga utsläpp av växthusgaser och luftföroreningar och samtidigt vara enklare än nuvarande system att tillämpa, administrera och kontrollera. Kommittén föreslår att reseavdraget avskaffas i sin nuvarande form. Det ersätts av en avståndsbaserad och färdmedelsneutral skattereduktion för längre arbetsresor. Lagändringen föreslås trädas i kraft den 1 januari 2021. Detta kan komma att påverka arbetspendlingen till kommunen.

EU förbjuder engångsplast 2021

Ny lag som förbjuder plastprodukter för engångsbruk i EU från och med 2021. Det handlar bland annat om tallrikar, bestick, bomullspinnar och snabbmatsförpackningar.

6 Övrigt som kan påverka kommunen

Enligt regeringens försvarspolitiska inriktning 2016-2020 ska planeringen för civilt försvar återupptas. Det civila försvaret syftar till att samhället ska fungera vid höjd beredskap och krig i Sverige. Civilt försvar bedrivs inom ramen för verksamheten i statliga myndigheter, kommuner, landsting, privata företag och frivilligorganisationer. Det civila och militära försvaret bildar tillsammans totalförsvaret. I juni 2018 undertecknade MSB och Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) två viktiga överenskommelser för att stärka arbetet med krisberedskap och civilt försvar. Alla kommuner ska påbörja arbetet avseende de förberedelser som behövs för verksamheten under höjd beredskap (beredskapsförberedelser) så att de på sikt kan fullgöra sin uppgift inom totalförsvaret i händelse av krigsfara och krig. Prioriterade uppgifter för kommunerna under perioden är: kompetenshöjning gällande totalförsvaret, säkerhetsskydd samt krigsorganisation och krigsplacering.

Arbetet med de prioriterade uppgifterna av kompetenshöjning gällande totalförsvaret och säkerhetsskydd ska genomföras under 2018-2020. Säkerhetsskydd innebär att höja säkerheten på samhällsviktiga funktioner genom att göra en säkerhetsskyddsanalys. Analysen kommer leda till åtgärder för att höja informationssäkerhet, fysisk säkerhet, personalsäkerhet och i vissa fall säkerhetsskyddad upphandling. Åtgärder för att öka säkerhetsskyddet kommer leda till ökade kostnader. Arbetet med framtagande av krigsorganisation och krigsplacering av personal ska vara påbörjat, men behöver inte vara avslutat 2020-12-31. Detta kommer påverka in även på 2021.

Kostnader för kompetenshöjningar gällande totalförsvaret, säkerhetsskydd, krigsorganisation och krigsplacering täcks av statliga bidrag.

7 Kommunens samlade framtida möjligheter och utmaningar

Hela Gislaveds kommun behöver prioritera arbetet med en social, ekologisk och ekonomisk hållbar utveckling. Trender såsom klimatförändringar och ökad psykisk ohälsa kan förebyggas med en långsiktig planering med fokus på hållbarhet. Att fokusera på att skapa goda förutsättningar för barn och unga i framtiden är viktigt både utifrån ett hållbarhetsperspektiv för både individ och samhälle. Alla invånare behöver ges möjlighet till att vara delaktiga och känna sig inkluderade i samhället. Att prioritera bort hållbarhetsfrågor kan leda till ökat missnöje och ökat förväntansgap.

Kommunikation och möten mellan invånare, kommuner och näringsliv är en viktig grund för kommunens förmåga att möta framtidens utmaningar och bidrar till att minska förväntansgapet. Att lyssna och lära av synpunkter på kommunens verksamheter är viktigt både för att både stärka relationen mellan kommunen och invånare, men även för att utveckla verksamheten utifrån invånarnas behov. Kommunen behöver förändra sitt arbetssätt för att nå och få invånarens synpunkter på andra arenor än de traditionella. Att utveckla olika former av mötesplatser leder till ökad kommunikation och skapar trygghet hos invånarna. Medborgardialoger skapar tillit och förståelse för utmaningarna som kommunen står inför och är en del av det sociala hållbarhetsarbetet. Det skapar även attraktivitet och stolthet för Gislaveds kommun.

Trenden med förändrad demografi och en åldrande befolkning skapar nya ekonomiska förutsättningar. För att anpassa organisationen efter dessa förutsättningar så kommer flexibilitet, samarbete, helhetsperspektiv och effektivitet vara framgångsfaktorer. Välfärdens utmaningar ställer höga krav på kommunens styrning och ledning. Hela kommunen behöver arbeta tillsammans och öka innovationskraften för att möta invånarnas behov av välfärd och tjänster och samtidigt nyttja resurserna effektivt. Att ha ett ledarskap och en intern kultur som ger förutsättningar för detta, blir viktigt de kommande åren.

Kompetensförsörjning och digitalisering är särskilt viktiga områden att prioritera för att möta den förändrade demografin. Kommunen behöver fortsätta att arbeta både strategiskt och operativt och på olika sätt arbeta för att behålla och rekrytera kompetens. Samtidigt behöver kommunen möta invånarens ökade behov av digitala tjänster, ökad konkurrens om arbetskraften och samtidigt bedriva en effektiv verksamhet utifrån ekonomiska förutsättningar. Det är viktigt att en väl fungerande IT-infrastruktur finns för att befintliga och nya företag ska hänga med i den globala utvecklingen. Att kommunen anses vara en attraktiv arbetsgivare är avgörande både för framtidens personalförsörjning och bidrar till att öka attraktiviteten för människor att flytta till kommunen.

Ks §23

Dnr: KS.2019.209

Ny nämndorganisation från mandatperioden 2023**Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta kommitténs förslag till ny nämndorganisation att gälla fr.o.m. 1 januari 2023. Förslaget innebär att det bildas en gemensam nämnd för verksamhetsområdena teknik, kultur och fritid, verksamhetsområdet "Fastighet och service" placeras under kommunstyrelsen och verksamhetsområdet "Arbete och utbildning" placeras under utbildningsnämnden.

Kommunstyrelsen beslutar att föreslå kommunfullmäktige att ge kommittén i uppdrag att under innevarande mandatperiod utreda möjligheterna till avtalssamverkan som alternativ till gemensamma nämnder.

Kommunstyrelsen beslutar att föreslå kommunfullmäktige att ge kommittén i uppdrag att under innevarande mandatperiod ta fram förslag till reglementen för berörda nämnder/beredning med nämndernas/berednings grunduppdrag, arbetsformer m.m.

Kommunstyrelsen beslutar att föreslå kommunfullmäktige att ge kommittén i uppdrag att under innevarande mandatperiod se över och ta fram förslag på nya ersättningsbestämmelser som är anpassade till en ny nämndorganisation.

Kommunstyrelsen beslutar att föreslå kommunfullmäktige att ge kommundirektören i uppdrag att se över förvaltningsorganisationen och ta fram ett förslag till framtida förvaltningsorganisation.

Kommunstyrelsen beslutar att föreslå kommunfullmäktige att i övrigt anta parlamentariska kommitténs bilagda underlag, daterat den 14 oktober 2019, avseende ny nämndorganisation att gälla fr.o.m. den 1 januari 2023.

Kommunstyrelsen beslutar att föreslå kommunfullmäktige att antalet ersättare ska vara lika många som antalet ledamöter i socialnämnden (15+15), utbildningsnämnden (15+15) samt teknik-, kultur- och fritidsnämnden (13+13).

Protokollsanteckning

Mattias Johansson (SD) och Stefan Nylén (SD) deltar inte i beslutet utan återkommer när ärendet behandlas i kommunfullmäktige.

Ärendebeskrivning

Inför varje ny mandatperiod genomförs en översyn av nämndorganisationen, arbetssätt och ersättningar till förtroendevalda. Inför mandatperioden 2019-2022 har kommunfullmäktige fattat beslut om att inrätta en parlamentarisk kommitté som tillträder redan första året i mandatperioden.

Bakgrunden och syftet med detta är att omgående inleda en total nämndöversyn för att möjliggöra förändringar inför kommande mandatperiod.

Kommunfullmäktige gav den 13 december 2018 den parlamentariska kommittén i uppdrag att under mandatperioden 2019-2022 göra en övergripande översyn av kommunens nämndorganisation. Översynen ska

Ks §23 (forts.)

resultera i förslag till förändringar i nämndorganisationen. Förslaget ska innehålla förslag till förändringar avseende

- Nämndorganisationen
- Respektive nämnds sammansättning av ledamöter
- Respektive nämnds uppdrag (reglemente)

Den parlamentariska kommittén lägger nu fram förslag avseende de två första delarna i uppdraget. Rapporten innehåller också en beskrivning av vilka verksamhetsområden som bör ingå i respektive nämnds uppdrag som grund för framtagandet av reglementen som sker i nästa steg.

Översynen har inletts med en omvärldsbevakning och inhämtande av kunskap från andra kommuner. Det är viktigt att Gislaveds kommun har en nämndstruktur som väl kan möta de kommande utmaningar som kommunsektorn står inför. Strukturen ska vara ändamålsenlig, effektiv och utgå från medborgarnas behov.

Kommitténs utgångspunkter för förslaget

- Kommunfullmäktiges viktiga särställning ska säkerställas.
- Organisationen ska dra nytta av fördelarna med en kombination av både beredning och nämnd. Dessa har olika syften, uppdrag och roller. Maximal nytta för kommunfullmäktige uppstår när dessa tillsammans med kommunstyrelsen samspelar och stärker kommunfullmäktige.
- Kommunstyrelsens huvuduppdrag enligt kommunallagen behöver säkerställas. Kommunstyrelsens tid och fokus får inte upptas av andra frågor i för stor omfattning.
- Organisationen ska stimulera helhetssyn både vad gäller medborgare/ invånare och samhällsutvecklingen. Antalet nämnder bör därför minska något i syfte att öka helhetssynen men ändå behålla hög grad av specialisering. Nämnderna ska ha fokus på kommunens uppdrag avseende välfärd och service.
- Den politiska organisationen ska vara enkel och tydlig.
- Behålla och utveckla demokratiberedningens uppdrag och roll. Beredningen ska ha fokus på kommunens uppdrag avseende samhällsutveckling och demokrati.
- Använd tillfälliga fullmäktigeberedningar i specifika avgränsade uppdrag som kräver särskild styrning och helhetssyn.

Parlamentariska kommitténs förslag till förändring av nämndorganisationen fr.o.m. 1 januari 2023 i sammandrag:

- det bildas en gemensam nämnd för verksamhetsområdena teknik, kultur och fritid. Denna nämnd är en ambition och ett första steg mot en framtida samlad Samhällsbyggnadsnämnd där ytterligare verksamhetsområden ingår.
- verksamhetsområdet "Fastighet och service" placeras under kommunstyrelsen.
- verksamhetsområdet "Arbete och utbildning" placeras under utbildningsnämnden.

