

K O M M U N F U L L M Ä K T I G E

i Gislaveds kommun kallas härmed till sammanträde som börjar **torsdagen den 14 december 2023, klockan 17:00 i Sessionssalen, Kommunhuset, Gislaved** för att behandla följande ärenden:

Nr	Diarienummer	Ärendemening	
1	KS.2023.1	Fastställande av dagordning	
2		Nya motioner	
3	KS.2023.179	Motion gällande ställplatser och ökad trafiksäkerhet (SD)	
4	KS.2022.203	Svar på motion gällande demokratipaket (SD)	
5	KS.2023.79	Svar på motion gällande medicinsk fotvård på alla särskilda boende i Gislaveds kommun (MiG)	
6	KS.2023.5	Interpellationer	
7	KS.2023.6	Frågor	
8	KS.2023.155	Nytt dotterbolag inom Gislaved Energi Koncern AB, Gislaved Energi Service AB	
9	KS.2023.182	Val till styrelse i Gislaved Energi Service AB	
10	KS.2023.182	Val av lekmannarevisor och suppleant till Gislaved Energi Service AB	
11	KS.2023.3	Valärenden	
12	KS.2023.7	Information från revisionen 2023	
13	KS.2022.95	Revidering av reglemente för socialnämnden	

14	KS.2023.154	Bolagsordning och specifika ägardirektiv för Tingslätt Fastighets i Gislaved AB	
15	KS.2022.193	Principer för inkallande av ersättare	
16	KS.2023.113	Undantag från kravet att tillgängliggöra särskilt värdefulla dataset avgiftsfritt	
17	KS.2022.74	Översyn av samlingslokaler och 10-taxesystemet	
18	KS.2023.2	Information om räddningstjänstens handlingsprogram	
19	KS.2023.1	Meddelanden	

Gislaved den 4 december 2023

Niclas Palmgren
Ordförande

Yvonne Thelin Karlsson
Kommunsekreterare

Allmänheten hälsas välkomna som åhörare till sammanträdet. Kommunfullmäktiges handlingar finns tillgängliga i Sessionssalen, Kommunhuset, Gislaved.

[Kommunens dnr: fylls i av kansliet]

Motion:

Ställplatser och ökad trafiksäkerhet

Gislaveds kommun har genom främst Isaberg gjort sig känt som en kommun med aktiva fritidsresurser. Vi sverigedemokrater har ju sedan tidigare lagt bla motion om att även utröka detta med för varje centralorts aktivitetspark med dito möjligheter för ställplatser. Allt för att främja turismen och att även förhoppningsvis locka en och annan att upptäcka och så småningom kanske flytta till vår fina kommun.

Holmen som ligger vackert beläget utmed Nissan och har fina strövområden i anslutning är en hitintills outnyttjad turistspärla som i ett första steg bör uppdateras liksom även Kyrksjöns badplats i Båraryd. Den senare som även är en central plats för våra invånare att tillbringa soldränkta dagar tillsammans, och inte så sällan, med tillresta besökare i sina campingfordon. Detta orsakar inte sällan problem då för få parkeringsplatser finns till förfogande och vägen blockeras för fordon till den grad att även ev utryckningsfordon skulle och kan få problem med framkomligheten.

Så förslaget tillgodoser två områden med dels ökad säkerhet samt attraktivitet för våra besökare. Självfinansierat genom betalningsautomater.

Därför motioneras om följande:

Att bereda och fylla upp befintlig mark, och i Båraryds fall utöka befintlig mark för iordningställande av ytterligare parkeringsplatser

Att på samma alt befintlig yta iordningställa 10-12 ställplatser för husvagn och husbilar

Att Undersöka och tillse att mesta möjliga faciliteter införlivas såsom el, toa latrintömning etc

Att införa betalautomater för ställplatsavgift

Karl Peter Magnus Gustavsson

Sverigedemokraterna

Ks §266

Dnr: KS.2022.203

3.4

Svar på motion gällande demokratipaket (SD)**Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att motionen gällande demokratipaket ska avslås.

Protokollsanteckning

Stefan Nylén (SD), Peter Gustavsson (SD), Ruth Johannesson (MiG), Bo Eriksson (MiG) och Curt Vang (MiG) deltar inte i handläggningen av ärendet utan återkommer när ärendet behandlas i kommunfullmäktige.

Ärendebeskrivning

Peter Gustavsson (SD) har den 4 november 2022 kommit in med en motion gällande demokratipaket. Motionären yrkar på att genomföra införande av demokratipaket innehållande medborgarförslag, allmänhetens frågestund samt e-petitioner, d.v.s. webbaserade förslag från invånare.

Kommunstyrelsen har den 31 maj 2023 beslutat att föreslå kommunfullmäktige att avslå motionen gällande demokratipaket.

Kommunfullmäktige har den 15 juni 2023 behandlat ärendet och beslutat att återremittera ärendet till kommunstyrelseförvaltningen för att bereda ärendet i dialog med demokratiberedningen.

Gislaveds kommun har valt att utveckla demokratiska processer i kommunen med hjälp av demokratiberedningen. Demokratiberedningen jobbar med flera olika metoder och ständigt utvärderar samt utvecklar sina arbetsätt. Några exempel på befintliga medborgardialoger är lokalsamtal med tillhörande skoldialoger samt medborgarbudget, gymnasiedialoger, besök i SFI-klasser och det nyligen inrättade medborgarråd.

Den 11 september genomfördes en dialog med demokratiberedningen för att bereda ärendet kring demokratipaketet. Det framkom bland annat att det kräver mycket resurser att implementera föreslaget demokratipaket och att nuvarande arbetsätt först behöver utvärderas innan kommunen tillsätter flera nya metoder. Demokratipaketets metoder har också ett mer passivt förhållningssätt än de metoder som demokratiberedningen använder idag där dialogen med invånarna prioriteras. Kommunen behöver jobba långsiktigt med att främja demokrati och demokratiberedningens nuvarande arbetsätt är välfungerande men marknadsföringen behöver bli bättre för att skapa en ökad delaktighet.

Demokratipaket diskuteras ytterligare en gång vid demokratiberedningens ordinarie möte den 27 september och medskicket var att nuvarande arbetsätt först behöver utvärderas innan nya omfattande metoder införs. I medborgarrådets pilot-undersökning efterfrågades dessutom fler fysiska möten och verksamhetsbesök, vilket ligger mer i linje med hur arbetet bedrivs idag jämfört med innehållet i motionärens föreslagna demokratipaket.

Kommunstyrelseförvaltningen gör därmed bedömningen att motionen bör avslås.

Ks §266 (forts.)

Beslutsunderlag

Motion gällande demokratipaket, daterad den 4 november 2022

Kommunfullmäktige den 15 juni 2023, §75

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 28 september 2023

Kommunstyrelsen den 25 oktober 2023, §250

Yrkanden

Anton Sjödell (M): Bifall till förslaget.

Beslutet skickas till:

Kommunfullmäktige

[Kommunens dnr: KS.2022.203]

Motion:

Motion demokratipaket.

Föregående kommunfullmäktige inkom kommunistpartiet med en motion angående medborgarförslag som avvisades med hänvisning till att de ej är representerade i fullmäktige denna mandatperiod.

Sverigedemokraterna har sedan över 10 år sedan haft införande av medborgarförslag som en del av ett demokratipaket i vårt valmanifest. Vi gläds över att även andra, oavsett partitillhörighet läser och anammar våra förslag och synpunkter och väljer därför att likt flertalet kommuner i Sveriges nu motionera om följande:

Att genomföra införande av demokratipaket innehållande medborgarförslag, allmänhetens frågestund samt E-petitioner, dvs webbaserade förslag från invånare.

Karl Peter Magnus Gustavsson

Sverigedemokraterna

Kf §75

Dnr: KS.2022.203

3.4

Svar på motion gällande demokratipaket**Beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att återremittera ärendet till kommunstyrelseförvaltningen för att bereda ärendet i dialog med demokratiberedningen.

Ärendebeskrivning

Peter Gustavsson (SD) har lämnat in en motion gällande demokratipaket. Motionären yrkar på att kommunen ska införa demokratipaket innehållande medborgarförslag, allmänhetens frågestund samt E-petitioner, det vill säga webbaserade förslag från Invånare. Nedan följer en beskrivning och bedömning av respektive del av det föreslagna demokratipaketet.

Medborgarförslag:

Medborgarförslag är ett skriftligt förslag om att förändra eller förbättra någonting i kommunen. Förslaget ska vara undertecknat av en eller flera personer och alla förslag är offentliga handlingar. Enligt kommunallagen (2017:725) ska en motion eller ett medborgarförslag om möjligt beredas på sådant sätt att fullmäktige kan fatta beslut inom ett år från det att motionen eller medborgarförslaget väcktes.

Gislaveds kommun har valt att utveckla demokratiska processer i kommunen med hjälp av demokratiberedningen. Beredningens syfte är att arbeta strategiskt och långsiktigt med demokrati- och samhällsutveckling. Beredningen ska bland annat vara en politisk resurs för nulägesanalyser och medborgardialoger.

Ett av de senaste utvecklingsområdena har varit ett medborgarråd. Enligt ett uppdrag från kommunfullmäktige kommer demokratiberedningen att inrätta ett medborgarråd under 2023 i enlighet med den utredning som tidigare gjorts. Kommunstyrelseförvaltningen anser att medborgarrådet tillsammans med övriga medborgardialoger svarar mot kommunens utmaningar kring demokrati på ett relevant sätt. Därmed anser kommunstyrelseförvaltningen att en fortsatt satsning på medborgardialoger är högre prioriterat än att införa det föreslagna demokratipaketet.

Via medborgarrådet kommer medborgare kunna lämna synpunkter på verksamheter och påverka samhällsutvecklingen i kommunen. Det är viktigt att kommunen arbetar systematiskt med medborgardialoger och satsar på utveckling av olika dialogformer. På det sättet kan kommunen på bästa sätt möta komplexa samhällsfrågor, som har blivit allt vanligare. Komplexa utmaningar kräver långsiktigt arbete, omfattande samverkan och inhämtning av olika perspektiv. Medborgardialoger har visat sig vara ett bra sätt att öka medborgarnas tillit och engagemang, vilket även är prioriterat arbete i Gislaveds kommun.

