

| | | | |
|----------------------------|--|------------|---------|
| Plats och tid | Kommunhuset i Gislaved, kl 13.05 - 17.55 | | |
| Beslutande | Inga-Maj Eleholt (C), ordförande Kenneth Magnusson (C) Christoffer Gullberg (M) Linda Strömlad (C) Jörg Neumann (M) Martina Liljedahl (KD) ersätter Charlotte Ström (KD) Tommy Andersson (L) Kian Andersson (WeP) Kjell Thelin (S) Jessica Flod Malmgren (S) Pelle Gullberg (S) Kjell Olsson (S) Mona Bergqvist (V) Mattias Johansson (SD) Anders Nilsson (SD) ersätter Anders Gustavsson (SD) | | |
| Övriga deltagande | Carina Helgesson-Björk, socialchef Thomas Lindberg, nämndsekreterare Susanna Olsson, verksamhetschef individ- och familjeomsorgen, §§ 48, 52-53 Åsa Dahlqvist, verksamhetschef vård och omsorg i ordinärt boende och HSL, §§ 48, 52-54 Petra Johansson, utvecklingsledare, §§ 50, 54 Tina Larssen, förvaltningskoordinator, §§ 48-49, 52 Susanna Elwing, ekonom, §§ 52-53 Ines Hadziosmanovic, ekonom, §§ 52-53 Annela Major Eklund, utvecklingsledare, § 54 Jenny Johansson, utvecklingsledare, § 54 Dan Sundberg, enhetschef, §§ 52-53 Lina Sundqvist, enhetschef, §§ 52-53 | | |
| Utses att justera | Anders Nilsson (SD) | | |
| Justeringens plats och tid | Gislaveds kommunhus den 15 april | | |
| Under- skrifter | Sekreterare | Paragrafer | 48 - 60 |
| | Thomas Lindberg | | |
| | Ordförande | | |
| | Inga-Maj Eleholt (C) | | |
| | Justerande | | |
| | Anders Nilsson (SD) | | |

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

| | | | |
|------------------------------------|---------------|---------------------------------|------------|
| Organ | Socialnämnden | | |
| Sammanträdesdatum | 2019-04-09 | Paragrafer | 48 - 60 |
| Datum för anslags uppsättande | 2019-04-16 | Datum för anslags nedtagande | 2019-05-08 |
| Förvaringsplats för protokollet | | | |
| Underskrift | | | |

Sn §48

Dnr: SN.2019.26

1.4.1

Investeringsbudget 2019**Beslut**

Socialnämnden fastställer fördelning av investeringsbudget för 2019

Ärendebeskrivning

Socialnämnden har erhållit 7 200 tkr i investeringsbudget för 2019. Socialförvaltningen har utifrån verksamheternas behov tagit fram ett förslag på fördelning per investeringsområde.

Beslutsunderlag

Socialförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 27 mars 2019
Investeringsbudget 2019

Yrkande

Tommy Andersson (L):

Avslag på socialnämndens arbetsutskotts förslag.

Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på socialnämndens arbetsutskotts förslag mot Tommy Anderssons (L) avslagsyrkande och finner att socialnämnden beslutar enligt socialnämndens arbetsutskotts förslag.

Beslutet skickas till:

Socialförvaltningens ledningsgrupp
Socialförvaltningens ekonomer

Sn §49

Dnr: SN.2019.24

1.4.1

Internkontrollplan 2019**Beslut**

Socialnämnden lämnar beslut om antagande av socialnämndens internkontrollplan 2019 till socialnämndens sammanträde den 21 maj med följande tillägg och förtydliganden;

Socialnämnden kontrollerar extra noga följande punkter i internkontrollplanen;

"Risk för försämrad kvalitet under sommarmånaderna".

"Risk för kvalitetsbrister i verksamheterna som påverkar individen",

samt

Socialnämnden lägger till följande punkter till internkontrollplanen, att kontrolleras extra noga;

"En tydlig uppföljning av de anpassningar, besparingar som sker under 2019 för att säkerställa att kvalitet får den enskilde individen inte försämrats.