Ks §23 (forts.)

Parlamentariska kommittén understryker i sitt förslag demokratiberedningens viktiga roll i den politiska organisationen samt att deras arbete behöver fortsätta utvecklas och stärkas.

Parlamentariska kommitténs förslag avseende sammansättning är att:

- socialnämnden ska bestå av 15 ordinarie ledamöter och 7 ersättare.
- utbildningsnämnden ska bestå av 15 ordinarie ledamöter och 7 ersättare.
- teknik-, kultur- och fritidsnämnden ska bestå av 13 ordinarie ledamöter och 6 ersättare.
- Övriga nämnder och kommunstyrelse kvarstår som i nuläget.

Syftet med att minska antalet ersättare är att göra varje enskild ersättare mer delaktig och engagerad i nämndens arbete. Parlamentariska kommittén föreslår också att demokratiberedningen ska kompletteras med två (2) ledamöter under innevarande mandatperiod i syfte att säkerställa representation från samtliga partier i fullmäktige. Demokratiberedningens sammansättning i kommande mandatperiod ska vidare utredas och utvärderas.

Ledamöterna i den parlamentariska kommittén har löpande diskuterat och återkopplat kommitténs arbete i sina respektive partigrupper. Den 7 oktober 2019 anordnades också ett gemensamt gruppmöte där en genomgång gjordes av kommitténs förslag och som sedan enskilt diskuterades i respektive partigrupp och synpunkter återkopplades till kommittén.

Efter att Parlamentariska har behandlat ärendet har en justering gjorts i dokumentet på s. 33-34 med anledning av att socialnämndens ansvarsområde gällande uppgifter som regleras i 29 kap. §9 skollagen gällande "information om icke skolpliktig ungdom" kommer att flyttas till utbildningsnämndens verksamhet. Dokumentet kommer därför att revideras inför kommande sammanträde.

Vid kommunstyrelsens sammanträde den 27 november 2019 beslutades att bordlägga ärendet med hänvisning till ytterligare politisk förankring.

Beslutsunderlag

Kommunfullmäktiges beslut den 13 december 2018, §173

Parlamentariska kommitténs förslag till ny politisk organisation, daterat den 14 oktober 2019

Parlamentariska kommitténs protokoll den 29 oktober 2019, §20

Kommunstyrelsen den 6 november 2019, §288

Kommunstyrelsen den 27 november 2019, §324

Yrkanden

Håkan Josefsson (C): Att antalet ersättare ska vara lika många som antalet ledamöter i socialnämnden (15+15), utbildningsnämnden (15+15) samt teknik-, kultur- och fritidsnämnden (13+13) i övrigt bifall till förslaget.

Marie Johansson (S) med instämmande av Jonas Ericson (M), Fredrik Sveningsson (L) och Mikael Kindbladh (VVeP): Bifall till förslaget och till Håkan Josefssons (C) tilläggsyrkande.

Ks §23 (forts.)

Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på Håkan Josefssons (C) tilläggsyrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt detta.

Ordföranden ställer proposition på kommunstyrelsens förslag i övrigt och finner att kommunstyrelsen bifaller detta.

Beslutet skickas till:

Kommunfullmäktige

PARLAMENTARISKA KOMMITTÉNS FÖRSLAG TILL NY POLITISK ORGANISATION

14 OKTOBER 2019



PARLAMENTARISKA KOMMITTÉNS FÖRSLAG TILL NY POLITISK ORGANISATION - SAMMANFATTNING

Parlamentariska kommittén föreslår att:

- det bildas en gemensam nämnd för verksamhetsområdena teknik, kultur och fritid. Denna nämnd är en ambition och ett första steg mot en framtida samlad Samhällsbyggnadsnämnd där ytterligare verksamhetsområden ingår.
- verksamhetsområdet ”Fastighet och service” placeras under kommunstyrelsen.
- verksamhetsområdet ”Arbete och utbildning” placeras under utbildningsnämnden.
- den nya politiska organisationen införs 1/1 2023.

Parlamentariska kommittén vill också understryka demokratiberedningens viktiga roll i den politiska organisationen samt att deras arbete behöver fortsätta utvecklas och stärkas.

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

1. Parlamentariska kommitténs uppdrag och utgångspunkter
2. Sammanfattning av översynen som gjordes 2017 samt KF beslut 17/6 2019
3. Nuvarande organisation och styrmodell
4. Konsultens omvärldsbevakning
5. Parlamentariska kommitténs förslag
6. Uppdrag till kommunstyrelsen, nämnder och beredningar
7. Antal ledamöter per nämnd
8. Förslag till fortsatt arbete





I
PARLAMENTARISKA KOMMITTÉNS
UPPDRAG OCH UTGÅNGSPUNKTER



PARLAMENTARISKA KOMMITTÉNS UPPDRAG

Översyn av nämndsorganisationen

- Parlamentariska kommittén ska göra en övergripande översyn av kommunens nämndsorganisation. Översynen ska resultera i förslag till förändringar i nämndsorganisationen.
- Förslaget ska innehålla förslag till förändringar avseende
 - Nämndsorganisationen
 - Respektive nämndens sammansättning av ledamöter
 - Respektive nämnds uppdrag (reglemente)

Denna rapport innehåller de två första delarna av uppdraget;

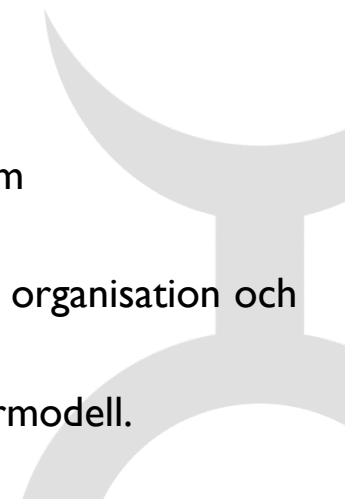
- förslag till nämndsorganisation
- förslag till antal ledamöter per nämnd

Rapporten innehåller också en beskrivning av vilka verksamhetsområden som bör ingå i respektive nämnds uppdrag som grund för nämndernas reglementen.



UTGÅNGSPUNKTER FÖR UPPDRAGET

Översynen av den politiska organisationen ska:

- Säkerställa kommunfullmäktiges viktiga särställning
 - Säkerställa att kommunstyrelsen fokuserar på sitt huvuduppdrag som beskrivs i kommunallagen.
 - Beakta fördelarna och nackdelar med de olika syften, uppdrag och roller som såväl beredningar, nämnder och utskott kan ha.
 - Vara en effektiv, ändamålsenlig och professionell politisk organisation utifrån kommunens uppdrag.
 - Vara enkel och tydlig utan onödig komplexitet
 - Tydligt beskriva nämndernas olika uppdrag och roller
 - Möjliggöra utveckling av demokrati och medborgarinflytande
 - Uppfylla kommunens roll som både demokrati- och samhällsutvecklare och som välfärdsleverantör.
 - Säkerställa helhetssyn både vad gäller medborgaren/invånaren, kommunen som organisation och samhällsutvecklingen.
 - Möjliggöra effektiva arbetssätt för styrning och ledning utifrån kommunens styrmodell.
 - Stödja önskvärd organisationskultur.
- 

ÖVRIGA UTGÅNGSPUNKTER FÖR UPPDRAGET

På kommande bilder finns ytterligare några viktiga utgångspunkter för uppdraget.

Bild 1 beskriver samspelet mellan organisationens struktur och organisationens kultur och arbetssätt. Det är viktigt att översynen beaktar samtliga av dessa perspektiv.

Bild 2 beskriver kopplingen mellan styrning och organisation. Vissa frågor ska lösas genom utvecklad styrning och vissa frågor ska lösas genom utvecklad (ny) organisation.

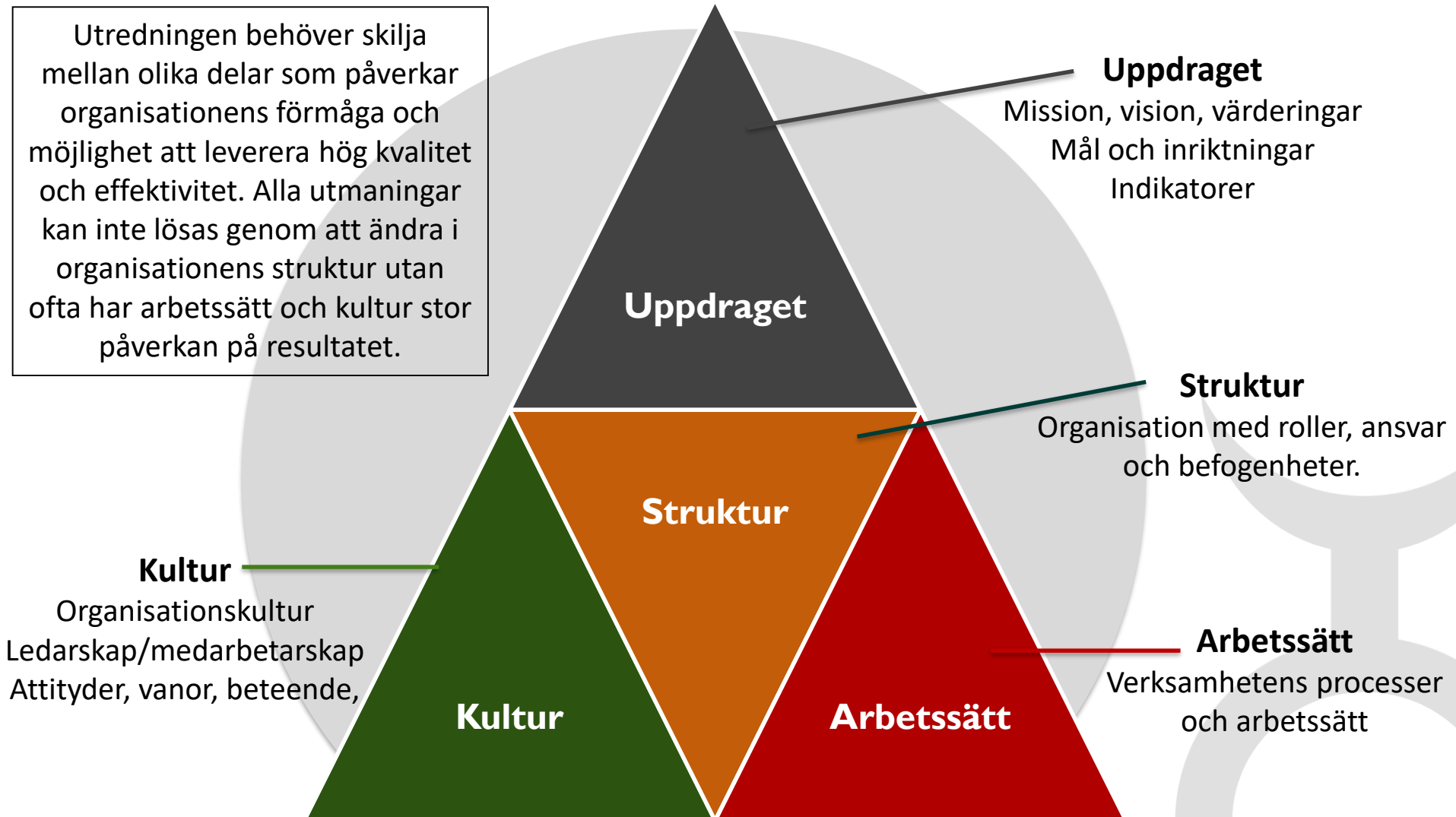
Bild 3-4 beskriver kommunens dubbla roller som ansvarig för samhällsutveckling och demokrati samt välfärd och service.