E-petition:

En e-petition eller ett e-förslag är oftast en kort fråga om en åtgärd eller information från en medborgare till kommunen. Förslaget läggs ut på hemsidan och andra medborgare kan stödja förslaget genom att signera förslaget. I ungefär 20 procent av Sveriges kommuner förekommer e-förslag.

Kf §75 (forts.)

Demokratiberedningen har identifierat flera utmaningar som gäller utveckling av demokrati i Gislaveds kommun. En av utmaningarna är hur kommunen eftersträvar att öka delaktighet och inflytande bland hela befolkningen och främja delaktighet bland underrepresenterade grupper. E-petition möjliggör främst kontakt med redan engagerade medborgare samt grupper av medborgare som är vana vid digital kommunikation. Exempelvis bland äldre generationen är digitalt utanförskap en utmaning, som gör deltagande i e-petitioner svårare.

En annan underrepresenterad grupp i lokaldemokratin är unga. Högt engagemang bland unga kräver kunskapshöjande insatser och satsningar på socialt stöd, enligt de senaste undersökningarna om ungas engagemang och delaktighet i Sverige. E-petition är inte en metod som är bäst tillämpad att tackla dessa utmaningar. Däremot kan vidare satsningar på bland annat gymnasiedialoger och inriktade dialoginsatser på olika bostadsområden fungera bättre för att öka just ungas engagemang.

Det finns även en nyligen inrättad process för medborgarbudget, vilket delvis anses besvara samma funktion som e-petitionen. Medborgarbudget är ett omfattande och även nytt verktyg för kommunen att utveckla medborgarnas delaktighet och inflytande i samhällsutvecklingen. Medborgarbudget är kopplad till lokalsamtal som sker en gång per mandatperiod för respektive lokalsamtalsområde i Gislaveds kommun. Medborgarbudget är dock geografiskt begränsad till landsbygden och de tre större tätorterna är inte representerade. E-petition skulle däremot ge möjlighet till inflytande och delaktighet även för personer som bor i dessa tätorter. Lokalsamtal är i övrigt ett befintligt forum där medborgarna kan lyfta sina frågor till både politiker och tjänsteman. Därmed anses medborgarbudget och lokalsamtal i stora delar motsvara samma funktion som e-petition. På sikt kan kommunen vidare undersöka möjligheter att utöka arbetet med medborgarbudget så att den geografiskt täcker hela kommunen.

Allmänhetens frågestund:

Kommunstyrelseförvaltningen anser att demokratipaketets förslag om allmänhetens frågestund är besvarat genom allmänhetens frågestund vid fullmäktiges sammanträde när årsredovisningen behandlas. Enskilda kommuninvånare har även möjlighet att lämna synpunkter och förbättringsförslag via kommunens e-tjänst. Allmänhetens frågestund är även besvarad genom befintliga lokalsamtal samt medborgarrådet som systematiskt kartlägger och ger återkoppling till medborgarnas synpunkter och behov kring kommunens verksamhet.

Sammanvägd bedömning:

Kommunstyrelseförvaltningen anser att befintliga medborgardialoger möter upp de behov som demokratipaketet syftar till. Det pågår ett utvecklingsarbete av dialogmetoderna med stöd av bland annat Sveriges kommuner och regioners

(SKR) professionsnätverk. Kommuninvånarnas möjligheter till inflytande och delaktighet i kommunen behöver utvecklas men i första hand med metoder som stärker dialoger med medborgare. Med hänvisning till detta föreslår förvaltningen att motionen ska avslås.

Kf §75 (forts.)

Kommunstyrelsen har den 31 maj 2023 beslutat föreslå kommunfullmäktige besluta att avslå motionen gällande demokratipaket.

Beslutsunderlag

Motion gällande demokratipaket daterad den 4 november 2022
Kommunstyrelsens protokoll den 31 maj 2023, §148

Peter Gustavsson (SD) redogör för motionen.

Yrkanden

Curt Vang (MiG): Att ärendet återremitteras till kommunstyrelseförvaltningen för att bereda ärendet i dialog med demokratiberedningen.

Anders Gustafsson (SD), Peter Gustavsson (SD): Bifall till Curt Vangs (MiG) återremissyrkande.

Kjell Örtlund (MiG): Bifall till Curt Vangs (MiG) återremissyrkande och i andra hand bifall till motionen.

Fredrik Sveningsson (L): Bifall till kommunstyrelsens förslag.

Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på Curt Vangs (MiG) återremissyrkande och finner att kommunfullmäktige beslutar att ärendet ska avgöras idag.

Omröstning begärs. Kommunfullmäktige godkänner följande beslutsgång:

JA-röst för bifall till att ärendet ska avgöras idag.

NEJ-röst för bifall till Curt Vangs (MiG) återremissyrkande.

Omröstningsresultat (voteringslista 5)

Omröstningen utfaller med 28 JA-röster och 20 NEJ-röster. En ledamot avstår. Därmed har kommunfullmäktige med stöd av minoritetsåterremiss beslutat enligt Curt Vangs (MiG) återremissyrkande.

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen
Peter Gustavsson (SD)

Ks §279

Dnr: KS.2023.79

Svar på motion gällande medicinsk fotvård på alla särskilda boende i Gislaveds kommun (MiG)**Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att motionen gällande medicinsk fotvård på alla särskilda boenden i Gislaveds kommun ska avslås.

Reservationer

Ruth Johannesson (MiG), Curt Vang (MiG) och Johnny Petersson (MiG) reserverar sig mot beslutet till förmån för Ruth Johannessons (MiG) yrkande.

Ärendebeskrivning

Lise-Lotte Jonasson (MiG) har lämnat in en motion gällande medicinsk fotvård på alla särskilda boenden i kommunen. Motionären anser att medicinsk fotvård ska ske samordnat med övrig vård, behandling och rehabilitering som patienten har behov av.

Motionären föreslår:

- att medicinskt utbildad fotvårdsterapeut ska finnas att tillgå på alla särskilda boenden i Gislaveds kommun.

Motionen har remitterats till socialnämnden för beredning. Socialförvaltningen har tagit fram ett yttrande som socialnämnden den 14 september 2023 har beslutat att ställa sig bakom och därmed anser att motionen är besvarad.

Yttrandet lyder enligt följande: Att ge medicinsk fotvård är inget som ingår i socialnämndens grunduppdrag. Den medicinska fotvården ansvarar regionen för. För de individer som är i behov av medicinsk fotvård skrivs en remiss från sjukvården. Vårdcentralen och aktörer som de har avtal med har i uppdrag att ge den behandling som individen behöver. Eftersom individernas behov tillgodoses via regionen så anser förvaltningen inte att detta är något som socialnämnden behöver tillgodose på alla boenden. Idag finns det möjlighet för privata aktörer att utföra fotvård på boendena vilket någon som har kompetens inom medicinsk fotvård också kan använda sig av.

Då den medicinska fotvården inte ingår i socialnämndens grunduppdrag utan är regionens ansvar gör kommunstyrelseförvaltningen bedömningen att motionen gällande medicinsk fotvård på alla särskilda boenden i Gislaveds kommun ska avslås.

Beslutsunderlag

Motion gällande medicinsk fotvård på alla särskilda boende i Gislaveds kommun daterad den 15 april 2023

Socialnämnden den 14 september 2023, §99

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 18 september 2023

Kommunstyrelsen den 8 november 2023, §264

Yrkanden

Ylva Samuelsson (S): Bifall till kommunstyrelsens förslag.

Ruth Johannesson (MiG): Bifall till motionen.

Ks §279 (forts.)

Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på kommunstyrelsens förslag och Ruth Johannessons (MiG) yrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt kommunstyrelsens förslag.

Beslutet skickas till:

Kommunfullmäktige

Sn §99

Dnr: SN.2023.89

1.9.1

Motion gällande medicinsk fotvård på alla särskilda boende i Gislaveds kommun (MiG)**Beslut**

Socialnämnden beslutar att anta förvaltningens yttrande som sitt eget och anser motionen om medicinsk fotvård på alla särskilda boende som besvarad.

Reservationer

Lise-Lotte Jonasson (MiG), Malin Karlsson (MiG) och Gerd Wallentin (MiG) reseverar sig till förmån för Lise-Lotte Jonassons (MiG) yrkande.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen beslutade via delegation den 4 maj att remittera Motion gällande medicinsk fotvård på alla särskilda boende i Gislaveds kommun (MiG) till socialnämnden för beredning med svar senast den 29 september 2023.

Socialförvaltningen har tagit fram följande yttrande som förslag till nämnden:

Att ge medicinsk fotvård är inget som ingår i socialnämndens grunduppdrag. Den medicinska fotvården ansvarar regionen för. För de individer som är i behov av medicinsk fotvård skrivs en remiss från sjukvården. Vårdcentralen och aktörer som de har avtal med har i uppdrag att ge den behandling som individen behöver. Eftersom individernas behov tillgodoses via regionen så anser förvaltningen inte att detta är något som socialnämnden behöver tillgodose på alla boenden.

Idag finns det möjlighet för privata aktörer att utföra fotvård på boendena vilket någon som har kompetens inom medicinsk fotvård också kan använda sig av.

Beslutsunderlag

Protokoll 2023-08-29 - Snau §37 Motion gällande medicinsk fotvård på alla särskilda boende i Gislaveds kommun (MiG)
Delegationsbeslut gällande medicinsk fotvård.docx
Motion gällande medicinsk fotvård.docx

Yrkanden

Lise-Lotte Jonassons (MiG): Bifall till motionen

Mikael Kindbladh (WeP) med instämmande av Jörg Neumann (M): Avslag på Lise-Lotte Jonassons (MiG) yrkande och bifall till förvaltningens förslag.

