

Plats och tid Kommunhuset i Gislaved, kl 13.00 - 17.40

Beslutande Inga-Maj Eleholt (C), ordförande  
Kenneth Magnusson (C)  
Christoffer Gullberg (M)  
Linda Strömblad (C)  
Jörg Neumann (M)  
Martina Liljedahl (KD) ersätter Charlotte Ström (KD), ej §§ 28-34  
Tommy Andersson (L), ej §§ 28-34  
Kian Andersson (WeP)  
Kjell Thelin (S)  
Ove Gustavsson (S) ersätter Jessica Flod Malmgren (S)  
Lena Åsberg (S) ersätter Pelle Gullberg (S)  
Kjell Olsson (S)  
Mona Bergqvist (V)  
Mattias Johansson (SD)  
Anders Gustavsson (SD)

Övriga deltagande Carina Helgesson-Björk, socialchef  
Thomas Lindberg, nämndsekreterare  
Susanna Olsson, verksamhetschef individ- och familjeomsorgen, §§ 26-27  
Elisabeth Svensson, verksamhetschef funktionshinder, §§ 26-27  
Maria Jönsson, verksamhetschef omsorg i särskilt boende, §§ 26-27  
Helena Post Mårtensson, Kansli- och utvecklingschef, §§ 23-30  
Annela Major Eklund, utvecklingsledare, § 23  
Petra Johansson, utvecklingsledare, §§ 24-25  
Mattias Svensson, utvecklingsledare, §§ 26  
Martina Curenstam, integrationssamordnare, § 28  
Berat Shabani, enhetschef, § 28  
Susanna Elwing, ekonom, § 26

Utses att justera Kjell Thelin (S)

Justeringens plats och tid Gislaveds kommunhus den 20 februari 2019

Under- skrifter	Sekreterare .....	Paragrafer	23 - 34
	Thomas Lindberg		
	Ordförande .....		
	Inga-Maj Eleholt (C)		
	Justera		
	Kjell Thelin (S)		

---

**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ Socialnämnden

Sammanträdesdatum 2019-02-19

Paragrafer 23 - 34

Datum för anslags uppsättande 2019-02-21

Datum för anslags nedtagande 2019-03-18

Förvaringsplats för protokollet

Underskrift

.....

Sn §23

Dnr: SN.2018.102

8.1.1

**Utökat anhörigstöd****Beslut**

Socialnämnden återremitterar ärendet till förvaltningen med uppdrag att utreda:

- Hur anhörigstödet ser ut idag.

samt med de tillskjutna 750 000 kr från kommunfullmäktige utreda:

- Hur anhörigstödet med fokus på avlösarservice kan utvecklas.
- Hur fokus på barn som anhöriga och deras familjer kan stärkas.

**Ärendebeskrivning**

Fullmäktige har beslutat om att ge socialnämnden i uppdrag att utveckla och förstärka anhörigstödet. Socialnämndens ram utökades med 750 tkr. I samband med detta har förvaltningen fått uppdrag att utvärdera det befintliga stödet och behovet av utveckling inom anhörigstödet.

**Beslutsunderlag**

Socialförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 28 januari 2019

Utredning - Utökat anhörigstöd daterad 20190126

Socialnämndens arbetsutskott den 12 februari 2019, § 6

Socialnämndens arbetsutskott den 9 oktober 2018, § 66

**Expedieras till:**

Socialförvaltningens ledningsgrupp

Utvecklingsledare handläggare för ärendet

Sn §24

Dnr: SN.2019.13

1.2.3

**Revidering av delegationsförteckning 2019****Beslut**

Socialnämnden fastställer förvaltningens förslag till reviderad delegationsordning under förutsättning att de föreslagna ändringarna som diskuterades på mötet är genomförbara.

**Ärendebeskrivning**

Enligt kommunallagen (2017:725) får en nämnd uppdra åt presidiet, ett utskott, en ledamot, en anställd att fatta beslut på nämndens vägnar. Syftet med att delegera är att avlasta nämnden främst i rutinärenden. Om en nämnd vill delegera sin beslutanderätt ska den klart ange vilka beslut som delegeras och vem som ges möjlighet att fatta besluten. Detta regleras lättast i en delegationsordning. Förvaltningen har tagit fram förslag på revideringar i delegationsordningen efter bred samverkan med chefer och medarbetare i verksamhetsområdena.