ORGANISATIONSÖVERSYN

STRUKTUR, KULTUR OCH ARBETSSÄTT

Utredningen behöver skilja mellan olika delar som påverkar organisationens förmåga och möjlighet att leverera hög kvalitet och effektivitet. Alla utmaningar kan inte lösas genom att ändra i organisationens struktur utan ofta har arbetssätt och kultur stor påverkan på resultatet.



KOMBINATIONEN AV ORGANISATION OCH STYRNING

-VAD SKA LÖSAS MED ORGANISATION OCH VAD SKA LÖSAS MED STYRNING?

En tydlig och relevant organisation är en viktig förutsättning för att kunna styra och leda verksamheten. Det är dock viktigt att skilja mellan styrning och organisation (se definitionen i bilden nedan). Organisationen i sig löser inte de stora utmaningarna utan det behövs en kombination av lämplig organisation och kommunens styrmodell. Det finns en risk att man i samband med en organisationsöversyn har en övertro på organisationens betydelse i förhållande till styrmodellens.

Styrning

Styrning handlar om att åstadkomma önskvärt agerande, förändringar och resultat med hjälp av:

- reglementen, ägardirektiv
- budget
- vision, mål, strategier, planer
- uppdrag
- regler, policies, riktlinjer

Organisation

Organisation handlar om att fördela ansvarsområden, roller och funktioner för att kunna utföra kommunens grunduppdrag på bästa möjliga sätt (effektivt och med hög kvalitet).

KOMMUNENS UPPDRAG/ROLLER

Kommunen har olika roller och uppgifter. Huvudsakligen kan en indelning göras mellan rollen att vara service- och välfärdsaktör samt rollen att vara demokrati- och samhällsutvecklingsaktör.

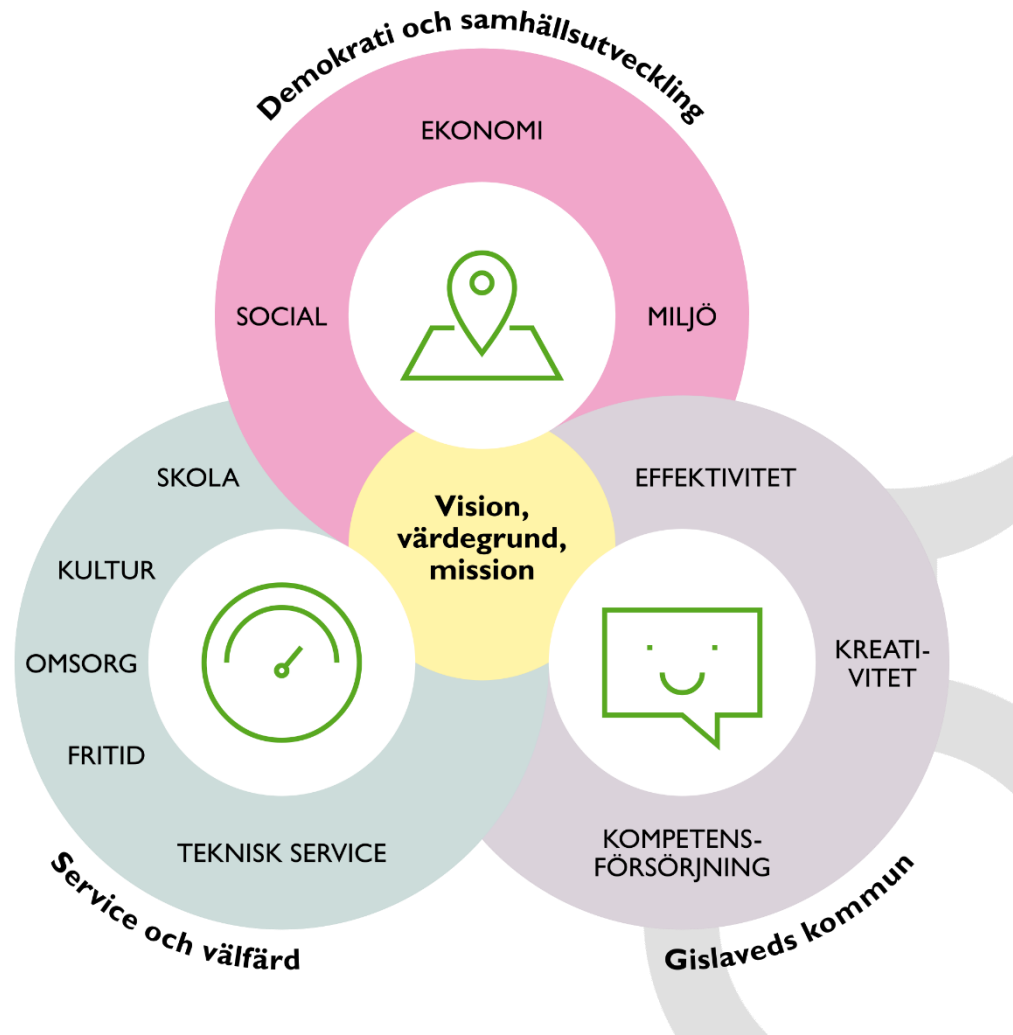
För att kunna agera i båda rollerna krävs att både organisation och styrmodell anpassas så att de stödjer båda.

Demokrati/samhällsutveckling

- Frågor med fokus på samhällsutveckling och demokrati.
- Hållbar utveckling ur tre samhällsdimensioner – ekologisk, social och ekonomisk.
- Kommunfullmäktiges fokus.

Service/välfärd

- Frågor med fokus på kommunen som service-/välfärdsleverantör.
- Effektivitet och kvalitet utifrån fyra perspektiv – brukare, verksamhet, ekonomi, personal.
- Nämndernas fokus.



DEMOKRATI OCH SAMHÄLLSUTVECKLING SAMT SERVICE OCH VÄLFÄRD

Kommunen har olika roller och uppgifter. Huvudsakligen kan en indelning göras mellan rollen att vara service- och välfärdsaktör samt rollen att vara demokrati- och samhällsutvecklingsaktör.

För att kunna agera i båda rollerna krävs att både organisation och styrmodell anpassas så att de stödjer båda.

Demokrati/samhällsutveckling

- Skapa dialog och inflytande i långsiktiga frågor om demokrati och samhällsutveckling



Styrdokument

- Vision och förhållningssätt (KF)
- Översiktsplan (KF)
- KF mål och inriktning (KF)

Organisation

- KF och KF beredning
- Kommunstyrelsen (samordning och beredning)
- Kommundirektör och delar av KS förvaltning

Service/välfärd

- Skapa dialog och inflytande i vardagen och kommunala beslut som har med kommunens verksamhet och tjänster att göra.



Styrdokument

- Fullmäktige och nämndernas budget, mål och inriktning
- Kritiska kvalitetsindikatorer
- Lagar, planer, riktlinjer, policies

Organisation

- Kommunstyrelse (samordning och uppsikt)
- Nämnder
- Förvaltningar

2

**SAMMANFATTNING AV ÖVERSYNEN 2017
SAMT FULLMÄKTIGES BESLUT 17/6 2019**



KOMMUNDIREKTÖRENS FÖRSLAG I KORTHET

-på uppdrag av Parlamentariska kommittén 2017

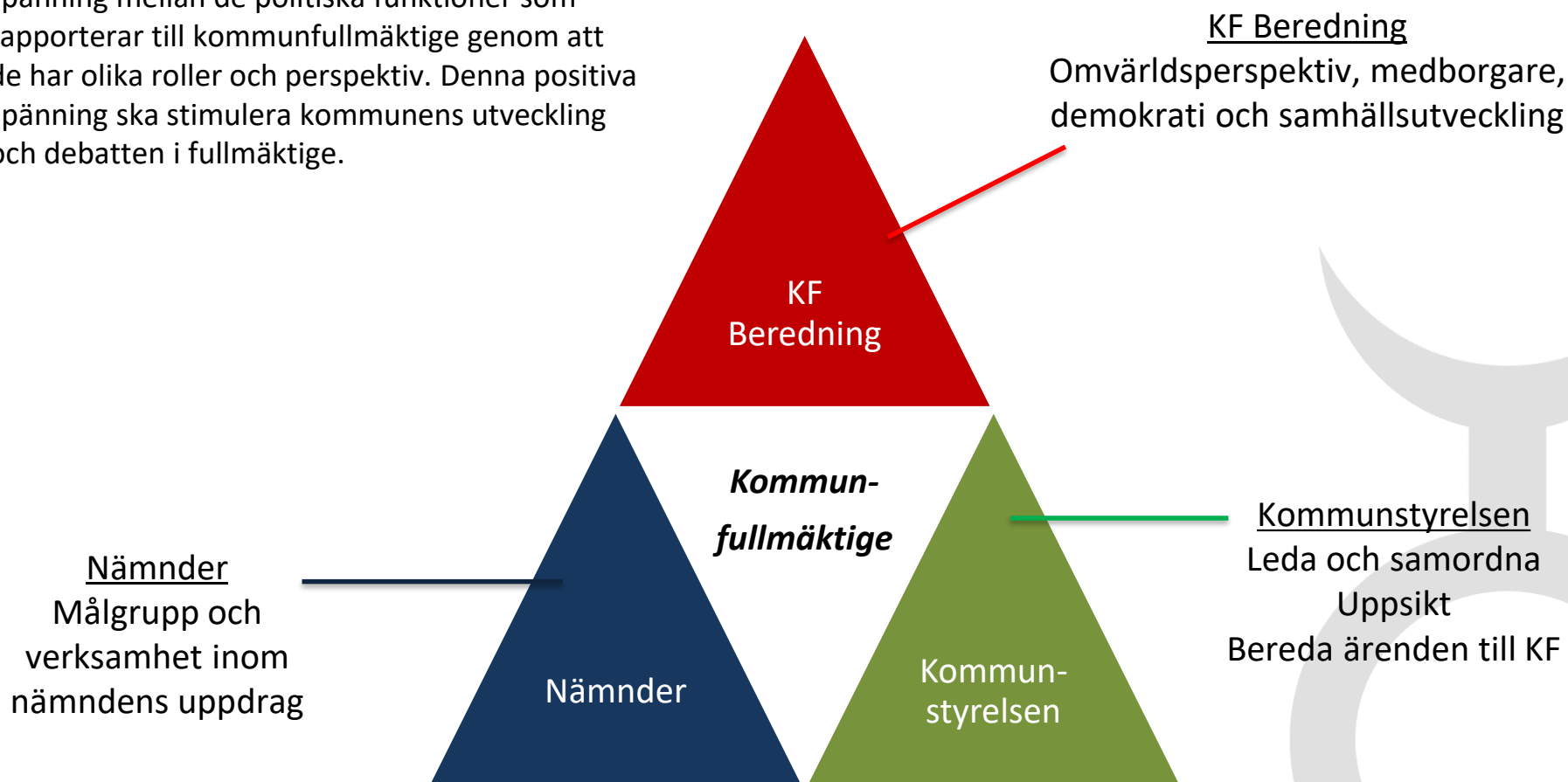
Kommundirektören föreslår att:

- det inrättas en fast fullmäktigeberedning för demokrati och samhällsutveckling.
- det inte görs några förändringar i den övergripande nämndstrukturen. Istället föreslår kommundirektören att det läggs ett mer långsiktigt uppdrag om att se över organisationen.
- att nämndernas specialisering och fokusering ökar genom att inrätta arbetsgrupper inom nämnderna.
- drift och förvaltning av fritidsnämndens anläggningar, fastigheter och lokaler flyttas till fastighets- och servicenämnden.
- fritidsgårdarna (ligger idag inom barn- och utbildningsnämnden) och fältverksamheten (ligger idag inom socialnämnden) flyttas till fritidsnämnden.



DYNAMIKEN MELLAN OLIKA POLITISKA FUNKTIONER

Grundtanken från 2017 är att det ska uppstå en positiv spänning mellan de politiska funktioner som rapporterar till kommunfullmäktige genom att de har olika roller och perspektiv. Denna positiva spänning ska stimulera kommunens utveckling och debatten i fullmäktige.



AVDELNINGEN FÖR ARBETE OCH UTBILDNING

(BESLUTAD AV KOMMUNFULLMÄKTIGE 17 JUNI 2019)

Kommunfullmäktige har beslutat att en omorganisation ska genomföras enligt förslaget i slutrapport "Klarar vi matchningen? En översyn av kommunala arbetsmarknadsinsatser".

Kommunstyrelsen har beslutats under en begränsad period 2020.01.01 - 2020.12.31 vara ansvarig nämnd för den nya organisationen. Den nya avdelningen kommer framöver att ligga under den nämnd som Parlamentariska kommittén bedömer är mest lämplig och kommunfullmäktige slutligen beslutar om.

Avdelningen för arbete & utbildning kommer att ha i uppdrag att genom utbildning, praktik och arbete öka individens förutsättningar för att hitta ett arbete och bli självförsörjande. Avdelningen består av fyra enheter: 1) Arbetsmarknad 2) Utbildning och 3) Ekonomi (försörjningsstöd)
4) Enhet för operativ verksamhet

I dagsläget finns ett flertal funktioner sammanvävda med ekonomiskt bistånd. Den nya enheten föreslås arbeta renodlat med ekonomiskt bistånd. Dock kommer samverkan, precis som idag, att vara nödvändig med flertal andra aktörer.

3

NUVARANDE ORGANISATION OCH STYRMODELL



NUVARANDE ORGANISATION OCH STYRMODELL

Gislaveds har en traditionell kommunal organisation med sex verksamhetsnämnder och två gemensamma verksamhetsnämnder (Räddningstjänst samt Bygg och miljö).

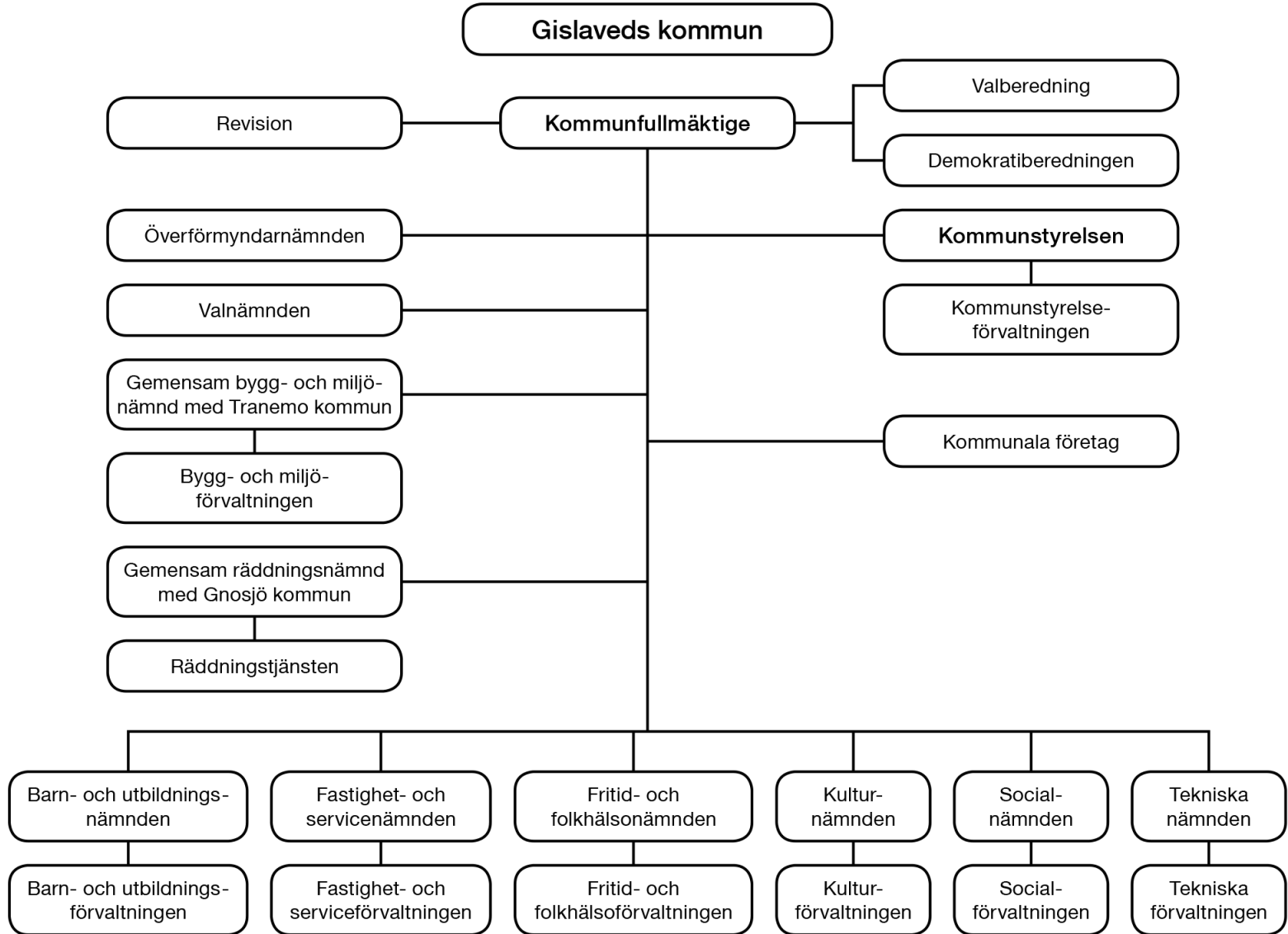
Till varje nämnd finns en förvaltning (1-1 förhållande).

Det gjordes en översyn av nämndsorganisationen 2017 som endast resulterade i mindre justeringar av nämndernas uppdrag.

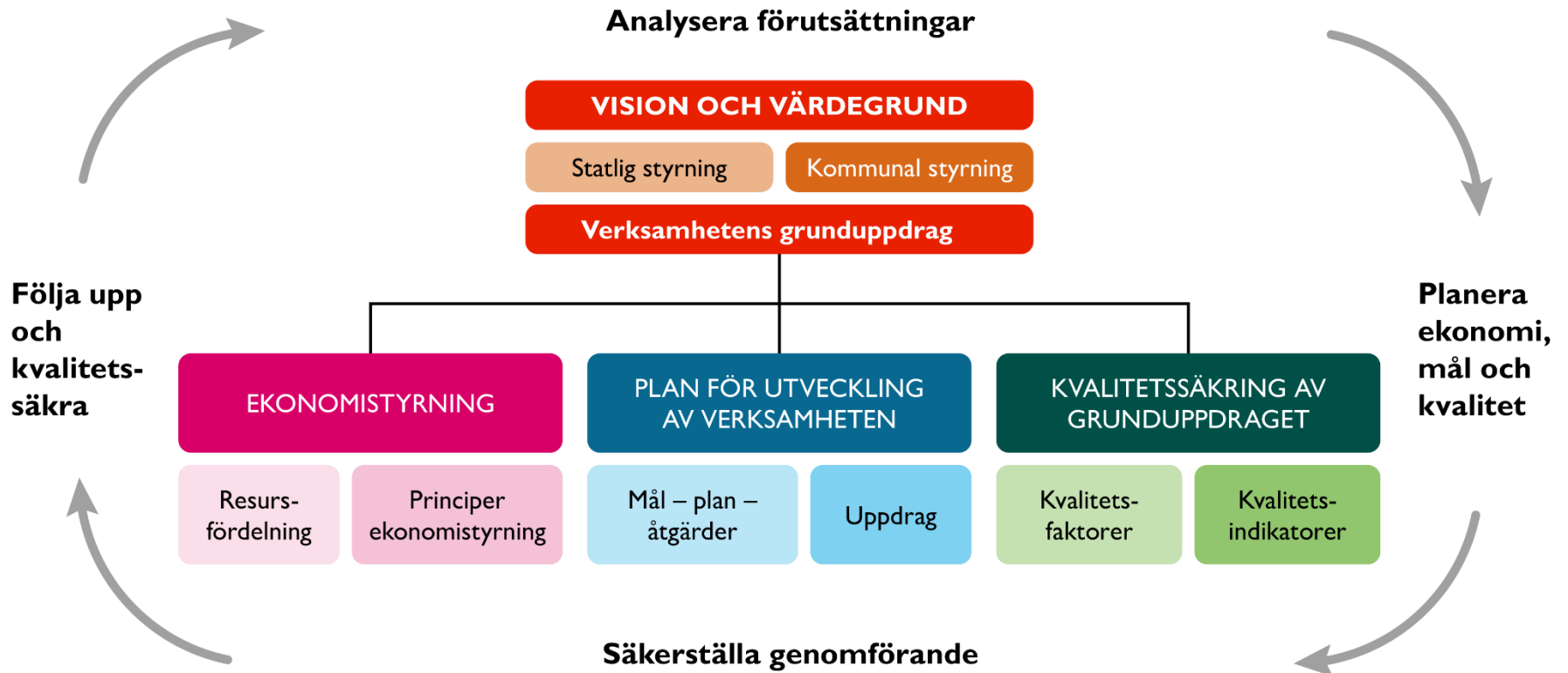
Översynen resulterade även i att en fast fullmäktigeberedning bildades (demokratiberedningen). Beredningens syfte är att arbeta strategiskt och långsiktigt med demokrati- och samhällsutveckling i Gislaveds kommun. Beredningen ska vara en politisk resurs för omvärldsanalys, nulägesanalys, beredning, medborgardialog, översiktsplanering, m.m.