Lis Melin (M): Avslag till motionen

Propositionsordning

Ordförande ställer proposition på förvaltningens förslag mot Lise-Lotte Jonassons (MiG) yrkande och finner att socialnämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Omröstning begärs. Socialnämnden godkänner följande beslutsgång:

JA-röst för bifall till förvaltningens förslag

NEJ-röst för bifall till Lise-Lotte Jonassons (MiG) yrkande

Sn §99 (forts.)

Omröstningsresultat**JA**

Ylva Samuelsson (S)
Jessica Flod Malmgren (S)
Marie Cnattingius (S)
Jörg Neumann (M)
Hannes Rosvik (M)
Mikael Kindbladh (WeP)
Thomas Johansson (WeP)
Elisabeth Andersson (C)
Mona Almborg (C)
Lis Melin (M)
Anders Nilsson (SD)
Natalia Bertrand (SD)

NEJ

Lise-Lotte Jonasson (MiG)
Gerd Wallentin (MiG)
Malin Karlsson (MiG)

Omröstningen utfaller med 12 JA-röster och 3 NEJ-röster. Socialnämnden har därmed beslutat att anta förvaltningens yttrande som sitt eget och anser motionen om medicinsk fotvård på alla särskilda boende som besvarad.

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen

[Kommunens dnr: KS.2023.79]

Motion gällande:

Medicinsk fotvård på alla särskilda boende i Gislaveds kommun

Det pågår en omställning av hälso- och sjukvården mot en god och nära vård. Syftet är att vården ska bli mer tillgänglig och ges med god kontinuitet, samt att patienter och närstående ska vara delaktiga i vården. Hälso- och sjukvårdens roll att främja hälsa och förebygga ohälsa poängteras i omställningen. Omställningen syftar bland annat till att förbättra vård och omsorg för personer som behöver flera olika vårdinsatser. Det gäller till exempel vård och omsorg för sköra äldre personer. Viktigt är att vården och omsorgen är rättvis och jämlik.

Övergripande mål för medicinsk fotsjukvård är att skapa en god fothälsa genom att i samverkan med övrig vård och omsorg förebygga och behandla fotskador. Viktigt är att reducera fysiskt, psykiskt och socialt lidande hos äldre personer boende på särskilt boende. Medicinsk fotvård ska ske samordnat med övrig vård, behandling och rehabilitering som patienten har behov av. Medicinsk fotvård förhindrar eller skjuter upp sjukdom samt förhindrar allvarliga komplikationer. Den medicinska fotvården ska vara rättvis och jämlik på alla särskilda boende i Gislaveds kommun. Detta gäller inte i nuläget.

Förslag till beslut i kommunfullmäktige

- Att medicinskt utbildad fotvårdsterapeut skall finnas att tillgå på alla särskilda boenden i Gislaveds kommun

Lise-Lotte Jonasson

Medborgarpartiet i Gislaved

Ks §296

Dnr: KS.2023.155

Nytt dotterbolag inom Gislaved Energi Koncern AB**Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att godkänna att Gislaved Energi Koncern AB bildar ett nytt dotterbolag med namnet Gislaved Energi Service AB, bolaget blir således ett gemensamt dotterbolag till Gislaved Energi AB och Gislaved Energi Elnät AB, samt

att godkänna bolagsordning för Gislaved Energi Service AB daterad den 21 november 2023.

Ärendebeskrivning

Från den 1 juli år 2022 trädde ändringar i ellagen (1997:857) i kraft. Enligt 3 kap. 12 § ellagen är det inte längre tillåtet för elnätföretag (Gislaved Energi Elnät AB) att bedriva någon annan verksamhet än nätverksamhet inom samma juridiska person. Elnätsbolaget har tid på sig fram till och med den 31 december 2023 att anpassa verksamheten efter de nya bestämmelserna, som innebär ett krav att renodla verksamheten till att i princip endast omfatta nätverksamhet.

Styrelsen i Gislaved Energi Elnät AB har undersökt möjligheterna till en renodling av elnätsverksamheten, och kommit fram till ett förslag som innebär ett upprättande av ett särskilt servicebolag inom koncernen. För att på bästa sätt kunna dra nytta av servicebolaget inom hela koncernen är det mest fördelaktigt om det nya bolaget är ett gemensamt dotterbolag till Elnätsbolaget och Energibolaget. Såväl elnätsbolaget som energibolaget kan då med stöd av undantaget för intern upphandling köpa personaltjänster, och även andra tjänster, direkt från sitt dotterbolag utan att någon konkurrensutsättning krävs.

Beslutsunderlag

Protokoll 2023-11-21 GK HAB §80 Nytt dotterbolag inom Gislaved Energi Koncern AB

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 29 november 2023

Protokoll från Gislaved Energi Koncern AB daterat den 21 november 2023

Yrkanden

Maria Gullberg Lorentsson (M) med instämmande av Evangelos Varsamis (S), Charlotte Ström (WeP), Fredrik Sveningsson (L), Bo Eriksson (MiG), Peter Gustavsson (SD) och Kenneth Magnusson (C): Bifall till förslaget.

Beslutet skickas till:

Kommunfullmäktige

Bolagsordning för Gislaved Energi Service AB

2023-11-21

Bolagsordning

§ 1 Firma

Bolagets firma är Gislaved Energi Service AB.

§ 2 Säte

Styrelsen ska ha sitt säte i Gislaved, Jönköpings län.

§ 3 Verksamhetsföremål

Bolaget har till föremål för sin verksamhet att tillhandahålla drift- och servicetjänster åt ägaren/ägarna inom energiområdet och därmed förenlig verksamhet. Verksamheten ska bedrivas åt ägaren/i ägarnas ställe inom ramen för Gislaveds kommuns kompetens.

§ 4 Ändamål med bolagets verksamhet

Bolagets syfte är att, med iakttagande av kommunal likställighets- och självkostnadsprincip, tillhandahålla drift- och servicetjänster åt ägaren/ägarna inom energiområdet och därmed förenlig verksamhet. Bolagets verksamhet ska bedrivas med iakttagande av lokaliseringsprincipen.

Likvideras bolaget ska dess behållna tillgångar tillfalla Gislaved Energi Koncern AB.

§ 5 Fullmäktiges rätt att ta ställning

Bolaget ska bereda kommunfullmäktige i Gislaveds kommun möjlighet att ta ställning innan sådana beslut i verksamheten som är av principiell betydelse eller annars av större vikt fattas.

§ 6 Aktiekapital

Aktiekapitalet ska utgöra lägst 100 000 kronor och högst 500 000 kronor.

§ 7 Antal aktier

I bolaget ska finnas lägst 1 000 aktier och högst 5 000 aktier.

§ 8 Styrelse

Styrelsen ska bestå av sju ledamöter utan suppleanter.

Styrelsen utses av kommunfullmäktige i Gislaveds kommun för tiden från första bolagstämman som följer närmast efter det val till kommunfullmäktige som förrättats intill slutet av den första bolagstämman som följer efter nästa val till kommunfullmäktige. Kommunfullmäktige utser också ordförande och vice ordförande i bolagets styrelse.

§ 9 Revisorer

För granskning av bolagets årsredovisning jämte räkenskaper samt styrelsens och verkställande direktörens förvaltning utses av bolagsstämman en revisor. För revisorn utses en revisorssuppleant.

Revisorns och revisorssuppleantens uppdrag gäller till slutet av den årsstämma som hålls under det fjärde räkenskapsåret efter revisorsvalet.

§ 10 Lekmannarevisorer

För samma mandatperiod som gäller för bolagets revisor ska kommunfullmäktige i Gislaveds kommun utse en lekmannarevisor och en suppleant.

§ 11 Kallelse till bolagsstämma

Kallelse till bolagsstämma, årsstämma eller extra bolagsstämma, ska ske genom epostmeddelande till ägaren tidigast fyra veckor och senast två veckor före stämman.

§ 12 Utomståendes närvarorätt vid årsstämma

Allmänheten har rätt att närvara vid årsstämma.

§ 13 Ärenden på årsstämma

På årsstämma ska följande ärenden förekomma till behandling:

1. Stämmans öppnande;
2. Val av ordförande vid stämman;
3. Upprättande och godkännande av röstlängd;
4. Val av två personer att justera stämmans protokoll;
5. Godkännande av dagordning;
6. Anmälan från närvarande allmänhet av frågor
7. Prövning av om stämman blivit behörigen sammankallad;
8. Framläggande av årsredovisningen, revisionsberättelsen och lekmannarevisorernas granskningsrapport;
9. Frågestund;
10. Beslut om
 - a) fastställande av resultat- och balansräkning
 - b) dispositioner beträffande bolagets vinst eller förlust enligt den fastställda balansräkningen
 - c) ansvarsfrihet för styrelseledamöterna och verkställande direktören;
11. Fastställande av arvoden åt styrelsen, revisorn och lekmannarevisorn med suppleant;
12. Val av revisor och revisorssuppleant;
13. Anmälan för anteckning om av kommunfullmäktige vald styrelse och ordförande och vice ordförande samt lekmannarevisor och lekmannarevisorssuppleant;
14. Fastställande av ägardirektiv som kommunfullmäktige beslutat om;
15. Annat ärende som ankommer på bolagsstämman enligt aktiebolagslagen eller bolagsordningen.

§ 14 Räkenskapsår

Kalenderår ska vara bolagets räkenskapsår.

§ 15 Firmateckning

Styrelsen får inte bemyndiga annan än styrelseledamot eller verkställande direktör att teckna bolagets firma. Sådant bemyndigande får endast avse två personer i förening.

§ 16 Inspektionsrätt

Kommunstyrelsen och Gislaveds Kommunhus AB i Gislaveds kommun äger rätt att ta del av bolagets handlingar och räkenskaper samt i övrigt inspektera bolaget och dess verksamhet. Detta gäller dock endast i den mån hinder inte möter på grund av författningsreglerad sekretess.