De stora ändringsförslagen 2019 är

- att yrkeskategorin gruppleddare har tillförts som delegat
- att delegerad beslutsfattare i punkterna 11.6 och 11.7 är SU istället för AU

I övrigt har anpassningar efter lagändringar skett t.ex. Dataskyddsförordningen (GDPR). I allmänna delen har justeringar gjorts beträffande verkställighetsärenden. Vidare har redaktionella ändringar gjorts beträffande benämningar på verksamhetsområden, enheter och beslutsfattarens titlar.

**Beredning**

Socialnämndens rätt att delegera sin beslutanderätt regleras i 6 kap. 37 § och 7 kap. 5-8 §§ kommunallagen samt 10 kap. 4-5 §§ socialtjänstlagen. Socialförvaltningen har inför nya nämndens tillträde 2019 omhändertagit revideringen av delegationsordningen i förvaltningens processgrupp för myndighetsutövning där samtliga myndighetschefer på enhetsnivå är representerade. Förvaltningens medarbetare har delaktiggjorts via sina chefer. En arbetsgrupp bestående av nämndsekreterare, en enhetschef, kvalitetsutvecklare och administratör har därefter arbetat fram förslag till reviderad delegationsordning.

**Bedömning**

Punkterna 11.6 och 11.7 rör individärenden som överklagats till allmän förvaltningsdomstol och där fråga uppstått om överklagande, inhibition och/eller yttrande i SoL, LVM, LVU och LSS-ärenden efter att en domstol ändrat ursprungsdelegatens beslut. 2016 ändrades delegat i dessa ärenden från "delegat i ursprungsbeslutet" till AU (Sn 22 november 2016, § 134). Bakgrunden var att ett enskilt individärende fått "större vikt" genom massmedial bevakning och därav borde ärendet ha förts till socialnämnden för beslut i enlighet med 6 kap. 38 § 3 p. KL. Efter händelsen beslutade socialnämnden att AU skulle vara delegat. Utredaren gör nu bedömningen att delegat bör vara SU.

forts § 24

Det rör sig om individärenden enligt SoL, LVU, LVM och LSS. Det är SU som i normalfallen fattar beslut i individärenden och SU har därav beredskap och organisation för att snabbt kalla till extrainsatta utskottssammanträden om det behövs. Socialnämndens insynsrett torde tillgodoses genom att ett urval av nämndens ledamöter är beslutsfattare i SU och att utskottets protokoll redovisas. Värt att betona är att 6 kap. 38 § 3 p. KL gäller. Således ska ärenden av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt, även fortsatt, beslutas av socialnämnden vilket anges i delegationsförteckningens anmärkning.

Inom myndighetsutövningen finns funktionen gruppleddare. Funktionen motsvarar gamla tiders förste socialsekreterare, dvs. en arbetsledande funktion utan budgetansvar. Gruppleddare fungerar som operativ arbetsledare i individärenden.

Bedömningen är att gruppleddare är en yrkeskategori som ska ha samma beslutsmandat som handläggare samt i vissa fall samma beslutsmandat som enhetschef.

### **Beslutsunderlag**

Socialförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 18 januari 2019  
Förslag på revidering av socialnämndens delegationsordning  
Socialnämndens arbetsutskott den 12 februari 2019, § 7

### **Expedieras till:**

Förvaltningschef  
Socialförvaltningens verksamhetschefer  
Socialförvaltningens enhetschefer  
Medicinskt ansvarig sjuksköterska  
Utvecklingsledare kvalitet

Sn §25

Dnr: SN.2019.19

5.2.1

**Rapport internkontroll 2018****Beslut**

Socialnämnden godkänner förvaltningens rapport för internkontroll 2018.

**Ärendebeskrivning**

Förvaltningens interna kontrollarbete bygger på en process bestående av riskanalyser, framtagande av intern kontrollplan, planering och utförande av kontroll och rapportering.