Gislaved har under flera års tid utvecklat sin styrmodell med inriktning mot tillitsbaserad och resultatorienterad styrning (och ledning). Modellen bygger på att varje organisatorisk nivå ska arbeta horisontellt med planering och uppföljning. Kontroll säkerställs dels genom uppföljning och analys som rapporteras men också genom vertikal dialog där varje moment i planeringen och uppföljningen ska ”godkännas/fastställas” av överordnad nivå igenom systematiska dialogmöten.

För att implementera den utvecklade modellen för styrning och ledning har ett stort antal utbildningsinsatser genomförts för chefer och förtroendevalda. Det har också skett en utveckling av metoder, strukturer och arbetssätt avseende kommunens arbete med planering och uppföljning.



STYRMODELL I GISLAVEDS KOMMUN



4

KONSULTENS OMVÄRLDSBEVAKNING



KONSULTENS OMVÄRLDSBEVAKNING

Som en del av översynen så har konsulten genomfört en omvärldsbevakning i syfte att skaffa kunskap och få idéer från kommuner som genomfört utvecklingsinsatser avseende sin organisation under senare år.

Omvärldsbevakningen har dels gjorts genom intervjuer med några utvalda kommundirektörer i kommuner som gjort utvecklingsinsatser avseende organisation och dels genom att konsulten sammanställt sina reflektioner utifrån de kommuner som konsulten kommer i kontakt med i sina uppdrag.

Kommuner som särskilt beaktats i omvärldsbevakningen är:

Ängelholms kommun

Härryda kommun

Lysekils kommun

Skövde kommun

Utöver ovanstående kommuner har ytterligare ca 10 kommuners organisation beaktats.



VAD ÄR DET SOM SKILJER MELLAN OLIKA KOMMUNERS ORGANISATIONER?

Det finns troligtvis inte några kommuner i Sverige som har exakt samma organisation. Det finns ett antal saker som skiljer kommunerna åt. Nedan följer några punkter med exempel på hur organisationerna kan skilja sig åt.

Kommunstyrelsens uppdrag

- Både rollen som kommunstyrelse och rollen nämnd för delegerade verksamhetsområden från fullmäktige

Fullmäktigeberedningar eller inte

- Fasta och tillfälliga beredningar

Antal nämnder

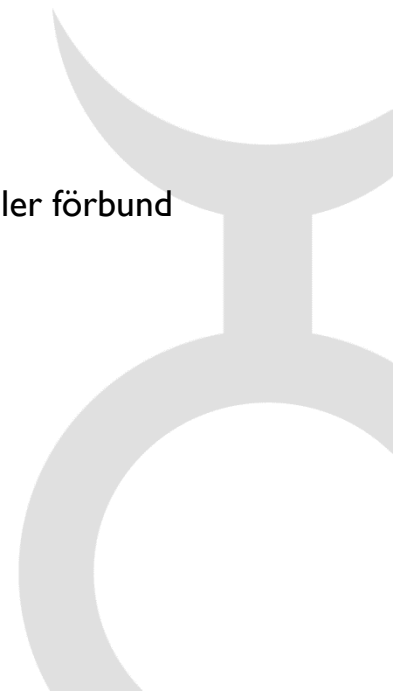
- Allt från endast kommunstyrelsen som nämnd till många små nämnder

Samarbeten mellan två eller flera kommuner

- Allt från inga till omfattande samarbeten genom avtalssamverkan, gemensam nämnd eller förbund

Relationen mellan antal nämnder och antal förvaltningar

- 1-1 förhållande (varje nämnd har en förvaltning)
- Fler nämnder än förvaltningar (en förvaltning kan rapportera till flera nämnder)
- Fler förvaltningar än nämnder (flera förvaltningar kan rapportera till en nämnd)



VAD ÄR DET SOM UTMÄRKER GISLAVEDS KOMMUNS ORGANISATION?

Införande av fast fullmäktigeberedning (Demokratiberedningen) med uppdrag att arbeta med samhällsutvecklings- och demokratiuppdraget.

Samarbetet med Tranemo (Miljö och bygg) och Gnosjö (Räddningstjänst) i form av gemensamma nämnder.

Ett stort antal nämnder i förhållande till kommunens storlek.

Ett stort antal politiker i förhållande till antal invånare.

Antal invånare per politiker och antal uppdrag/politiker (SCB 2015)

• Kungälv	344	1,62
• Härryda	333	1,94
• Falkenberg	293	1,66
• Lerum	272	1,49
• Stenungssund	258	1,64
• Ulricehamn	224	1,67
• Ängelholm	211	1,60
• Vetlanda	197	1,53
• Ale	192	1,70
• Värnamo	189	1,47
• Gislaved	158	1,59
• Tranemo	147	1,92



KONSULTENS SAMMANFATTNING AV OMVÄRLDSANALYSEN

Gislaveds kommun har en traditionell nämndsorganisation (med undantag av Demokratiberedningen) med ett stort antal nämnder och stort antal politiker i förhållande till kommunens storlek och antal invånare.

Trenderna hos de kommuner som under senare år genomfört översyner av sin nämnder är:

- Antalet nämnder minskar i syfte att öka helhetssynen i kommunen.
- Antalet förvaltningar minskar, ibland mer än antalet nämnder och idag är det inte ovanligt att samla alla tjänstepersoner i en förvaltning oavsett antalet nämnder.
- Förutsättningarna för de politiska uppdragen utvecklas (t ex genom att fler politiker får ökad tid och utbildning för sitt uppdrag).

De kommuner som har kommunstyrelsen som enda nämnd har upplevt att kommunstyrelsens ordinarie roll enligt kommunallagen (leda/samordna och uppsiktsplikten) har prioriterats ned på grund av ett stort antal andra ärenden och frågor som behöver hanteras.

Ofta behöver både kommunfullmäktiges och kommunstyrelsens roll utvecklas. Man behöver gå tillbaka till grunderna – vad är syftet med dessa funktioner i den politiska organisationen och hur behöver vi då organisera oss och arbeta utifrån detta?

KONSULTENS SAMMANFATTNING AV OMVÄRLDSANALYSEN, FORTSÄTTNING...

Det är viktigt att inte bara tänka politisk organisation utan att också tänka på de politiska partiernas roll och arbetssätt. Det är framförallt viktigt att den breda delaktigheten ska skapas genom de politiska partierna eftersom det är svårt att skapa detta genom hur man organiserar sig. Det finns en risk för att det blir en massa grupper som ska hanteras vilket sällan blir effektivt.

Det skapar bättre kvalitet och effektivitet med ett fåtal fullmäktigeberedningar än flera stycken. Hellre en beredning med bredare deltagande. Fullmäktigeberedningarna ska inte ha någon koppling till ett specifikt verksamhetsområde utan ha medborgar-, demokrati och samhällsperspektiv.

Det politiska ledarskapet är helt avgörande för om organisationen fungerar eller inte. Är det rätt personer som sitter på ledande roller så är förutsättningarna för en fungerande organisation betydligt bättre. Ledarskap och personliga relationer är mer avgörande än organisationen i sig.

Flera kommuner upplever att det finns en risk att översynen av den politiska organisation sätter mer fokus på politikerna än på en effektiv organisation och demokrati utifrån ett medborgarperspektiv.

Flera kommuner har goda erfarenheter av att göra nämndernas uppdrag bredare/större då detta leder till ett ökat helhetsperspektiv och ökat fokus på "rätt" frågor i nämnden.