"Budgetföljdsamhet säkerställs och prioriteras"

"Prognossäkerheten säkerställs och prioriteras"

Ärendebeskrivning

Socialnämnden ska årligen fastställa en plan för internkontroll inom socialförvaltningen. Ett förslag till plan har utarbetats av förvaltningen. I enlighet med förvaltningens rutiner för internkontroll genomfördes riskanalyser i förvaltningens ledningsgrupper på såväl programområdesnivå som övergripande under 2017. Årets förslag på internkontrollplan utgår från några risker som då identifierades som förvaltningen fortfarande anser bör prioriteras. Som komplement till dessa, har ytterligare kontrollmoment lagts till utifrån diskussion i ledningsgruppen om risker som har identifierats under arbetet 2018. Socialnämnden kan besluta att anta internkontrollplanen utifrån alla identifierade risker eller välja att prioritera några av dem. Nämnden kan också välja att lägga till andra risker än de som presenteras i förslaget från förvaltningen.

Beslutsunderlag

Socialförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 28 mars 2019

Socialnämndens arbetsutskott den 2 april 2019, §21

Internkontrollplan 2019

Yrkande

Kjell Thelin (S):

Socialnämnden kontrollerar extra noga följande punkter i internkontrollplanen;

forts § 49

"Risk för försämrad kvalitet under sommarmånaderna".
"Risk för kvalitetsbrister i verksamheterna som påverkar individen",

samt

socialnämnden lägger till följande punkt till internkontrollplanen, att kontrolleras extra noga;

"En tydlig uppföljning av de anpassningar, besparingar som sker under 2019 för att säkerställa att kvalitet får den enskilde individen inte försämras.

Kenneth Magnusson (C), Mattias Johansson (SD) och Kian Andersson (WeP):

Bifall till Kjell Thelins (S) yrkande.

Mattias Johansson (SD):

Socialnämnden lägger till följande punkter till internkontrollplanen, att kontrolleras extra noga;

"Budgetföljdsamhet säkerställs och prioriteras"
"Prognossäkerheten säkerställs och prioriteras"

Kenneth Magnusson (C) och Kian Andersson (WeP):

Bifall till Mattias Johanssons (SD) yrkande.

Inga-Maj Eleholt (C):

Socialnämnden lämnar ärendet för beslut till socialnämndens sammanträde den 21 maj 2019 med de tillägg och förtydliganden som framförts på mötet.

Christoffer Gullberg (M):

Bifall till Inga-Maj Eleholts (C) yrkande.

Beslutet skickas till:

Socialförvaltningens ledningsgrupp
Ekonomerna vid socialförvaltningen
Kansli- och utvecklingsenheten

Sn §50

Dnr: SN.2019.13

1.2.3

Revidering av socialnämndens delegationsordning 2019**Beslut**

1. Socialnämnden förordnar, utöver ordföranden Inga-Maj Eleholt (C), sociala utskottets 1:e vice ordförande Jonas Andreasson (M) och sociala utskottets 2:e vice ordförande Kjell Thelin (S) - ledamöter i socialnämnden med rätt att besluta om
 - Omedelbart omhändertagande enligt 6 § LVU
 - Var och hur vården ska ordnas enligt 11 § LVU
 - tillfälligt flyttningsförbud enligt 27 § LVU
 - Begäran om biträde av Polismyndigheten eller Kriminalvården för att genomföra beslut om vård eller omhändertagande enligt 43 § 1 st. 2 p. LVU
 - Omedelbart omhändertagande enligt 13 § LVM
2. Socialnämnden uppdrar enligt 6 kap. 39 § KL, utöver ordföranden Inga-Maj Eleholt (C), åt sociala utskottets 1:e vice ordförande Jonas Andreasson (M) och sociala utskottets 2:e vice ordförande Kjell Thelin (S) - att fatta beslut enligt 14 § 2 st. LVU när det enskilda ärendet är så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas.
3. Socialnämnden delegerar enligt 6 kap. 37 § KL till nämndens ordförande Inga-Maj Eleholt (C) och sociala utskottets 1:e vice ordförande Jonas Andreasson (M) och sociala utskottets 2:e vice ordförande Kjell Thelin (S), rätt att besluta om
 - Upphörande av omedelbart omhändertagande enligt 9 § LVU
 - Upphörande av tillfälligt flyttningsförbud enligt 30 § LVU

Ärendebeskrivning

Enligt lag har socialnämndens ordförande rätt att fatta vissa brådskande beslut i enskilda ärenden enligt LVU och LVM, s.k. kompletterande beslutanderätt. Socialnämnden kan även ge andra ledamöter i socialnämnden den rätten genom ett förordnande. Av rättssäkerhetsskäl bör nämnden även delegera rätten att fatta beslut i vissa andra brådskande ärendetyper.

Beredning

Den 2019-02-19 beslutade socialnämnden att fastställa förvaltningens förslag till reviderad delegationsordning under förutsättning att de föreslagna ändringarna som diskuterades på mötet var genomförbara (Sn § 24, dnr: SN 2019.13).