**Beslutsunderlag**

Socialförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 6 februari 2019  
Rapport internkontroll 2018  
Socialnämndens arbetsutskott den 12 februari 2019, § 8

**Expedieras till:**

Socialförvaltningens ledningsgrupp  
Kommunstyrelseförvaltningen

Sn §26

Dnr: SN.2019.18

2.4

**Bokslut 2018 U4****Beslut**

- Socialnämnden godkänner bokslutsrapporten 2018 och antar den som sin egen med följande tillägg på sidan 22 under rubriken Framtida utmaningar och utvecklingsbehov;

"Socialnämnden ser ett ständigt ökande behov inom funktionshinderverksamheten och behöver tilldelas ytterligare medel för att täcka kostnaderna för den lagstadgade verksamheten".

- Socialnämnden översänder bokslutsrapporten till kommunfullmäktige exkl. avsnitt 3.1.2.
- Socialnämnden lägger verksamhetsuppföljningen januari 2019 till handlingarna.

**Ärendebeskrivning**

Socialnämnden skall fyra gånger per år lämna in en uppföljning av verksamheten till kommunfullmäktige. Vid årets slut ska nämnden lämna en bokslutsrapport enligt strukturen i den nya styrmodellen.

Socialförvaltningen har tagit fram ett förslag på socialnämndens bokslutsrapport 2018.

Rapporten innehåller även en redovisning av de uppdrag som nämnden gett till förvaltningen 2018. De finns beskrivna i avsnitt 3.1.2 och redovisas inte till fullmäktige.

**Yrkande**

Linda Strömblad (C):

Socialnämnden gör följande tillägg på sidan 22 i bokslutsrapporten under rubriken Framtida utmaningar och utvecklingsbeslut;

"Socialnämnden ser ett ständigt ökande behov inom funktionshinderverksamheten och behöver tilldelas ytterligare medel för att täcka kostnaderna för den lagstadgade verksamheten".

**Beslutsunderlag**

Socialförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 15 februari 2019  
Socialnämndens bokslutsrapport 2018  
Verksamhetsuppföljning januari 2019

**Expedieras till:**

Kommunfullmäktige  
Socialförvaltningens ledningsgrupp

Sn §27

Dnr: SN.2019.17

1.4

**Ekonomisk uppföljning med prognos 2019****Beslut**

Socialnämnden godkänner ekonomisk uppföljning per januari 2019 och lägger den till handlingarna.

Socialnämnden ger förvaltningen i uppdrag att återkomma med besparings- och anpassningsförslag till socialnämndens möte den 19 mars 2019.

**Ärendebeskrivning**

Socialnämnden har gett förvaltningen i uppdrag att månadsvis 2019 presentera ekonomisk uppföljning med start i februari.

Socialförvaltningen har tagit fram en ekonomisk uppföljning per 31 januari 2019. Budgeten är ännu inte periodiserad vilket medför att utfallet per månad ännu inte kan följas per verksamhetsområde.

En ny resursfördelningsmodell för fördelning till verksamhetsområdena togs fram inför budget 2019. Modellen utgår från de olika verksamhetsområdenas grunduppdrag. Effektiviseringskravet på en procent fördelas proportionerligt utifrån nämndbidrag till samtliga verksamhetsområden. Nämndens ledning- och styrningsbudget återställdes till drygt en procent av nämndbidraget, d.v.s. 6 000 tkr.

Nämndens uppdrag avseende flyktingmottagandet ingår inte i resursfördelningsmodellen utan ligger utanför det som ska finansieras inom ramen. Verksamheten finansieras med tilldelade statliga medel. Socialförvaltningen tog 2018 fram ett åtgärds paket på drygt 45 mnkr för att komma i nivå med tilldelade ram. Uppföljningen efter januari visar på en effekt på drygt 37 mnkr utifrån det åtgärds paketet. Sammanfattande gör förvaltningen bedömningen att de åtgärder som förvaltningen fattade beslut om 2018 har gett effekt och minskat kostnadsnivån.