§ 17 Ändring av bolagsordning

Denna bolagsordning får inte ändras utan godkännande av kommunfullmäktige i Gislaveds kommun.

Plats och tid Sammanträdesrum Nissan, tisdagen den 21 november kl. 13.00-15.10

Beslutande Gunnel Augustsson
Anton Sjödel, ordförande
Stefan Nylén
Ruth Johannesson

Frånvarande Marie Johansson

Övriga deltagande Stefan Eglinger, VD Gislaveds Kommunhus AB
Johanna Wohlin, sekreterare
Hans Brunström, VD Gislaved Energi Koncern AB §§79-80
Bengt-Anders Johansson, ordförande Gislaved Energi Koncern AB §§79-80
Sören Svensson, 1:e vice ordf. Gislaved Energi Koncern AB §§79-80
Anders Karlsson, 2:e vice ordf. Gislaved Energi Koncern AB §§79-80
Jan-Erik Pohl, ledamot Gislaved Energi Koncern AB §§79-80
Sven Johansson, ledamot Gislaved Energi Koncern AB §§79-80
Henrik Hallberg, ledamot Gislaved Energi Koncern AB §§79-80
Sören Axelsson, ledamot Gislaved Energi Koncern AB §§79-80

Utses att justera Stefan Nylén

Justeringens plats och tid Kommunstyrelseförvaltningen den 27 november

Under- skrifter

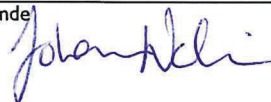
Sekreterare  Paragrafer 77-84

Johanna Wohlin

Ordförande  Anton Sjödel

Justierande  Stefan Nylén

Utdragsbestyrkande



§ 80

Nytt dotterbolag inom Gislaved Energi Koncern AB

Gislaveds Kommunhus AB beslutar föreslå kommunfullmäktige godkänna

att Gislaved Energi Koncern AB bildar ett nytt dotterbolag med namnet Gislaved Energi Service AB, bolaget blir således ett dotterbolag till Gislaved Energi AB och Gislaved Energi Elnät AB, samt

att godkänna bolagsordning för Gislaved Energi Service AB daterad den 21 november 2023

Ärendebeskrivning

Från den 1 juli år 2022 trädde ändringar i ellagen (1997:857) i kraft. Enligt 3 kap. 12 § ellagen är det inte längre tillåtet för elnätföretag (Gislaved Energi Elnät AB) att bedriva någon annan verksamhet än nätverksamhet inom samma juridiska person. Elnätsbolaget har tid på sig fram till och med den 31 december 2023 att anpassa verksamheten efter de nya bestämmelserna, som innebär ett krav att renodla verksamheten till att i princip endast omfatta nätverksamhet.

Styrelsen i Gislaved Energi Elnät AB har undersökt möjligheterna till en renodling av elnätsverksamheten, och kommit fram till ett förslag som innebär ett upprättande av ett särskilt servicebolag inom koncernen. För att på bästa sätt kunna dra nytta av servicebolaget inom hela koncernen är det mest fördelaktigt om det nya bolaget är ett gemensamt dotterbolag till Elnätbolaget och Energibolaget. Såväl elnätsbolaget som energibolaget kan då med stöd av undantaget för intern upphandling köpa personaltjänster, och även andra tjänster, direkt från sitt dotterbolag utan att någon konkurrensutsättning krävs.

Ärendet skickas efter beslut i Gislaveds Kommunhus AB vidare till kommunstyrelsen innan beslut i kommunfullmäktige den 14 december.

Beslut skickas till
Kommunstyrelsen

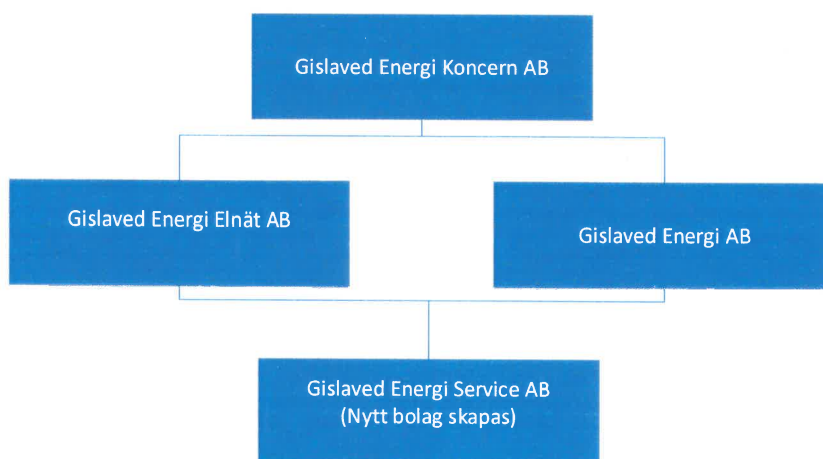
Sammanträdesdatum
2023-11-21

Sida 5 (6)

Styrelsen beslutade att:

- återta beslutet som togs gällande bolagsbildningen vid förra styrelsemötet (2023-11-08) i protokollen för GE (§ 1296), GEE (§ 1934), samt i GEK (§ 399) och i stället besluta enligt nedan:
- till ägaren Gislaveds Kommunhus AB föreslå att ett nytt dotterbolag (med namnet Gislaved Energi Service AB) bildas inom Gislaved Energi Koncern AB enligt organisationsskissen, bild 1 nedan. Bolaget blir således ett dotterbolag till Gislaved Energi AB och Gislaved Energi Elnät AB.

Bild 1, nedan: Ny organisationsstruktur för Gislaved Energi Koncern AB.



MA 55

Vb §4

Val av styrelse till nytt dotterbolag inom Gislaved Energi Koncern AB

Beslut

Valberedningen beslutar att uppdra till förvaltningen att lägga till Sven Johansson (WeP) som ledamot i Gislaved Energi Service AB, och Sören Axelsson (SD) som ledamot i Gislaved Energi Service AB i nomineringsbilagan, samt

att föreslå kommunfullmäktige besluta att välja styrelse till Gislaved Energi Service AB, nytt dotterbolag inom Gislaved Energi Koncern AB, enligt uppdaterad bilaga daterad den 23 november 2023.

Ärendebeskrivning

Från den 1 juli år 2022 trädde ändringar i ellagen (1997:857) i kraft. Enligt 3 kap. 12 § ellagen är det inte längre tillåtet för elnätföretag (Gislaved Energi Elnät AB) att bedriva någon annan verksamhet än nätverksamhet inom samma juridiska person. Elnätsbolaget har tid på sig fram till och med den 31 december 2023 att anpassa verksamheten efter de nya bestämmelserna, som innebär ett krav att renodla verksamheten till att i princip endast omfatta nätverksamhet.

Styrelsen i Gislaved Energi Elnät AB har undersökt möjligheterna till en renodling av elnätsverksamheten, och kommit fram till ett förslag som innebär ett upprättande av ett särskilt servicebolag inom koncernen. För att på bästa sätt kunna dra nytta av servicebolaget inom hela koncernen är det mest fördelaktigt om det nya bolaget är ett gemensamt dotterbolag till Elnätbolaget och Energibolaget. Såväl elnätsbolaget som energibolaget kan då med stöd av undantaget för intern upphandling köpa personaltjänster, och även andra tjänster, direkt från sitt dotterbolag utan att någon konkurrensutsättning krävs.

I och med bildandet av ett nytt bolag inom koncernen behöver kommunfullmäktige välja en styrelse. Alla bolag inom energikoncernen har i nuläget samma personer i styrelsen, och moderbolaget har framfört en önskan om att detsamma ska gälla i det nya bolaget.

Partierna i Gislaveds kommunfullmäktige har fått ut information i ärendet och nomineringar till fem av sju platser i styrelsen i det nya dotterbolaget har inkommit till valberedningen.

Yrkanden

Charlotte Ström (WeP): att lägga till Sven Johansson (WeP) som ledamot i Gislaved Energi Service AB i bilaga till kommunfullmäktige

Ruth Johannesson (MiG): att lägga till Sören Axelsson (SD) som ledamot i Gislaved Service AB i bilaga till kommunfullmäktige

Propositionsordning

Ordförande ställer proposition på Charlotte Ström (WeP) tilläggsyrkande och finner att valberedningen beslutar enligt detta

Ordförande ställer sedan proposition på Ruth Johannessons (MiG) tilläggsyrkande och finner att valberedningen beslutar enligt detta

§ Vb §4 (forts.)

Beslutsunderlag

Nomineringar till styrelsen för nytt dotterbolag inom GEK, daterad den 22 november 2023

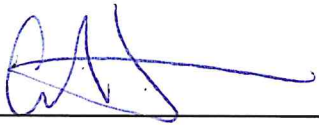


Beslutet skickas till:

Kommunfullmäktige

Gislaved Energi Service AB

2023-11-23

Namn	Parti	Uppdrag (ledamot, ordf., vice)	Postnummer & ort	Anmärkning
Svensson Sören	S	1:e vice ordförande	332 30 GISLAVED	
Johansson Bengt-Anders	M	Ordförande	333 91 SMÅLANDSSTENAR	
Pohl Jan-Eric	M	Ledamot	330 31 REFTELE	
Johansson Sven	WeP	Ledamot	332 35 GISLAVED	
Hallberg Henrik	C	Ledamot	333 73 BREDARYD	
Karlsson Anders	MiG	2:e vice ordförande	332 34 ANDERSTORP	
Axelsson Sören	SD	Ledamot	333 93 SKEPPSHULT	

Plats och Tid	Gislaved 2023-12-13 kl 8.30-13.30 Sammanträdesrummet Fegen, Gislaved
Beslutande	Mattias Johansson Nena Stamenkovic Kristina Adolfsson Inga Maj Eleholt Staffan Sjöblom Marie Lackenbauer
Övriga deltagande	Carl-Magnus Stenehav, PwC
Utses att justera	Nena Stamenkovic
Paragrafer	1-3
Under- skrifter	Sekreterare  Ordförande  Mattias Johansson Justerande  Nena Stamenkovic
ANSLAG/BEVIS	
Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag	
Organ	Kommunens revisorer
Sammanträdesdatum	2023-12-13
Datum för anslags uppsättande	
Förvaringsplats för protokollet	
Underskrift	<hr/>

§ 1

Ordföranden Mattias Johansson förklarar
sammanträdet öppnat

§ 2

Till justeringsman valdes Nena Stamenkovic

§ 3

Kommunens revisorer beslutar att föreslå
kommunfullmäktige att fördela
lekmannarevisionsuppdrag enligt följande;

Gislaved Energi Service AB, Staffan Sjöblom som lekmannarevisor och
Marie Lackenbauer som suppleant.