Förvaltningen har utrett de juridiska förutsättningarna kring de ändringsförslag som nämnden framförde.

Forts § 50

Förordnande av kompletterande beslutanderätt

LVU och LVM är två tvångslagar som reglerar verksamheter inom socialnämndens ansvarsområde. Vissa beslut enligt dessa lagar kan ibland vara så brådskande att det inte går att invänta beslut i socialnämnden eller dess sociala utskott. Därför finns bestämmelser om att nämnden kan ge en eller flera ledamöter rätt att fatta beslut i dessa brådskande ärenden, s.k. kompletterande beslutanderätt. Enligt vägledande JO-beslut ska nämnden förordna namngivna ledamöter rätten att fatta dessa beslut. Kompletterande beslutanderätt innebär att den som är förordnad beslutar *vid sidan om* nämnden, till skillnad från delegering, där delegaten beslutar *i stället för* nämnden. Detta gäller följande beslut:

- Omedelbart omhändertagande enligt 6 § LVU
- Var och hur vården ska ordnas enligt 11 § LVU
- Tillfälligt flyttningsförbud enligt 27 § LVU
- Begäran om biträde av Polismyndigheten eller Kriminalvården för att genomföra beslut om vård eller omhändertagande enligt 43 § 1 st. 2 p. LVU
- Omedelbart omhändertagande enligt 13 § LVM

Förordnande att besluta i brådskande ärenden enligt 6 kap. 39 § KL

En prejudicerande dom i Högsta förvaltningsdomstolen (HFD 2016 ref. 74) fastslår att beslut om att hemlighålla den unges vistelseort enligt 14 § 2 st. 2 p. LVU i princip ska fattas av socialnämnden själv. Det finns inget direkt förbud i SoL eller KL mot att delegera beslut enligt 14 § LVU men däremot rör ärendena myndighetsutövning mot enskilda och de anses vara "av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt". Det råder därför delegationsförbud enligt 6 kap. 38 § KL. Det kan alltså inte ske någon "normal" delegation för att låta utskott eller någon nämndledamot fatta beslut om enligt 14 § LVU.

I brådskande fall kan saken däremot delegeras till nämndens ordförande eller till någon annan ledamot som nämnden har utsett. HFD har uttalat att ärenden av detta slag typiskt sett får anses vara av brådskande karaktär. Av domen i HFD och av kommunallagens förarbeten (prop. 2016/17:171, s. 378) framgår att ärenden av "principiell beskaffenhet eller annars av större vikt" kan delegeras till ordförande eller annan ledamot som nämnden utsett i enlighet med 6 kap. 39 § KL.

Delegation

Även i vissa andra ärendetyper är det viktigt att kunna fatta beslut snabbt, främst av rättssäkerhetsskäl. Socialnämnden bör därför delegera beslutanderätten enligt dessa lagrum, lämpligen till samma personer som enligt förordnande har rätt att fatta det ursprungliga beslutet.

Det gäller följande beslut:

- Upphörande av omedelbart omhändertagande enligt 9 § LVU
- Upphörande av tillfälligt flyttningsförbud enligt 30 § LVU

Anmälan av beslut enligt förordnande och delegation

Beslut som fattas genom förordnande eller delegation ska enligt lag anmälas till

forts § 50

socialnämndens nästa sammanträde.

Beslutsunderlag

Socialförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 15 mars 2019
Socialnämndens arbetsutskott den 2 april 2019, §22
Bilaga 2 i socialnämndens delegationsordning

Beslutet skickas till:

Förvaltningschef
Socialförvaltningens verksamhetschefer
Socialförvaltningens enhetschefer
Utvecklingsledare kvalitet

Sn §51

Dnr: SN.2018.77

I.3.1

Revidering av socialnämndens reglemente**Beslut**

Socialnämnden antar reviderat reglemente för socialnämnden.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen har lämnat förslag på reviderat reglemente för socialnämnden. Reglementet har uppdaterats gällande hänvisningar till kommunallagen och kommunens riktlinjer avseende närvarorätt för personalföreträdare. Vidare har skrivningar kring yrkanden, protokollsanteckning samt grunduppdrag gjorts i enlighet med kommunstyrelsens reglemente.