5

PARLAMENTARISKA KOMMITTÉNS
FÖRSLAG

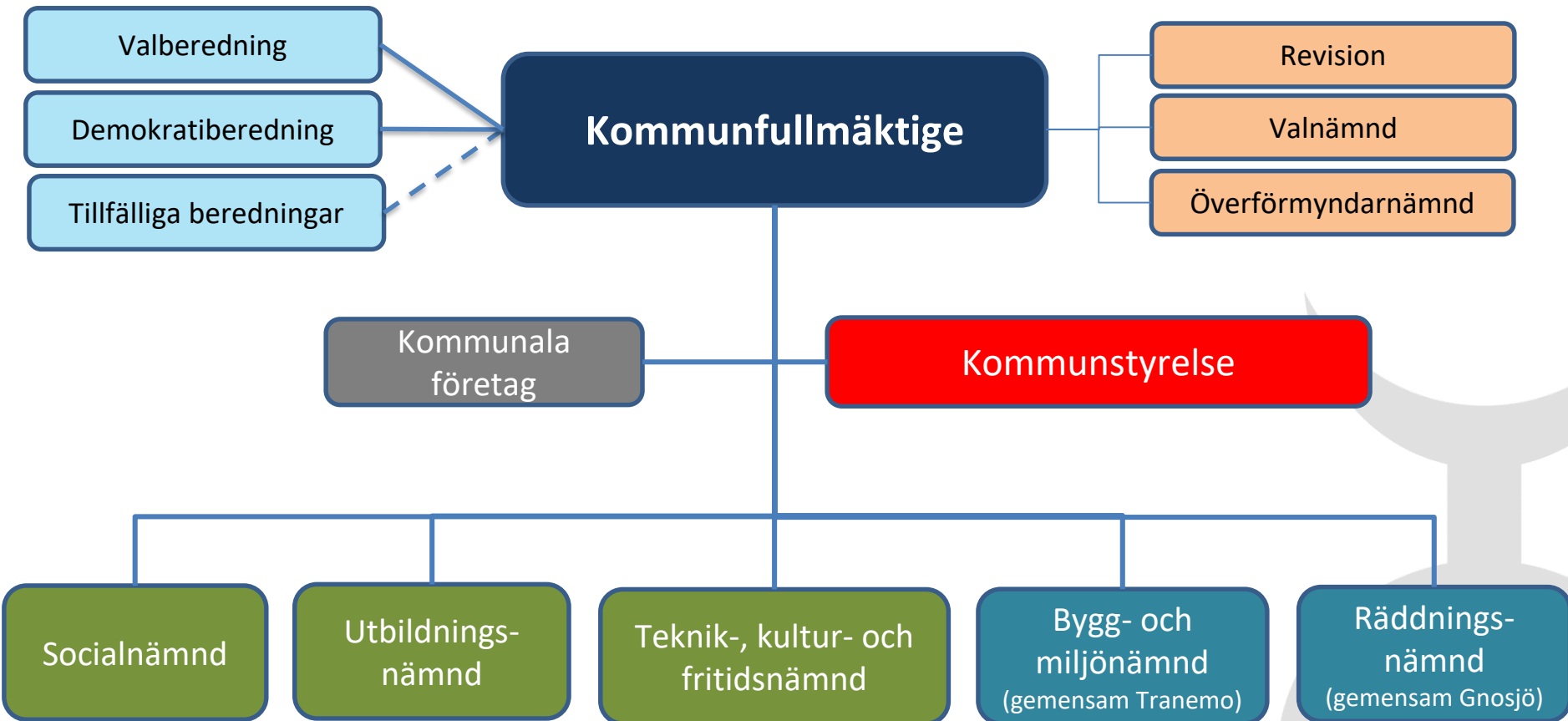


GISLAVEDS
KOMMUN

UTGÅNGSPUNKTER FÖR FÖRSLAGET

- Kommunfullmäktiges viktiga särställning ska säkerställas.
- Organisationen ska dra nytta av fördelarna med en kombination av både beredning och nämnd. Dessa har olika syften, uppdrag och roller. Maximal nytta för kommunfullmäktige uppstår när dessa tillsammans med kommunstyrelsen samspelar och stärker kommunfullmäktige.
- Kommunstyrelsens huvuduppdrag enligt kommunallagen behöver säkerställas. Kommunstyrelsens tid och fokus får inte upptas av andra frågor i för stor omfattning.
- Organisationen ska stimulera helhetssyn både vad gäller medborgare/ invånare och samhällsutvecklingen. Antalet nämnder bör därför minska något i syfte att öka helhetssynen men ändå behålla hög grad av specialisering. Nämnderna ska ha fokus på kommunens uppdrag avseende välfärd och service.
- Den politiska organisationen ska vara enkel och tydlig.
- Behålla och utveckla demokratiberedningens uppdrag och roll. Beredningen ska ha fokus på kommunens uppdrag avseende samhällsutveckling och demokrati.
- Använd tillfälliga fullmäktigeberedningar i specifika avgränsade uppdrag som kräver särskild styrning och helhetssyn.

PARLAMENTARISKA KOMMITTÉNS FÖRSLAG TILL NY POLITISK ORGANISATION (START 1/1 2023)



FÖRSLAGET I KORTHET

-MED MOTIVERING OCH KONSEKVENSER

Förslag	Konsekvens	Motivering
Gemensam nämnd för teknik, kultur och fritid.	Antalet verksamhetsnämnder minskar från 3 till 1 inom dessa områden.	Syftet är att samla verksamheter som bidrar till attraktivitet, samhällsutveckling samt goda boende- och livsmiljöer. En samlad nämnd ska ge ökat <u>helhetsperspektiv</u> på uppdraget, verksamheten och på invånare/brukare. Kulturens och fritidsverksamhets roll som en del av kommunens attraktivitet och samhällsutveckling ska stärkas. Inte bara se teknik, kultur och fritid som operativa driftsverksamheter utan mer som samhällsutvecklande funktioner för en attraktiv kommun.
Fastighet och service placeras under Kommunstyrelsen	Ingen egen nämnd för fastighet och service	Kommunstyrelsen får helhetsansvar för kommunens fastigheter och lokaler (utifrån kommunstyrelsens leda- och samordnauppdrag). Kommunstyrelsen bör ansvara för samordningen av de strategiska lokalförsörjningsfrågorna samt de investeringar som har med lokaler och fastigheter att göra. I övrigt är fastighet och service verksamhet en intern verksamhet utan externa kunder vilket gör det naturligt att detta ligger under kommunstyrelsen. Det bedöms inte behövas ytterligare en politisk nämnd för dessa interna verksamhetsfrågor.
Behålla och utveckla demokratiberedningen	Ingen – detta ligger redan med i organisationen sedan översynen 2017.	Frikoppla beredningen från verksamheterna i organisationen. Beredningens syfte är att arbeta strategiskt och långsiktigt med demokrati- och samhällsutveckling i Gislaveds kommun. Öka antalet ledamöter i Demokratiberedningen för att säkerställa representation från samtliga partier i kommunfullmäktige.
Verksamheten "Arbete och utbildning" placeras under Utbildningsnämnden	Verksamheten flyttas från kommunstyrelsen till Utbildningsnämnden.	KF har beslutat att samla försörjningsstöd, kommunala arbetsmarknadsinsatser och vuxenutbildningen i en gemensam verksamhet. Verksamheten ligger tillfälligt under kommunstyrelsen. Förslaget är att placera verksamheten under Utbildningsnämnden som då får ett helhetsansvar i frågor som handlar om att få människor att utvecklas utifrån sina egna förutsättningar mot sysselsättning och egen försörjning. Operativ kärnverksamhet ska inte ligga under kommunstyrelsen enligt utgångspunkterna för utredningen och utbildningsnämnden bedöms som den mest logiska nämnden att ansvara för denna verksamhet.

6

UPPDRAGET FÖR KOMMUNSTYRELSEN,
NÄMNDERNA OCH
DEMOKRATIBEREDNINGEN

(ENDAST DE SOM FÖRÄNDRAS KOMMENTERAS)



DEMOKRATIBEREDNINGEN

(INFÖRD SEDAN I JANUARI 2019)

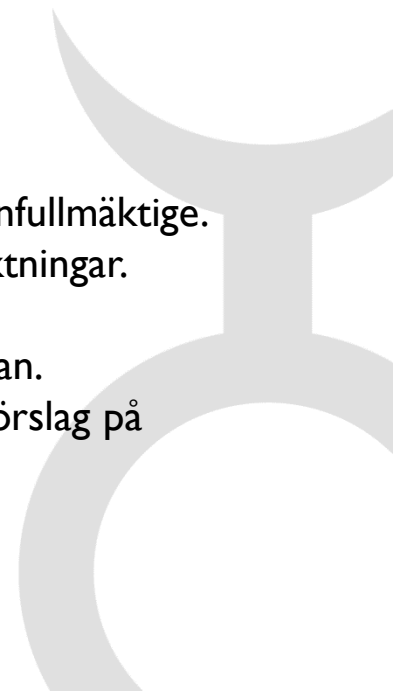
Beredningens syfte

Beredningens syfte är att arbeta strategiskt och långsiktigt med demokrati- och samhällsutveckling i Gislaveds kommun. Beredningen ska vara en politisk resurs för omvärldsanalys, nulägesanalys, beredning, medborgardialog, översiktsplanering, m.m. Demokratiberedningen är en fast beredning som ligger direkt under kommunfullmäktige, vilket innebär att grunduppdraget och tillkommande uppgifter kan komma endast via kommunfullmäktige.

Beredningen ska ha representation från samtliga partier i kommunfullmäktige.

Beredningen har följande uppgifter:

- Omvärldsbevakning, ta fram rapporter och analyser som underlag till kommunfullmäktige.
- Ta fram underlag inför kommunfullmäktiges vision, övergripande mål och inriktningar.
- Ta fram underlag i arbetet med Översiktsplan.
- Löpande utvärdera vision, övergripande mål och inriktningar samt översiktsplan.
- Utifrån vision, övergripande mål och inriktningar samt översiktsplan ta fram förslag på politiska initiativ.
- Dialog med medborgare och näringsliv.
- Bereda ärenden på särskilt uppdrag av kommunfullmäktige.



KOMMUNSTYRELSEN

Kommunstyrelsen

- Grunduppdraget finns definierat i kommunallagen.
- Tanken är att fullmäktige dessutom delegera ett antal verksamhetsområden till kommunstyrelsen som nämnd.

Ansvarområden

- Uppdrag enligt kommunallagen, t ex Leda, samordna samt utöva uppsikt
- Bereda ärenden till kommunfullmäktige
- Kommunens medelsförvaltning och därvid följa av kommunfullmäktige meddelade föreskrifter

Kommunstyrelsen ansvar som nämnd för följande verksamhetsområden:

- Strategiska markfrågor och översiktsplan
- Krisledning
- Arbetsgivarfrågor (personalpolitik)
- Intern verksamhet för fastighet och service (enligt deras nuvarande uppdrag)
- Arkivnämnd
- Nämnd för kommunstyrelsens förvaltning och dess verksamheter
- +övrigt som inte faller under annan nämnd



SOCIALNÄMND

Nämndens syfte

Sammanhållen nämnd för helhetsperspektiv och individfokus i socialtjänstens frågor.

Ansvarsområden

- Uppgifter inom socialtjänsten och vad som i lag sägs om socialnämnd i Socialtjänstlagen.
- Ledningen av den kommunala hälso- och sjukvården förutom läkarinsatser till personer i ordinärt boende och särskilda boendeformer.
- Uppgifter vad avser Lagen om särskilt stöd och service till vissa funktionshindrade med tillhörande följdförfattningar.
- Samordningsansvar för kommunens uppgifter avseende nyanlända flyktingar och i integrationsfrågor.
- Uppgift enligt Lagen om skuldsanering.

Avgränsning:

Kommunala arbetsmarknadsinsatser inklusive försörjningsstöd rekommenderas ligga under Utbildningsnämnden i linje med kommunens egna utredning avseende kommunala arbetsmarknadsinsatser (Dnr: KS.2018.234).



UTBILDNINGSNÄMND

Nämndens syfte

Sammanhållen nämnd för helhetsperspektiv och individfokus i utbildningsfrågor.