[Kommunens dnr: KS.2023.3]

Avsägelse:

Jag avsäger mig uppdraget som ersättare i styrelsen för FINSAM från den 1/1-2024.

Marie Johansson
Socialdemokraterna

[Kommunens dnr: KS.2023.3]

Nominering:

Socialdemokraterna nominerar Ylva Samuelsson till ersättare i FINSAMs styrelse från 1/1-2024

Marie Johansson

Socialdemokraterna

2023-03-06

Samtliga kommuner i Jönköpings län
Försäkringskassan inom Jönköpings län
Arbetsförmedlingen inom Jönköpings län
Region Jönköpings län

Samordningsförbunden för kännedom

Underlag inför beslut om revidering av förbundsordning m m avseende samordningsförbunden i länet

Bakgrund

De tre samordningsförbunden i Jönköpings län har funnits i sin nuvarande form i drygt tio år. Utvecklingen och den framtida utformningen av samordningsförbunden har diskuterats i olika sammanhang under de senaste åren. Representanter från samordningsförbundens medlemmar har under 2022 och 2023 haft ett antal överläggningar i frågan och nu kommit fram till ett förslag som härmed föreläggs medlemmarna för beslut. Förslaget har bland annat behandlats i Primärkommunal samverkan (PKS), Kommunalt forum och på medlemsråd för samordningsförbunden.

Utformningen av samverkan och styrning av förbunden har sin utgångspunkt i:

- Den lagstiftning som reglerar formerna för ett samordningsförbund (i huvudsak Lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser).
- Överenskommelsen i PKS (primärkommunal samordning) som gjordes 2017.
- Översynen av samordningsförbunden i Jönköpings län som gjordes 2020 samt slutsatser som framkommit i anslutning till översynen.

Slutsatser och huvudsakliga förändringar

- Medlemssamrådets utformning ändras så att samråden ges större vikt när det gäller frågor som rör verksamhetens inriktning och innehåll.
- Samrådsprocessen avseende budget/verksamhetsplan betonas när det gäller förbundsmedlemmarnas ansvar och möjligheter till delaktighet.
- Avslutning, fortsättning och implementering av framgångsrika projekt är kritiska moment som behöver uppmärksammas så att inte bra verksamhet

2023-03-06

riskerar att få läggas ner och investeringar i metodutveckling och individer går förlorade.

- Förbundsordningarna för de tre samordningsförbunden likriktas. Därmed blir formalia kring samordningsförbunden lika i ett länsperspektiv. Upplägget avseende medlemssamråd och vikten av samråd kring budget/verksamhetsplan lyfts fram i de reviderade förbundsordningarna. Arvoden och ersättningar till styrelse och revisorer utformas på ett enhetligt sätt.

Upplägget med tre separata samordningsförbund i länet påverkas inte av de förändringar som nu föreslås.

Förslag till beslut

Utifrån behandling av frågan på medlemssamrådet 2023-02-24 bifogas följande handlingar som underlag inför beslut hos respektive förbundsmedlem:

- Förslag till reviderad förbundsordning.
- PM med rubriken ”Principer för samverkan avseende samordningsförbunden i Jönköping län”.

Förslag till beslutssatser:

X kommun/region/FK/AF (namn på förbundsmedlem) beslutar:

- att förbundsordningen för *Samordningsförbund y* (namn på samverkansförbundet) revideras i enlighet med bifogat förslag.
- att PM med rubriken, ”Principer för samverkan avseende samordningsförbunden i Jönköping län”, ska utgöra ett tydliggörande och vägledande dokument. PM:et är tänkt att vara ett levande dokument som kan förändras över tid. Förbundsordning och tillämplig lagstiftning ska gälla överordnat detta PM.

För kommuner och region gäller att beslut som rör förbundsordning ska fattas av respektive fullmäktigeförsamling.

Beslut behöver fattas i god tid före årsskiftet 2023/2024.

Som följd av antagandet av ny förbundsordning uppmanas alla medlemsparter att förlänga nuvarande uppdrag för ledamöter och ersättare i samordningsförbundens styrelser till och med 2027-03-31. De flesta har sannolikt valts till och med 2026-12-31.

Återkoppling

Protokollsutdrag (eller motsvarande handling) på beslut skickas via mail från respektive förbundsmedlem till Region Jönköpings län, regionen@rjl.se, som

2023-03-06

samordnar underlag m m inför beslutsprocessen hos medlemmarna och som även vidarebefordrar besluten till respektive samordningsförbund.

Enligt uppdrag vid medlemssamråd 2023-02-24

Lars Wallström

[Kommunens dnr: KS.2023.3

Avsägelse:

Jag vill avsäga mig platsen som ersättare i Stiftelsen Isabergstoppen.

Anders Gustafsson
Sverigedemokraterna

[Kommunens dnr: KS.2023.3]

Nominering:

Sverigedemokraterna nominerar

Anders Gustafsson till ledamot i Stiftelsen Isabergstoppen samt

Chris Johannesson till ersättare i Stiftelsen Isabergstoppen

Stefan Nilsson Nylén

Sverigedemokraterna

Ks §280

Dnr: KS.2022.95

I.3.1

Revidering av reglemente för socialnämnden**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att uppdra till förvaltningen att revidera texten i §12 till: En ledamot som är hindrad att delta i ett sammanträde eller i en del av ett sammanträde, ska snarast anmäla detta till socialnämndens nämndsekreterare eller någon annan anställd vid nämnd- och ärendeenheten, samt att texten i §29 revideras till: Nämnden tar själv beslut om antal utskott som behövs för att bereda ärenden utifrån nämndens uppdrag och delegationsordning.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att anta reviderat reglemente för socialnämnden, daterat den 22 november 2023. Reglementet börjar att gälla från och med den 10 januari 2024 och gällande reglemente upphör därmed att gälla från och med den 10 januari 2024.

Ärendebeskrivning

Socialnämnden har den 24 oktober 2023 beslutat att föreslå kommunfullmäktige att anta reviderat reglemente för socialnämnden. Reglementet börjar att gälla från och med den 10 januari 2024 och gällande reglemente upphör därmed att gälla från och med den 10 januari 2024.

I nuvarande reglemente §29 punkt 2 anges att sociala utskottet är beredande i frågor av mer övergripande karaktär som har direkt anknytning till individinriktade insatser och i individärenden där det råder delegationsförbud.

Förslag till revidering av socialnämndens reglemente är att ta bort regleringen att sociala utskottet är beredande i ovan frågor och att dessa individärenden istället kan tas upp direkt på socialnämnden för snabbare beslutsgång i individärenden.

Beslutsunderlag

Socialnämnden den 24 oktober 2023, §126
Förslag till reglemente för socialnämnden, daterat den 24 oktober 2023
Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 2 november 2023

Yrkanden

Ylva Samuelsson (S): Att uppdra till förvaltningen att revidera texten i §12 till: En ledamot som är hindrad att delta i ett sammanträde eller i en del av ett sammanträde, ska snarast anmäla detta till socialnämndens nämndsekreterare eller någon annan anställd vid nämnd- och ärendeenheten, samt att texten i §29 revideras till: Nämnden tar själv beslut om antal utskott som behövs för att bereda ärenden utifrån nämndens uppdrag och delegationsordning.

Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på Ylva Samuelssons (S) tilläggsyrkanden och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt detta.

Ordföranden ställer därefter proposition på liggande förslag i övrigt och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt detta.

Ks §280 (forts.)

Beslutet skickas till:
Kommunstyrelseförvaltningen
Kommunfullmäktige

Styrdokument
Dokumenttyp: Regler
Beslutat av: Kommunfullmäktige
Fastställsedatum: 13 juni 2022
Ansvarig: Förvaltningschef
Revideras: Vart 4:e år, 1:a året i mandatperioden
Följas upp: Minst vart 4:e år

Reglemente för socialnämnden

Dnr: KS.2022.95
2022-06-01,
rev 2023-11-22

Innehåll

Innehållsförteckning.....	2
Reglemente för socialnämnden i Gislaveds kommun.....	3
1 Nämndens grunduppdrag.....	3
1.1 Avgränsning av nämndens grunduppdrag.....	3
1.2 Innehållet i nämndens grunduppdrag.....	4
1.3 Delegering från kommunfullmäktige.....	5
1.4 Ansvar och rapporteringsskyldighet.....	6
2 Nämndens arbetsformer.....	6
2.1 Sammansättning.....	6
2.2 Ersättnars tjänstgöring.....	6
2.3 Inkallande av ersättare.....	7
2.4 Ersättare för ordföranden.....	7
2.5 Ersättnars närvaro- och yttranderätt.....	7
2.6 Deltagande på distans.....	7
2.7 Insynsplats.....	8
3 Sammanträdena.....	8
3.1 Tidpunkt.....	8
3.2 Kallelse.....	8
3.3 Ordföranden.....	8
3.4 Justering av protokoll.....	9
3.5 Yrkanden.....	9
3.6 Reservation.....	9
3.7 Protokollsanteckning.....	9
3.8 Initiativärende.....	9
3.9 Delgivning.....	10
3.10 Närvarorätt för övriga.....	10
3.11 Undertecknande av handlingar.....	10
4 Utskott.....	10
5 Arbetsgrupper.....	12
6 Verksamhetsbesök.....	12
7 Samverkansorgan.....	12

Reglemente för socialnämnden i Gislaveds kommun

Utöver det som föreskrivs i kommunallagen gäller bestämmelserna i detta reglemente.