Beslutsunderlag

Socialförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 27 mars 2019
Socialnämndens arbetsutskott den 2 april 2019, §23
Kf §78- Revidering av barn- och utbildningsnämndens reglemente
Förslag revidering socialnämndens reglemente

Beslutet skickas till:

Socialförvaltningens ledningsgrupp
Socialförvaltningens chefer
Kommunstyrelsen

Sn §52

Dnr: SN.2019.34

I.4.1

Uppföljning I 2019**Beslut**

Socialnämnden fastställer Uppföljningsrapport I 2019 och överlämnar densamma till kommunfullmäktige.

Ärendebeskrivning

Socialnämnden skall fyra gånger per år lämna in en uppföljning av verksamheten till kommunfullmäktige. Uppföljning 1-3 ska dessutom innehålla en ekonomisk prognos för innevarande år.

Socialförvaltningen har analyserat resultatet efter två månader och gjort en bedömning av utvecklingen 2019 och tagit fram ett förslag på nämndrapport för Uppföljning I.

Socialförvaltningen har beräknat prognosen för helåret till drygt 41,1 mnkr i underskott för verksamhetsåret. Det finns dock en del osäkra faktorer som innebär att det kan finnas en risk för ett större underskott men också en möjlighet till ett bättre resultat. Det sista beroende på effekter av de effektiviseringar och besparingar som pågår i verksamheterna.

Verksamhet bedrivs med god kvalitet inom de flesta områden visar de kvalitetsuppföljningar som genomförs. De genomförda brukarundersökningarna visar på mycket goda resultat. Uppföljningen av de kritisk kvalitetsfaktorerna visar att det finns områden att arbeta vidare med men att många faktorer är kvalitetssäkrade.

Beslutsunderlag

Socialförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 4 april 2019
Uppföljningsrapport I daterad den 8 april 2019

Beslutet skickas till:

Socialförvaltningens ledningsgrupp
Kommunfullmäktige

Sn §53

Dnr: SN.2019.17

1.4

Ekonomisk uppföljning 2019**Beslut**

Socialnämnden godkänner den ekonomiska uppföljningen per mars 2019 och lägger den till handlingarna.

Socialnämnden godkänner utredningen avseende insatser till vuxna inom individ- och familjeomsorgen

Socialnämnden beslutar att genomföra besparingsförslag i enlighet med utredning insatser till vuxna inom individ- och familjeomsorgen daterad 190405

Socialnämnden uppdrar till förvaltningen att skyndsamt göra en översyn av förfrågningsunderlaget för hemtjänst enligt LOV, riktlinjer för SoL samt tillhörande tillämpningsanvisningar.

Socialnämnden uppdrar till förvaltningen att återkomma med besparingsförslag avseende de punkter under arbetsmarknadsorganisationen som är kopplade till funktionshinder till socialnämndens sammanträde den 21 maj.

Mattias Johansson (SD) och Anders Nilsson (SD) deltar ej i beslutet.

Ärendebeskrivning

Socialnämnden har gett förvaltningen i uppdrag att månadsvis 2019 presentera ekonomisk uppföljning. Man har också gett förvaltningen i uppdrag att utifrån den ekonomiska uppföljningen per mars genomföra fördjupad utredning gällande några av de besparingsförslag som förvaltningen tagit fram.

Socialförvaltningen har till denna uppföljning slutfört utredning gällande insatser för vuxna inom individ- och familjeomsorgen.

Socialförvaltningen har tagit fram en ekonomisk uppföljning per 31 mars 2019.

Bedömning

Förvaltningen aviserade ett befarat underskott på 15-25 mnkr 2019 vid förra uppföljningen utifrån ökade behov inom framförallt individ- och familjeomsorgen samt funktionshinderverksamheten. Förvaltningens prognos efter tre månader visar att de ökade behoven förväntas öka socialnämndens kostnaderna med 28,5 mnkr 2019. Intäkterna från migrationsverket, arbetsförmedlingen och statliga ersättningar beräknas minska med drygt 16 mnkr under året och vilket också påverkar resultatet. Även vård- och omsorg redovisar underskott utifrån att planerade/beslutade effektiviseringar inte får helårseffekt.

Prognosen för helåret är -41,1 mnkr. I prognosen är socialnämndens hittills tagna beslut om besparingar medräknade.

Socialnämnden har gett förvaltningen i uppdrag att skyndsamt genomföra ett antal utredningar. Utredningen gällande insatser till vuxna inom individ- och familjeomsorgen är genomförd och överlämnas till nämnden för beslut. Övriga utredningar är påbörjade och förvaltningen återkommer så snart de är

forts § 53

klara.