Ansvarsområden

- Kommunens uppgifter inom skolväsendet för barn, ungdom och vuxna. Skolväsendet omfattar skolformerna förskola, fritidshem, förskoleklass, grundskola, grundsärskola, gymnasieskola, gymnasiesärskola, kommunal vuxenutbildning, särskild utbildning för vuxna, undervisning i svenska för invandrare och regleras i Skollagen (2010:800). Nämnden ansvarar även för tillämpliga delar i motsvarande fristående verksamheter.
- Omsorg kvällar, nätter och helger, öppen förskola inom familjecentralerna, musikskola, uppdragsutbildning inom gymnasieskolan samt eftergymnasial utbildning såsom yrkeshögskola, högskoleprogram, fristående högskolekurser samt därutöver uppdragsutbildning och liknande verksamhet för den kommunala organisationens behov.
- Samhällsorientering enligt lagen om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare (2010:197).
- Kommunala arbetsmarknadsinsatser (inkl försörjningsstöd) i linje med kommunens egna utredning avseende kommunala arbetsmarknadsinsatser (Dnr: KS.2018.234).

TEKNIK-, KULTUR- OCH FRITIDSNÄMND

Nämndens syfte

Samla verksamhetsområdena för teknik, kultur, fritid och folkhälsa.

Ansvarsområden

- Mark och exploatering
- Trafik, gata, park, natur/naturvård och skog
- Vatten och avlopp
- Kultur (kommunens biblioteksverksamhet, den allmänkulturella verksamheten, föreningsstöd och konsumentinformation)
- Fritid, såsom föreningsstöd, idrotts- och friluftsliv, samt den öppna fritiden, utbud av aktiviteter genom anläggningar och mötesplatser, både inom- och utomhus, tryggar verksamhet inom bad, bowling, öppen fritid samt stimulerar och ger bidrag till föreningar samt kommunens lotteriansvar enligt spellag
- Folkhälsa och trygghet

Nämndens namn:

Konsulten rekommenderar att namnet på nämnden diskuteras.

Det kan finnas andra benämningar som i olika kombinationer kan vara bättre beskrivning på nämndens uppdrag t ex: folkhälsa i stället för fritid samt något som beskriver uppdraget bättre än ordet teknik (t ex boendemiljö eller något liknande).

FÖRSLAG AVSEENDE UTSKOTT

Förslaget är att fullmäktige inte beslutar om några utskott. Detta skapar möjligheten för kommunstyrelsen och nämnderna att själva tillsätta och hantera eventuella utskott.

Vid övervägande avseende utskott är det viktigt att stärka nämndens helhetssyn utifrån brukare/invånare/individerna och verksamheten. Utskott innebär en risk för icke önskvärd uppdelning av ansvarsområden.

Rekommendationen är därför att i första hand bilda grupper inom respektive nämnd som kan specialiseras sig i och fokusera på vissa frågor/områden/verksamheter. Dessa grupper kan sedan vidareförmedla kunskap och information till nämnden som helhet samt också bereda ärenden inför beslut i nämnden.

Rekommendationen är vidare att inte delegera beslutsrätt till dessa grupper eftersom beslut bör tas utifrån ett helhetsperspektiv i den samlade nämnden. Rekommendationen är därför arbetsgrupper i första hand och utskott endast om särskilt behov föreligger.

Dessa arbetsgrupper skapar också en möjlighet att aktivera och engagera ersättarna i nämnderna på ett annat sätt än tidigare. Om nämnden upplever att det är svårt att sätta sig in i alla frågor/ärenden så bör också nämndens arbetsätt och rollfördelning mot förvaltningen ses över. Hanteras frågor och ärenden på rätt sätt med rätt ansvarsfördelning?

7

ANTAL LEDAMÖTER PER NÄMND



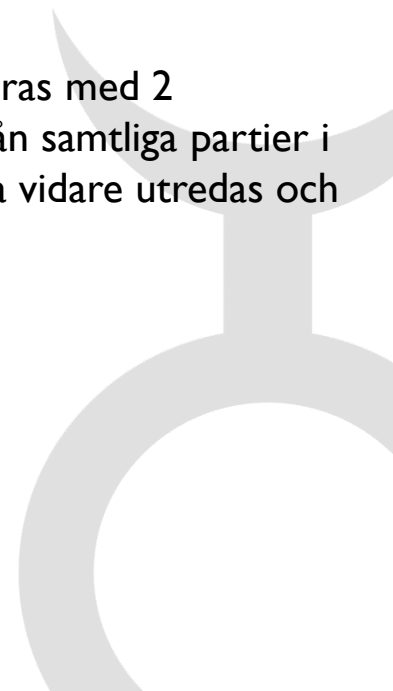
FÖRSLAG AVSEENDE NÄMNDERNAS OCH DEMOKRATIBEREDNINGENS SAMMANSÄTTNING

Parlamentariska kommitténs förslag är att:

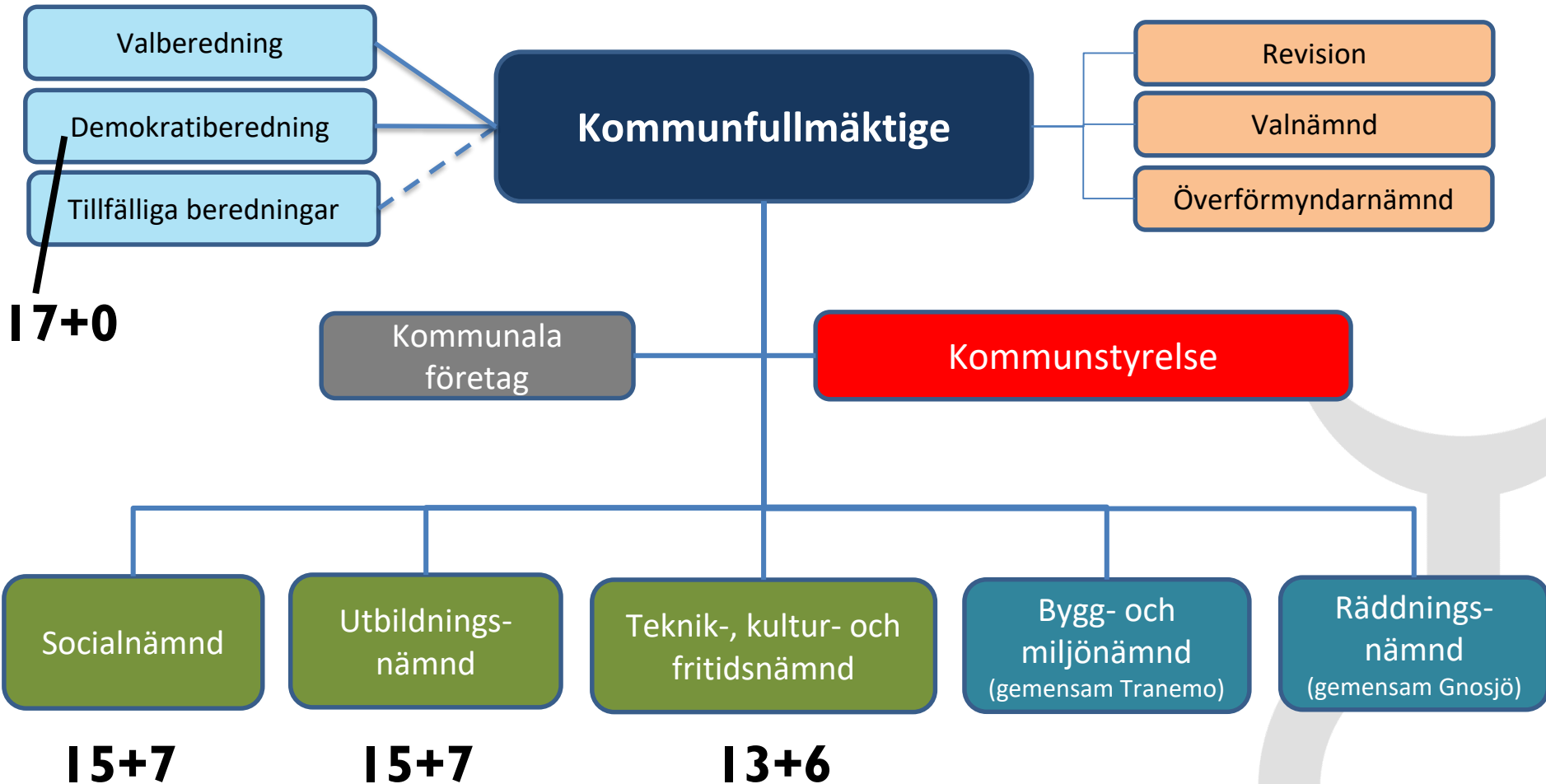
- socialnämnden ska bestå av 15 ordinarie ledamöter och 7 ersättare.
- utbildningsnämnden ska bestå av 15 ordinarie ledamöter och 7 ersättare.
- teknik-, kultur- och fritidsnämnden ska bestå av 13 ordinarie ledamöter och 6 ersättare.
- Övriga nämnder och kommunstyrelse kvarstår som i nuläget.

Syftet med att minska antalet ersättare är att göra varje enskild ersättare mer delaktig och engagerad i nämndens arbete.

Parlamentariska kommittén föreslår också att demokratiberedningen ska kompletteras med 2 ledamöter under innevarande mandatperiod i syfte att säkerställa representation från samtliga partier i fullmäktige. Demokratiberedningens sammansättning i kommande mandatperiod ska vidare utredas och utvärderas (se förslag till fortsatt arbete).



PARLAMENTARISKA KOMMITTÉNS FÖRSLAG TILL NY POLITISK ORGANISATION



8

FÖRSLAG TILL FORTSATT ARBETE



PARLAMENTARISKA KOMMITTÉNS FÖRSLAG TILL FORTSATT ARBETE

- Att parlamentariska kommittén tar fram förslag till reglemente för berörda nämnder med nämndernas grunduppdrag, arbetsformer, mm.
- Att parlamentariska kommittén tar fram förslag till antal ledamöter i Demokratiberedningen (för kommande mandatperiod).
- Att parlamentariska kommittén tar fram förslag till ersättningar.
- Att kommunfullmäktige ger uppdrag till parlamentariska kommittén att utreda möjligheterna till avtalssamverkan som alternativ till gemensamma nämnder.
- Att kommunfullmäktige ger i uppdrag till kommundirektören att se över och ta fram ett förslag till framtida förvaltningsorganisation.