Sedan socialnämnden fattade beslut om fördelning till de olika verksamhetsområdena har behoven förändrats. Behoven har ökat till personer med funktionsnedsättning samt även till barn, ungdomar och vuxna som behöver stöd från individ- och familjeomsorgen. Intäkterna till individ- och familjeomsorgen kommer också minska markant 2019 vilket inte fanns med i beräkningen i den omfattningen. Det gäller både intäkter från migrationsverket och intäkter från arbetsförmedlingen kopplat till arbetsförmedlingens förändrade uppdrag.

Under de senaste åren har insatser till personer med funktionsnedsättning ökat och budgeten inte täckt de ökade behoven trots att nämnden tillskjutit medel varje år. Bedömning var att 2018 års behovsnivå i princip skulle kvarstå under 2019 men de senaste månaderna har behoven ökat ytterligare vilket innebär att nuvarande behovsnivå överstiger budgeterade medel med drygt 10 mnkr/år.

En större andel av de schabloniserade flyktingmedlen tillfaller socialnämnden 2019. Trots det så kommer intäkterna minska markant under året. Det gäller både intäkter för flyktingmottagande och intäkter för arbetsmarknadsåtgärder.

---

forts § 27

När det gäller intäkter för arbetsmarknadsåtgärder råder en stor osäkerhet kopplat till arbetsförmedlingens förändrade uppdrag. Intäkterna 2019 förväntas totalt minska med ca 10,5 mnkr. Samtidigt ser förvaltningen att behoven inom individ- och familjeomsorgen ökar, det gäller både barn- och unga och vuxna samt försörjningsstöd till personer som lämnar etableringen.

Utifrån rådande ekonomiskt läge har förvaltningen förlängt beslutet om strikt anställningsprövning, restriktivitet med övertid och mertid samt återhållsamhet för externa kurser, konferenser och utbildningar.

Förvaltningens bedömning är att besparings- och anpassningsåtgärder behöver tas fram omgående för att uppnå ekonomisk balans vid årets slut.

**Beslutsunderlag**

Socialförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 18 februari 2019

Socialnämndens arbetsutskott den 12 februari 2019, § 10

Socialnämnden den 18 december 2018 § 161

**Expedieras till:**

Socialförvaltningens ledningsgrupp



Sn §28

Dnr: SN.2018.46

1.7.3

**Redovisning av flyktingsituationen - kvartalsvis 2018.****Beslut**

Socialnämnden lägger redovisningen till handlingarna.

**Ärendebeskrivning**

Enligt FN:s flyktingorgan UNHCR får varje dag i genomsnitt 44 400 människor lämna sina hem till följd av krig eller förföljelse. Antal människor på flykt uppgår enligt UNHCR till 68,5 miljoner människor. Det är den högsta siffran sedan andra världskriget.

Under 2018 har 21472 personer sökt asyl i Sverige – vilket är lägre än förväntade 23 000. Av dessa 21 472 personer är 946 ensamkommande barn. 132 696 personer fick uppehållstillstånd i Sverige under 2018, vilket är ca 3000 färre än föregående år. Andelen som fått uppehållstillstånd p.g.a. familjeanknytningar och för arbetskraft är var för sig större än andelen som sökt p.g.a. asylskäl.

Gislaved har tagit emot 174 nyanlända t o m november 2018, inkl 7 anvisade ABO, varav 4 är KVOT-flyktingar. 73 har kommit på anknytning till ensamkommande barn som redan fått uppehållstillstånd. I förhållande till folkmängd motsvarar antalet 0,6 % av befolkningen i Gislaveds kommun.

Antal ensamkommande barn har minskat drastiskt, vilket påverkar verksamheten. Under året har verksamheten dragit ned på antal boendeplatser, avvecklat Kastanjegården för att återigen ha verksamheten samlad i Smålandsstenar. I slutet av 2017 hade verksamheten 65 barn, i januari 2018 hade det minskats till 58, för att ett år senare vara nere på 33 individer.