Med de pågående effektiviseringar och besparingar som görs inom de producerande enheterna så bedömer förvaltningen att de bör klara att driva verksamheten inom tilldelad ram men då de ökade behoven av insatser inom individ- och familjeomsorgen samt funktionshinder kommer kvarstå under 2019 behöver ytterligare besparingar göras.

Beslutsunderlag

Socialförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 8 april 2019

Ekonomisk uppföljning per 190331 uppdaterad den 8 april 2019

Utredning av insatser för vuxna inom individ- och familjeomsorgen daterad 190405

Yrkande

Inga-Maj Eleholt (C):

Socialnämnden uppdrar till förvaltningen att återkomma med besparingsförslag avseende de punkter under arbetsmarknadsorganisationen som är kopplade till funktionshinder till socialnämndens sammanträde den 21 maj.

Beslutet skickas till:

Socialförvaltningens ledningsgrupp

Sn §54

Dnr: SN.2019.27

Planeringsdirektiv 2020**Beslut**

Socialnämnden lägger informationen om omvärldsbevakningen för framtagande av Socialnämndens Planeringsdirektiv 2020 till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Socialförvaltningen kommer på nämndens möte presentera en omvärldsbevakning inför framtagandet av planeringsdirektiv 2019. Omvärldsbevakning innehåller en beskrivning om vad i omvärlden som kommer påverka socialnämndens olika verksamheter framåt, och vad det kan få för konsekvenser inom socialnämndens grunduppdrag. I framtagandet av omvärldsanalysen har utvecklingschef, utvecklingsledarna, medicinskt ansvarig sjuksköterska och förvaltningskoordinator sett på trender och förutsättningar utifrån olika perspektiv, och sammanställt det som en helhet utifrån socialnämndens grunduppdrag.

Under mötet förs diskussioner gruppvis.

Beslutsunderlag

Socialförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 4 april 2019
Socialnämndens arbetsutskott den 2 april 2019, §26
Omvärldsbevakning för socialnämnden
Tidsplan Planeringsdirektiv 2020

Beslutet skickas till:

Socialförvaltningens ledningsgrupp

Sn §55

Dnr: SN.2019.4

1.7.3

Information från socialförvaltningen 2019**Beslut**

Socialnämnden lägger informationen till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Socialchefen informerar om förslag på ny organisation och förvaltning, dess processer och ambitioner för att få ut invånarna i egen försörjning.

Socialchefen informerar vidare om att arbetsmiljöundersökningar kommer att göras månadsvis med hänsyn till förvaltningens stora förändringsprocess.

Övriga frågor från Kian Andersson (WeP) och Linda Strömblad (C) besvaras av socialchefen.

Beslutsunderlag

Verksamhetsuppföljning 20190409
Föredragning

Sn §56

Dnr: SN.2019.5

1.7.3

Information från socialnämndens ledamöter 2019

Ingen information gavs på mötet.

Sn §57

Dnr: SN.2019.6

1.7.3

Protokoll delges socialnämnden 2019**Beslut**

Socialnämnden beslutar att protokollen från socialnämndens arbetsutskott samt kommunstyrelsen läggs till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Följande protokoll delges nämnden:

- Socialnämndens arbetsutskott 2019-04-04
- Kommunstyrelsen 2019-03-27

Beslutsunderlag

Socialförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 4 april 2019

Socialnämndens arbetsutskott den 2 april 2019

Kommunstyrelsen den 27 mars 2019 § 59

Sn §58

Dnr: SN.2019.3

1.7.3

Delegeringsbeslut 2019**Beslut**

Socialnämnden lägger delegeringsbeslut till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Förvaltningen överlämnar delegeringslistor (i pärm på mötet) för mars 2019 gällande enheten för bistånd - vård och omsorg - funktionshinder samt individ- och familjeomsorgen.

Beslutsunderlag

Socialförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 4 april 2019
Delegeringslistor

Sn §59

Dnr: SN.2019.7

1.7.3

Skriftliga meddelanden delges socialnämnden 2019**Beslut**

Socialnämnden lägger skriftliga meddelanden till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Följande skriftliga meddelande delges socialnämnden:

- Frågor och svar SVT
- Brev från Träffpunkt Mariagården
- Brev från anhörig (Solbacka)

Beslutsunderlag

Socialförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 4 april 2019
Skriftliga meddelanden

Sn §60

Dnr: SN.2019.2

1.7.3

Domar 2019**Beslut**

Socialnämnden lägger domar till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Socialnämnden tar del av domar fr.o.m. 18 mars t.o.m. 29 mars 2019.

Beslutsunderlag

Socialförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 4 april 2019

Domar