SAMARBETEN MED ANDRA KOMMUNER

Det finns 4 olika former för samverkan mellan två eller flera kommuner

- Kommunalförbund, Bolag, Gemensam nämnd, Avtalssamverkan

Sedan 1 juli 2018 har lagstiftningen ändrats vilket möjliggör förenklad avtalssamverkan. I praktiken innebär detta en ökad möjlighet till delegation till annan kommun.

Två saker behöver särskilt beaktas:

- Man kan samverka om det som inte träffas av upphandlingsplikten (LOU gäller)
- Man kan samverka om speciallagstiftningen inte säger annat.

Det kan finnas möjligheter till ökad effektivitet genom att undvika gemensamma nämnder. Samarbetet bör kunna regleras i avtal istället.

Om inte avtalssamverkan fullt ut är möjligt kan eventuellt en kombination av avtalssamverkan och gemensam nämnd vara möjlig.

Parlamentariska kommitténs rekommendation är att möjligheten och intresset för avtalssamverkan utreds ytterligare.



Parlamentariska Kommittén
14 oktober 2019

Sammanträdesdatum
2019-10-29

Plats och tid Sammanträdesrum Nissan, tisdag den 29 oktober 2019, kl. 16.00 – 16.35

Beslutande

Lars-Ove Bengtsson (C), ordförande
 Carina Johansson (C)
 Lennart Kastberg (KD)
 Charlotte Ström (KD)
 Hasse Johansson (S)
 Marie Johansson (S)
 Anton Sjödel (M)
 Björn Olsson (L)
 Sven Johansson (WeP)
 Peter Bruhn (MP)
 Sven-Erik Järnkvist (V)
 Glenn Hummel (SD)
 Curt Vang (K), tjänstgörande ersättare för Erik Anderson (K)

Övriga deltagande

Eva Gardelin Larsson, avdelningschef för verksamhetsstöd (sekreterare)
 Sven- Martin Åkesson, Åkesson Managementkonsult AB
 Erik Zaar, tf kommundirektör

Utses att justera Marie Johansson (S)

§ 20

Justeringens plats och tid Justering i kommunhuset den 30 oktober 2019

Underskrifter

Sekreterare *Eva Gardelin Larsson*.....
 Eva Gardelin Larsson

Ordförande *Lars-Ove Bengtsson*.....
 Lars-Ove Bengtsson (C)

Justerande *Marie Johansson*.....
 Marie Johansson (S)

Sammanträdesdatum
2019-10-29

§ 20

Ny nämndorganisation fr.o.m. 1 januari 2023**Beslut**

Parlamentariska kommittén beslutar att föreslå kommunfullmäktige att anta kommitténs förslag till ny nämndorganisation att gälla fr.o.m. 1 januari 2023. Förslaget innebär att det bildas en gemensam nämnd för verksamhetsområdena teknik, kultur och fritid, verksamhetsområdet "Fastighet och service" placeras under kommunstyrelsen och verksamhetsområdet "Arbete och utbildning" placeras under utbildningsnämnden.

Parlamentariska kommittén beslutar att föreslå kommunfullmäktige att socialnämnden ska bestå av 15 ordinarie ledamöter och 7 ersättare, utbildningsnämnden ska bestå av 15 ordinarie ledamöter och 7 ersättare och teknik-, kultur- och fritidsnämnden ska bestå av 13 ordinarie ledamöter och 6 ersättare. Övriga nämnder och kommunstyrelse kvarstår som i nuläget avseende antalet ledamöter och ersättare.

Parlamentariska kommittén beslutar att föreslå kommunfullmäktige att ge kommittén i uppdrag att under innevarande mandatperiod utreda möjligheterna till avtalssamverkan som alternativ till gemensamma nämnder.

Parlamentariska kommittén beslutar att föreslå kommunfullmäktige att ge kommittén i uppdrag att under innevarande mandatperiod ta fram förslag till reglementen för berörda nämnder/beredning med nämndernas/berednings grunduppdrag, arbetsformer m.m.

Parlamentariska kommittén beslutar att föreslå kommunfullmäktige att ge kommittén i uppdrag att under innevarande mandatperiod se över och ta fram förslag på nya ersättningsbestämmelser som är anpassade till en ny nämndorganisation.

Parlamentariska kommittén beslutar att föreslå kommunfullmäktige att ge kommundirektören i uppdrag att se över förvaltningsorganisationen och ta fram ett förslag till framtida förvaltningsorganisation.

Parlamentariska kommittén beslutar att föreslå kommunfullmäktige att i övrigt anta parlamentariska kommitténs bilagda underlag, daterat den 14 oktober 2019, avseende ny nämndorganisation att gälla fr.o.m. den 1 januari 2023.

Protokollsanteckning

Curt Vang (K) framför att han inte är nöjd med föreslagen förändring och inte heller föreslagen nämndsorganisation kopplat till förvaltningsorganisationen och avser att återkomma i frågan när den behandlas av kommunfullmäktige den 12 december 2019.

§ 20 (forts.)

Ärendebeskrivning

Inför varje ny mandatperiod genomförs en översyn av nämndorganisationen, arbetssätt och ersättningar till förtroendevalda. Inför mandatperioden 2019-2022 har kommunfullmäktige fattat beslut om att inrätta en parlamentarisk kommitté som tillträder redan första året i mandatperioden. Bakgrunden och syftet med detta är att omgående inleda en total nämndöversyn för att möjliggöra förändringar inför kommande mandatperiod.

Uppdraget från kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige gav den 13 december 2018 den parlamentariska kommittén i uppdrag att under mandatperioden 2019-2022 göra en övergripande översyn av kommunens nämndorganisation. Översynen ska resultera i förslag till förändringar i nämndorganisationen. Förslaget ska innehålla förslag till förändringar avseende

- Nämndorganisationen
- Respektive nämnds sammansättning av ledamöter
- Respektive nämnds uppdrag (reglemente)

Den parlamentariska kommittén lägger nu fram förslag avseende de två första delarna i uppdraget. Rapporten innehåller också en beskrivning av vilka verksamhetsområden som bör ingå i respektive nämnds uppdrag som grund för framtagandet av reglementen som sker i nästa steg.

Översynen har inletts med en omvärldsbevakning och inhämtande av kunskap från andra kommuner. Det är viktigt att Gislaveds kommun har en nämndstruktur som väl kan möta de kommande utmaningar som kommunsektorn står inför. Strukturen ska vara ändamålsenlig, effektiv och utgå från medborgarnas behov.

Kommitténs utgångspunkter för förslaget

- Kommunfullmäktiges viktiga särställning ska säkerställas.
- Organisationen ska dra nytta av fördelarna med en kombination av både beredning och nämnd. Dessa har olika syften, uppdrag och roller. Maximal nytta för kommunfullmäktige uppstår när dessa tillsammans med kommunstyrelsen samspelar och stärker kommunfullmäktige.
- Kommunstyrelsens huvuduppdrag enligt kommunallagen behöver säkerställas. Kommunstyrelsens tid och fokus får inte upptas av andra frågor i för stor omfattning.
- Organisationen ska stimulera helhetssyn både vad gäller medborgare/ invånare och samhällsutvecklingen. Antalet nämnder bör därför minska något i syfte att öka helhetssynen men ändå behålla hög grad av specialisering. Nämnderna ska ha fokus på kommunens uppdrag avseende välfärd och service.
- Den politiska organisationen ska vara enkel och tydlig.
- Behålla och utveckla demokratiberedningens uppdrag och roll. Beredningen ska ha fokus på kommunens uppdrag avseende samhällsutveckling och demokrati.
- Använd tillfälliga fullmäktigeberedningar i specifika avgränsade uppdrag som kräver särskild styrning och helhetssyn.



§ 20 (forts.)

Parlamentariska kommitténs förslag till förändring av nämndorganisationen fr.o.m. 1 januari 2023 i sammandrag:

- det bildas en gemensam nämnd för verksamhetsområdena teknik, kultur och fritid. Denna nämnd är en ambition och ett första steg mot en framtida samlad Samhällsbyggnadsnämnd där ytterligare verksamhetsområden ingår.
- verksamhetsområdet "Fastighet och service" placeras under kommunstyrelsen.
- verksamhetsområdet "Arbete och utbildning" placeras under utbildningsnämnden.

Parlamentariska kommittén understryker i sitt förslag demokratiberedningens viktiga roll i den politiska organisationen samt att deras arbete behöver fortsätta utvecklas och stärkas.

Parlamentariska kommitténs förslag avseende sammansättning är att:

- socialnämnden ska bestå av 15 ordinarie ledamöter och 7 ersättare.
- utbildningsnämnden ska bestå av 15 ordinarie ledamöter och 7 ersättare.
- teknik-, kultur- och fritidsnämnden ska bestå av 13 ordinarie ledamöter och 6 ersättare.
- Övriga nämnder och kommunstyrelse kvarstår som i nuläget.

Syftet med att minska antalet ersättare är att göra varje enskild ersättare mer delaktig och engagerad i nämndens arbete. Parlamentariska kommittén föreslår också att demokratiberedningen ska kompletteras med två (2) ledamöter under innevarande mandatperiod i syfte att säkerställa representation från samtliga partier i fullmäktige. Demokratiberedningens sammansättning i kommande mandatperiod ska vidare utredas och utvärderas.

Ledamöterna i den parlamentariska kommittén har löpande diskuterat och återkopplat kommitténs arbete i sina respektive partigrupper. Den 7 oktober 2019 anordnades också ett gemensamt gruppmöte där en genomgång gjordes av kommitténs förslag och som sedan enskilt diskuterades i respektive partigrupp och synpunkter återkopplades till kommittén.

Beslutsunderlag

Kommunfullmäktiges beslut den 13 december 2018, § 173

Parlamentariska kommitténs förslag till ny politisk organisation, daterat den 14 oktober 2019

Yrkanden

Marie Johansson (S) med instämmande av Lennart Kastberg (KD), Carina Johansson (C), Björn Olsson (L), Anton Sjödel (M), Sven Johansson (WeP) och Peter Bruhn (MP): Bifall till Parlamentariska kommitténs förslag daterat den 14 oktober 2019.

Sven-Erik Järnkvist (V): Enheten för försörjningsstöd (myndighetsutövningen) ska inte ingå i utbildningsnämnden utan tillhöra socialnämndens ansvarsområde. Icke skolpliktiga ungdomar ska tillhöra utbildningsnämndens ansvarsområde.

Anton Sjödel (M): Avslag på Sven-Erik Järnkvist yrkande.



§ 20 (forts.)

Propositionsordning

Ordförande ställer proposition på liggande förslag från parlamentariska kommittén och Sven Erik Järnkvist yrkande och finner att parlamentariska kommittén har beslutat enligt kommitténs förslag daterat den 14 oktober 2019.

Expediera

Kommunstyrelsen