1 Nämndens grunduppdrag

1.1 Avgränsning av nämndens grunduppdrag

I §

Socialnämnden fullgör kommunens uppgifter inom socialtjänsten och vad som i lag sägs om socialnämnd i socialtjänstlagen. Nämnden ansvarar också för de uppgifter som fullmäktige särskilt beslutar om.

Socialnämnden har ett ansvar för:

- handläggning av försörjningsstöd är undantaget förutom bistånd kopplat till akuta boendefrågor och helheten i akuta ärenden som rör våld i nära relationer, och/eller i samband med placeringar utifrån skyddsbehov VINR,
- förebyggande och uppsökande arbete med anledning av underrättelser om vräkning, avstängningar av el, vatten, barnomsorg är undantaget i nämndens reglemente,
- samordningsansvar för akuta boendefrågor och sociala kontrakt enligt socialtjänstlagen,
- kommunövergripande samordningsansvar för uppgifter avseende mottagande och bosättning av nyanlända flyktingar enligt lagen (2016:38),
- att fullgöra kommunens uppgifter i fråga om mottagande av ensamkommande barn,
- bistånd enligt socialtjänstlagen till så kallad egna medelsförvaltning (förmedlingsmedel),
- att utöva ledningen av den kommunala hälso- och sjukvården förutom läkarinsatser till personer inom målgruppen oavsett ålder i ordinärt boende, särskilda boendeformer och daglig verksamhet,
- att fullgöra kommunens uppgifter vad avser lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS med tillhörande följdförfattningar,
- att fullgöra kommunens uppgifter enligt lagen om skuldsanering,

- att fullgöra kommunens uppgifter beträffande dödsboanmälningar enligt 20 kap. 8 a § ärvdabalken. Ansvaret gäller med undantag för ekonomiskt bistånd till begravningskostnader.

1.2 Innehållet i nämndens grunduppdrag

2 §

Inom verksamhetsområdet som avses i § 1 är nämndens grunduppdrag att:

- besluta, verkställa och följa mål och planer för verksamheten och dess utveckling
- besluta, verkställa och följa verksamhetens inriktning, omfattning och kvalitet
- verksamheten bedrivs enligt beslutad budgetram
- information om verksamheten till allmänhet, företag och organisationer samt till myndigheter inom kommunen medborgardialog och brukardialog
- uppföljning och utvärdering av verksamhet och planer
- förenkling av regelbeståndet
- att i övrigt fullgöra de övriga förvaltnings- och verkställighetsuppgifter som av kommunfullmäktige överlämnas till nämnden.

3 §

Nämnden ska med uppmärksamhet följa och stimulera utvecklingen inom sitt verksamhetsområde samt verka för en god och effektiv tillämpning och för en god social service, vård och omsorg inom kommunen.

4 §

Nämnden ska gemensamt med andra aktörer verka för att uppnå bästa möjliga resultat och koncernnytta för kommunens målgrupp.

För att kunna fullgöra sina arbetsuppgifter får nämnden från kommunens övriga styrelser, nämnder och tjänstepersoner inhämta de upplysningar som nämnden behöver för sin verksamhet.

5 §

Nämnden är personuppgiftsansvarig enligt personuppgiftslagstiftningen för behandling av de personuppgifter som nämnden för i sin verksamhet och förfogar över.

6 §

Nämnden är anställningsmyndighet för medarbetare inom nämndens grunduppdrag. Den nämnd vid vilken medarbetare har sin övervägande del av tjänstgöringen ansvarar för medarbetaren, om denne har en delad tjänst mellan olika nämnders uppdrag. Vid tveksamhet kring vilken nämnd som ansvarar för en medarbetare, ska berörda nämnder skriftligen överenskomma ansvaret mellan sig.

Till undvikande av risk för jäv ankommer det på anställningsmyndigheten att, genom beslut om delegationsordning, säkerställa att medarbetare inte kan komma att handlägga såväl drifts- som tillsynsärenden avseende samma verksamhet.

1.3 Delegering från kommunfullmäktige

7 §

Nämnden ska besluta i följande grupper av ärenden:

- nämnden får själv eller genom ombud föra kommunens talan i alla mål och ärenden inom sitt verksamhetsområde,
- fastställande av bidragsbelopp samt vad som i övrigt finns stadgat i SoL, LVU, LVM, LSS och HSL
- tecknande av borgen till enskilda inom de regler och belopp som fullmäktige fastställt

1.4 Ansvar och rapporteringsskyldighet

8 §

Nämnden ska se till att verksamheten bedrivs i enlighet med det som fullmäktige har bestämt, de föreskrifter som kan finnas i lag eller förordning samt bestämmelser i detta reglemente.

Nämnden ska regelmässigt till fullmäktige rapportera om sin verksamhet och särskilt ange de åtgärder som erfordras för att de uppsatta målen och bestämmelserna i gällande lagstiftning ska kunna uppfyllas.

2 Nämndens arbetsformer

2.1 Sammansättning

9 §

Nämnden består av 15 ledamöter och 15 ersättare.

2.2 Ersättarnas tjänstgöring

10 §

Om en ledamot är förhindrad att inställa sig till ett sammanträde eller att vidare delta i ett sammanträde ska en ersättare tjänstgöra i dennes ställe.

En ledamot som inställer sig under ett pågående sammanträde har rätt att tjänstgöra även om en ersättare har trätt in i ledamotens ställe.

Om inte ersättarna väljs proportionellt ska ersättarna tjänstgöra enligt den av fullmäktige mellan dem bestämda ordningen.

En ersättare som har börjat tjänstgöra har dock alltid företräde oberoende av turordningen. Om styrkebalansen mellan partierna därigenom påverkas får en ersättare som inställer sig under pågående sammanträde träda in i stället för en ersättare som kommer längre ned i ordningen.

11 §

En ledamot eller en ersättare som har avbrutit sin tjänstgöring på grund av jäv i ett ärende, får åter tjänstgöra sedan ärendet har handlagts.

En ledamot som avbrutit tjänstgöringen en gång under ett sammanträde på grund av annat hinder än jäv, får åter tjänstgöra om ersättarens inträde har påverkat styrkebalansen mellan partierna.

2.3 Inkallande av ersättare

12 §

En ledamot som är hindrad att delta i ett sammanträde eller i en del av ett sammanträde, ska snarast anmäla detta till socialnämndens nämndsekreterare eller någon annan anställd vid nämnd- och ärendeenheten som kallar ersättare. ~~ska snarast anmäla detta till förvaltningens sekreterare eller någon annan anställd vid staben som kallar ersättare.~~

Den ersättare kallas in som står i tur att tjänstgöra och som inte redan kallats in.

Ersättare som inte tjänstgör ska vid två tillfällen per år kallas in till nämndens sammanträde för att kunna hålla sig uppdaterad på nämndens arbete.

2.4 Ersättare för ordföranden

13 §

Om varken ordföranden eller 1:e vice ordföranden eller 2:e vice ordföranden kan delta i ett helt sammanträde eller i del av ett sammanträde fullgör den till åldern äldste ledamoten ordförandens uppgifter.

Om ordföranden på grund av sjukdom eller annat skäl är hindrad att fullgöra uppdraget för längre tid än en månad får nämnden utse en annan ledamot att vara ersättare för ordföranden.

Ersättaren fullgör ordförandens samtliga uppgifter.

2.5 Ersättares närvaro- och yttranderätt

15 §

Ersättare som inte är tjänstgörande ersättare har rätt att närvara vid nämndens sammanträden men får inte delta i överläggningarna och inte heller i besluten.

2.6 Deltagande på distans

16 §

Ordföranden får, om särskilda skäl föreligger, besluta att sammanträde genomförs med ledamöter närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor. Lokalen och systemet för distansmöte ska vara så beskaffade att inte obehöriga kan ta del av sammanträdeshandlingar, bild eller ljud.

Ledamot som önskar delta på distans ska i förväg anmäla detta till ordföranden och nämndsekreteraren. Möjligheten att sammanträda på

distans ska tillämpas restriktivt. Ärenden med sekretess ska inte ske på distans.

2.7 Insynsplats

17 §

Gislaveds kommun har beslutat att inte ha insynsplatser.

3 Sammanträdena

3.1 Tidpunkt

18 §

Nämnden sammanträder på dag och tid som nämnden bestämmer.

3.2 Kallelse

19 §

- Ordföranden ansvarar för att kallelse utfärdas till sammanträdena.
- Kallelsen ska vara skriftlig och innehålla uppgift om tid och plats för sammanträdet.
- Kallelsen ska på ett lämpligt sätt tillställas varje ledamot och ersättare. Kallelsen bör vara ledamöterna tillhanda senast fyra vardagar före sammanträdesdagen.
- Kallelsen bör åtföljas av föredragningslista. Ordföranden bestämmer i vilken utsträckning handlingar som tillhör ett ärende på föredragningslistan ska bifogas kallelsen.
- I undantagsfall får kallelsen ske på annat sätt.
- När varken ordföranden eller 1:e vice ordföranden eller 2:e vice ordföranden kan kalla till sammanträde ska den till åldern äldste ledamoten göra detta.

3.3 Ordföranden

20 §

Nämndens ordförande ska:

- med uppmärksamhet följa frågor av betydelse för utvecklingen inom nämndens verksamhetsområde, ekonomiska förhållanden av betydelse för verksamheten och effektiviteten i verksamheten samt ta initiativ i dessa frågor,

- främja samverkan mellan nämnden, kommunstyrelsen och kommunens övriga nämnder,
- representera nämnden vid uppvaktningar hos myndigheter, konferenser och sammanträden, om inte nämnden har bestämt annat i särskilt fall.

3.4 Justering av protokoll

21 §

Protokollet justeras av ordföranden och en ledamot som i normalfallet utses bland de ledamöter som företräder oppositionen. Om 2:e vice ordföranden tjänstgör som ordförande ska justerare utses bland dem som företräder majoriteten. Detsamma gäller för utskottens protokoll.