**Beslutsunderlag**

Socialförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 4 februari 2019  
Flyktingrapport 2018 Socialnämnden daterad den 28 januari 2019

**Expedieras till:**

Verksamhetschef, individ- och familjeomsorgen  
Enhetschefer, arbetsmarknadsorganisationen  
Integrationssamordnare, arbetsmarknadsorganisationen

Sn §29

Dnr: SN.2019.5

1.7.3

**Information från socialnämndens ledamöter 2019****Beslut**

Ingen information lämnades på mötet.

Sn §30

Dnr: SN.2019.4

1.7.3

**Information från socialförvaltningen 2019****Beslut**

Socialnämnden lägger informationen till handlingarna.

Socialnämnden uppdrar till förvaltningen att i oktober 2019 återkomma till nämnden med en rapport om hur hemtjänstflytten från Östergården till Weland har påverkat brukare och medarbetare.

**Ärendebeskrivning**

Kansli- och utvecklingschefen informerar om bemanningsplanering. Socialchefen informerar om hemtjänstflytten från Östergården till Weland.

**Yrkande**

Linda Strömblad (C) med bifall från Anders Gustavsson (SD).

Socialnämnden uppdrar till förvaltningen att i oktober 2019 återkomma till nämnden med en rapport om hur hemtjänstflytten från Östergården till Weland har påverkat brukare och medarbetare.

**Beslutsunderlag**

Verksamhetsuppföljning 20190219  
Föredragning bemanningsplanering

Sn §31

Dnr: SN.2019.3

1.7.3

**Delegeringsbeslut 2019****Beslut**

Socialnämnden lägger delegeringslistor (i pärm på mötet) för januari 2019 gällande enheten för bistånd - vård och omsorg - funktionshinder samt individ- och familjeomsorgen till handlingarna.

**Ärendebeskrivning**

Förvaltningen överlämnar delegeringslistor (i pärm på mötet) för januari 2019 gällande enheten för bistånd - vård och omsorg - funktionshinder samt individ- och familjeomsorgen.

**Beslutsunderlag**

Socialförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 14 februari 2019  
Delegeringslistor

Sn §32

Dnr: SN.2019.6

1.7.3

**Protokoll delges socialnämnden 2019****Beslut**

Socialnämnden lägger protokoll från kommunfullmäktige och socialnämndens arbetsutskott till handlingarna.

**Ärendebeskrivning**

Följande protokoll delges nämnden:

Kommunfullmäktige

- 2019-01-31 samt dokument

Socialnämndens arbetsutskott

- 2019-02-12

**Beslutsunderlag**

Socialförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 14 februari 2019  
Kommunfullmäktige den 31 januari 2019, § 9 samt dokument  
Socialnämndens arbetsutskottet den 12 februari 2019

Sn §33

Dnr: SN.2019.2

1.7.3

**Domar 2019****Beslut**

Socialnämnden lägger domar till handlingarna.

**Ärendebeskrivning**

Socialnämnden tar del av domar fr.o.m. 24 januari t.o.m. 14 februari 2019.

**Beslutsunderlag**

Socialförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 14 februari 2019

Domar

- 2019-02-14 nr 86-19
- 2019-02-13 nr 214-19
- 2019-02-12 nr 6665-18
- 2019-02-07 nr 5627-18
- 2019-02-05 nr 3440-18
- 2019-02-05 nr 2056-18
- 2019-02-04 nr 6172-18
- 2019-02-01 nr 2863-18
- 2019-01-30 nr 1401-18
- 2019-01-25 nr T 5042-18
- 2019-01-24 nr 6031-18
- 2019-01-24 nr 3844-18

Sn §34

Dnr: SN.2019.7

1.7.3

**Skriftliga meddelanden delges socialnämnden 2019****Beslut**

Socialnämnden lägger skriftliga meddelanden till handlingarna.

**Ärendebeskrivning**

Följande skriftliga meddelande delges socialnämnden:

- Brev från medborgare med svar
- Brev från medborgare med svar
- Brev från medborgare med svar

**Beslutsunderlag**

Socialförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 14 februari 2019

Brev från medborgare ÅF

Brev från medborgare ÅF forts

Brev från medborgare beröm