Nämnden kan besluta att en paragraf i protokollet ska justeras omedelbart. Paragrafen bör redovisas skriftligt innan nämnden justerar den.

3.5 Yrkanden

22 §

När överläggningen i ett ärende är avslutat går ordförande igenom de yrkanden som har framställts under överläggningen. Säryrkanden ska vara skriftliga och överlämnas till ordförande och nämndsekreterare när de framställs.

3.6 Reservation

23 §

Om en ledamot har reserverat sig mot ett beslut och ledamoten vill motivera reservationen ska ledamoten göra det skriftligt. Motiveringen ska lämnas före den tidpunkt som har fastställts för justeringen av protokollet.

3.7 Protokollsanteckning

24 §

Om en ledamot önskar lämna en protokollsanteckning i form av särskilt uttalande eller liknande ankommer det på ordföranden, som svarar för protokollets innehåll, att avgöra om protokollet ska innehålla denna anteckning. Ordföranden har rätt att kräva en redovisning av innehållet i en sådan anteckning om den ska tas med i protokollet.

3.8 Initiativärende

25 §

Kommunstyrelsen har beslutat om en särskild rutin för initiativärenden som ska följas.

3.9 Delgivning

26 §

Delgivning med nämnden sker med ordföranden, förvaltningschef eller annan anställd som nämnden bestämmer.

3.10 Närvarorätt för övriga

27 §

Förvaltningschef, nämndsekreterare och andra tjänstemän som ska föredra ärenden har rätt att delta på nämndens sammanträden. Personalföreträdare har även närvarorätt i enlighet med bestämmelser i kommunallagen samt kommunens "Riktlinjer kring personalföreträdare i nämnder", fastställda av kommunstyrelsen 2015-06-17, §238.

Kommunstyrelsens presidium får närvara och delta i överläggningarna men inte i besluten vid sammanträden i nämnden. Närvarorätten gäller inte ärenden som rör myndighetsutövning mot någon enskild.

3.11 Undertecknande av handlingar

28 §

Avtal, andra handlingar och skrivelser som beslutats av nämnden ska undertecknas av ordförande eller vid dennes förhinder 1:e vice ordförande eller av 2:e vice ordförande. I övrigt bestämmer nämnden vem som ska underteckna handlingar.

4 Utskott

29 §

Nämnden tar själv beslut om antal utskott som behövs för att bereda ärenden utifrån nämndens uppdrag och delegationsordning. ~~Om ett utskott utses ska det bestå av 7 ledamöter och 7 ersättare.~~

Inom nämnden ska finnas två utskott. Ett arbetsutskott och ett socialt utskott.

- Arbetsutskottet bereder ärenden av övergripande karaktär som ska beslutas av socialnämnden. Utskottet består av 7 ledamöter och 7 ersättare.
- Sociala utskottet beslutar i ärenden på individnivå och där myndighetsutövning kan förekomma. Sociala utskottet är beredande i frågor av mer övergripande karaktär som har direkt anknytning till individriktade insatser och i individärenden där det råder delegationsförbud. Utskottet består av 5 ledamöter och 5 ersättare.

30 §

Nämnden väljer för samma tid som ledamöterna invalts i nämnden bland utskottens ledamöter en ordförande, en 1:e vice ordförande och en 2:e vice ordförande.

Om ordföranden i utskottet på grund av sjukdom eller annat skäl är förhindrad att fullgöra sitt uppdrag för längre tid än en månad får nämnden utse en annan ledamot i utskottet att som ersättare för ordföranden fullgöra dennes uppgifter.

31 §

Ersättare ska närvara vid utskottets sammanträden endast om en ledamot är förhindrad att tjänstgöra.

Ersättare ska inkallas till tjänstgöring i den av nämnden vid valet bestämda ordningen.

Avgår en ledamot eller en ersättare i utskottet, som inte utsetts vid proportionellt val, ska fyllnadsval snarast förrättas.

32 §

Utskottet sammanträder på dag och tid som utskottet bestämmer. Sammanträden ska också hållas när ordföranden anser att det behövs eller när minst tre ledamöter i utskottet begär det.

Utskottet får handlägga ärenden bara när mer än hälften av ledamöterna är närvarande.

33 §

De ärenden som ska avgöras av nämnden i dess helhet ska beredas av utskott om beredning behövs. Ordföranden eller sekreteraren överlämnar sådana ärenden till utskottet. När ärendet beretts ska utskottet lägga fram förslag till beslut.

Nämnden får i särskilda fall, om det anses påkallat av omständigheterna besluta i ett ärende utan att utskottet dessförinnan lagt fram förslag till

beslut.

5 Arbetsgrupper

34 §

Nämnden får tillsätta arbetsgrupper för nämndens arbete. I arbetsgrupper kan både ledamöter och ersättare ingå.

6 Verksamhetsbesök

35 §

Nämnden ska hålla kontakt med verksamheten på det sätt som nämnden finner lämpligt, och i samråd med förvaltningschef. Nämnden bestämmer tillsammans med förvaltningschef syfte, arbetsform och genomförande för besök i verksamheten.

7 Samverkansorgan

36 §

Nämnden får tillsätta samverkansorgan för nämndens arbete.

Under socialnämnden finns ett kommunalt pensionärsråd för sociala frågor och ett kommunalt funktionshinderråd för sociala frågor.

Socialnämnden ska samråda och informera råden om verksamheten, planerade förändringar och resultatet av olika åtgärder som har eller kan få aktualitet för personer som representeras av råden.

Ordförande och vice ordförande i råden är socialnämndens ordförande och 1:e vice ordförande. De lokalföreningar för pensionärer respektive personer med funktionsvariationer som bedriver en organiserad verksamhet inom kommunen, tillhör en riksorganisation som är öppen för pensionärer respektive personer med funktionsvariationer, äger rätt till representation i respektive råd. Utsedda ledamöter i råden ska bo och verka i kommunen och utses för den tid som man är vald av respektive organisation.

Socialnämnden bestämmer om rådets närmare sammansättning, arbetsformer och uppgifter i riktlinjer.

Sn §126

Dnr: SN.2023.138

I.3.1

Revidering av reglemente för socialnämnden**Beslut**

Socialnämnden föreslår kommunfullmäktige besluta att anta reviderat reglemente för socialnämnden. Reglementet börjar att gälla från och med den 10 januari 2024 och gällande reglemente upphör därmed att gälla från och med den 10 januari 2024.

Ärendebeskrivning

I nuvarande reglemente 29 § punkt 2 anges att sociala utskottet är beredande i frågor av mer övergripande karaktär som har direkt anknytning till individinriktade insatser och i individärenden där det råder delegationsförbud.

Förslag till revidering av socialnämndens reglemente är att ta bort regleringen att sociala utskottet är beredande i ovan frågor och att dessa individärenden istället kan tas upp direkt på socialnämnden för snabbare beslutsgång i individärenden.

Beslutsunderlag

Protokoll 2023-10-10 - Snau §49

Socialförvaltningens tjänsteskrivelse till arbetsutskott daterat den 3 oktober 2023

Förvaltningens förslag Reglemente för socialnämnden. antaget den 13 juni 2022

Beslutet skickas till:

Socialförvaltningens ledningsgrupp
Kommunfullmäktige

Ks §278

Dnr: KS.2023.154

I.3.1

Bolagsordning och specifika ägardirektiv för Tingslätt Fastighets i Gislaved AB**Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att godkänna bolagsordning för Tingslätt Fastighets i Gislaved AB, daterad den 12 oktober 2023,

att godkänna specifika ägardirektiv för Tingslätt Fastighets i Gislaved AB, daterade den 17 oktober 2023, samt

att ge bolagsombud i instruktion att fastställa bolagsordning daterad den 12 oktober 2023, och specifika ägardirektiv för Tingslätt Fastighets i Gislaved AB, daterade den 17 oktober 2023, på bolagets bolagsstämma.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen beslutade den 9 augusti 2023, §184 att ge i uppdrag till Gislaveds Kommunhus AB att förvärva fastigheten Tingslätt 12. Gislaved Kommunhus AB gav därefter, den 12 september 2023, §65, i uppdrag till bolagets VD att slutföra förvärvet av fastigheten. Förvärvet genomfördes genom att samtliga aktier i det nyskapade bolaget Tingslätt Fastighets i Gislaved AB förvärvades.

Som nytt bolag behöver Tingslätt Fastighets i Gislaved AB en bolagsordning, samt specifika ägardirektiv som pekar ut bolagets riktning och som fungerar som ett verktyg för bolagsstyrning. Styrdokumenten bereddes av moderbolaget Gislaveds Kommunhus AB den 24 oktober 2023.

Beslutsunderlag

Protokoll 2023-10-24 GK HAB §74 Bolagsordning och specifika ägardirektiv för Tingslätt Fastighets i Gislaved AB

Bolagsordning för Tingslätt Fastighets i Gislaved AB daterad den 12 oktober 2023

Specifika ägardirektiv för Tingslätt Fastighets i Gislaved AB daterade den 17 oktober 2023

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 15 november 2023

Beslutet skickas till:

Kommunfullmäktige

Bolagsordning

§ 1 Företagsnamn

Aktiebolagets företagsnamn är Tingsslätt Fastighets i Gislaved AB.

§ 2 Styrelsens säte

Styrelsen har sitt säte i Gislaved kommun.

§ 3 Verksamhet

Föremålet för bolagets verksamhet är att äga och förvalta fast egendom samt bedriva därmed förenlig verksamhet.

§ 4 Aktiekapital

Aktiekapitalet ska vara lägst 25000 och högst 100000 sek.

§ 5 Antal aktier

Antal aktier ska vara lägst 250 och högst 1000.

§ 6 Styrelse

Styrelsen ska bestå av lägst 1 och högst 10 ledamöter med lägst 0 och högst 10 suppleanter.

§ 7 Revisorer

Bolaget ska inte ha revisor. Bolagsstämman kan dock enligt reglerna i aktiebolagslagen välja att ändå utse revisor.

§ 8 Kallelse

Kallelse sker genom e-post, fax eller brev inom den tid som anges i aktiebolagslagen.

§ 9 Ärenden på årsstämma

På årsstämman ska följande ärenden behandlas.

1. Val av ordförande.
2. Upprättande och godkännande av röstlängd.
3. Val av en eller två justeringsmän.
4. Prövande av om stämman blivit behörigen sammankallad.
5. Godkännande av dagordning.
6. Framläggande av årsredovisningen och, när det krävs, revisionsberättelsen.
7. Beslut om följande.
 - a) Fastställande av resultaträkningen och balansräkningen.
 - b) Disposition av aktiebolagets vinst eller förlust enligt den fastställda balansräkningen.
 - c) Ansvarsfrihet åt styrelseledamöterna och verkställande direktören när sådan förekommer.
8. Fastställande av arvoden till styrelsen och i vissa fall revisorerna.
9. Val till styrelsen och i vissa fall av revisorer.
10. Annat ärende, som ska tas upp på stämman enligt aktiebolagslagen (2005:551) eller bolagsordningen.

§ 10 Räkenskapsår

Räkenskapsår är 1 sept - 31 aug.

§ 11 Hembud

Har en aktie övergått från en aktieägare till en person som inte är aktieägare i bolaget har övriga aktieägare rätt att lösa aktien. Lösningrätten ska kunna utnyttjas även för ett mindre antal aktier än erbjudandet omfattar. Den nye ägaren av aktien ska genast skriftligen anmäla övergången till aktiebolagets styrelse. Han ska också visa på vilket sätt han har fått äganderätt till aktien. När anmälan om en akties övergång har gjorts ska styrelsen genast meddela detta till varje lösningsberättigad vars postadress är känd för aktiebolaget. Styrelsen uppmanar de lösningsberättigade att skriftligen framställa lösningsanspråk hos aktiebolaget, senast inom två månader räknat från anmälan hos styrelsen om övergången.

Anmäler sig fler än en lösningsberättigad, ska samtliga aktier så långt det är möjligt fördelas mellan de lösningsberättigade i förhållande till deras tidigare innehav av aktier i aktiebolaget. Återstående aktier fördelas genom lottning av aktiebolagets styrelse eller, om någon lösningsberättigad begär det, av notarius publicus.

Har en aktie som är underkastad lösningsrätt överlåtit mot vederlag, ska lösenbeloppet motsvara vederlaget, om inte särskilda skäl föranleder annat. Lösenbeloppet ska erläggas inom en månad från den tidpunkt lösenbeloppet blev bestämt.

Talan i en fråga om hembud måste väckas inom två månader från den dag då lösningsanspråket framställdes hos aktiebolaget.

Specifika ägardirektiv – Tingsslätt Fastighets i Gislaved AB

Ägarförhållande och benämning

Gislaveds Kommunhus är ett helägt bolag av Gislaveds kommun (kommunen) organisationsnummer 212000-0514. Tingsslätt Fastighets i Gislaved AB helägt bolag av Gislaveds Kommunhus AB (kommunhus) organisationsnummer 559084-6191. Ägardirektiv Tingsslätt Fastighets i Gislaved AB (bolaget) organisationsnummer 559397-9940.

1. Verksamhetsföremål

Bolaget ska bedriva verksamhet som är förenlig med bolagsordningen.

Bolaget ska bedriva verksamhet som är förenlig med den kommunala kompetensen.

2. Bolagets uppdrag

Föremål för bolagets verksamhet är att äga och förvalta fast egendom, Tingsslätt 12, samt bedriva uthyrning av densamma till externa parter.

Bolaget har i uppdrag att bidra till att uppfylla kommunens mål och att göra Gislaveds kommun till en attraktiv kommun att leva och verka i för människor och för näringsliv.

3. Gemensamma förutsättningar

Styrelsen för bolaget ska fullfölja sitt uppdrag med beaktande av aktiebolagslagen (ABL), kommunallagen (KL) samt övrig tillämplig lagstiftning och gällande bolagsordning samt i enlighet med utfärdade generella ägardirektiv.

4. Ekonomiska riktlinjer

De ekonomiska målen för perioden 2021-2035 fastställs enligt följande:

- Bolagets ska vara självfinansierande inom 2år.

5. Kommunfullmäktiges ställningstagande

Frågor som anses vara av principiell beskaffenhet eller av större vikt ska underställas kommunfullmäktige som framgår av det generella ägardirektivet.

Detta ägardirektiv ska - för att äga giltighet - antas på bolagsstämma i bolaget.

Plats och tid Sammanträdesrum Nissan, tisdagen den 24 oktober kl. 13.00-16.00

Beslutande Marie Johansson, ordförande
Gunnel Augustsson
Anton Sjödel
Stefan Nylén

Frånvarande Ruth Johannesson

Övriga deltagande Stefan Eglinger, VD Gislaveds Kommunhus AB
Johanna Wohlin, sekreterare
Eva Gardelin Larsson, biträdande kommundirektör Gislaveds kommun
Anders Olsson, ekonomichef Gislaveds kommun
Malin Larsson, VD Gisetorp Lokaler AB och AB Gislavedshus §§70-71
Thomas Töreländ, ordförande Gisetorp Lokaler AB §70
Bo Eriksson, 2:e vice ordförande Gisetorp Lokaler AB samt ledamot AB Gislavedshus §§70-71
Inga-Lill Svanberg, ordförande AB Gislavedshus §71
Lisbeth Andersson, 1:e vice ordförande AB Gislavedshus §71
Peter Gustavsson, 2:e vice ordförande AB Gislavedshus §71
Ingebert Magnusson, ledamot AB Gislavedshus §71
Carina Johansson, ledamot AB Gislavedshus §71
Tomas Gustavsson, utredare §72

Utses att justera

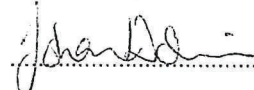
Stefan Nylén

Justeringens
plats och tid

Kommunstyrelseförvaltningen den 26 oktober

Under-
skrifter

Sekreterare



Paragrafer 68-76

Ordförande

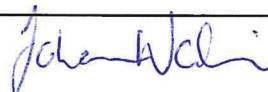
Johanna Wohlin

Marie Johansson

Justerande

Stefan Nylén

Utdragsbestyrkande



§ 74

Bolagsordning och specifika ägardirektiv för Tingslätt Fastighets i Gislaved AB

Gislaved Kommunhus AB föreslår kommunfullmäktige besluta att godkänna bolagsordning för Tingslätt Fastighets i Gislaved AB, daterad den 12 oktober 2023,

att godkänna specifika ägardirektiv för Tingslätt Fastighets i Gislaved AB, daterade den 17 oktober 2023, samt

att ge bolagsombud i instruktion att fastställa bolagsordning daterad den 12 oktober 2023, och specifika ägardirektiv för Tingslätt Fastighets i Gislaved AB, daterade den 17 oktober 2023, på bolagets konstituerande bolagsstämma.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen beslutade den 2023-08-09 §184 att ge i uppdrag till Gislaveds Kommunhus AB att förvärva fastigheten Tingslätt 12. Gislaved Kommunhus AB gav därefter, den 2023-09-12 §65, i uppdrag till bolagets VD att slutföra förvärvet av fastigheten. Förvärvet genomfördes genom att samtliga aktier i det nyskapade bolaget Tingslätt Fastighets i Gislaved AB förvärvades.

Som nytt bolag behöver Tingslätt Fastighets i Gislaved AB en bolagsordning, samt specifika ägardirektiv som pekar ut bolagets riktning och som fungerar som ett verktyg för bolagsstyrning. Styrdokumenterna bereds av moderbolaget Gislaved Kommunhus AB och fastställs av kommunfullmäktige i Gislaveds kommun.

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige

Vb §3

Dnr: KS.2022.193

Principer för inkallande av ersättare**Beslut**

Valberedningen beslutar föreslå kommunfullmäktige besluta att följande principer ska gälla för inkallande av ersättare för tjänstgöring vid ordinarie ledamots frånvaro i nämnder och styrelser: I första hand ska ersättare vara personlig, i andra hand ska ersättare kallas in så att majoritetsförhållandet mellan partierna med utgångspunkt från de vid valtillfället företagna valen och uttalad teknisk valsamverkan inte förändras och i tredje hand inkalla ersättare till tjänstgöring i den ordning han eller hon står upptagen i den paragraf som upprättats vid valtillfället.

För ledamot tillhörande inträder ersättare i nedan

nedanstående partigrupp: angiven partigrupsordning:

S	S, M, WeP, C, L, V, MiG, SD, KD, (-)
M	M, S, WeP, C, L, V, MiG, SD, KD, (-)
WeP	WeP, S, M, C, L, V, MiG, SD, KD, (-)
C	C, S, M, WeP, L, V, MiG, SD, KD, (-)
L	L, S, M, WeP, C, V, MiG, SD, KD, (-)
V	V, S, M, WeP, C, L, MiG, SD, KD, (-)
MiG	MiG, SD, KD, (-), S, M, WeP, C, L, V
SD	SD, MiG, KD, (-), S, M, WeP, C, L, V
KD	KD, MiG, SD, (-) S, M, WeP, C, L, V
(-)	(-), MiG, SD, KD, S, M, WeP, C, L, V

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige ska enligt kommunallagen 6 kap 17 § besluta om ersättarnas tjänstgöring i nämnderna och i vilken ordning de ska inkallas.

Kommunfullmäktige beslutade den 15 december 2022, §190 att anta Principer för inkallande av ersättare för tjänstgöring vid ordinarie ledamots frånvaro i nämnder och styrelser. Efter att detta beslut har fattats har en ledamot lämnat sitt parti och meddelat att hen avser att sitta kvar på sina uppdrag som partilös. Då det tidigare beslutet inte reglerade partilösa ledamöter behöver ett nytt beslut fattas.

Förvaltningen föreslår valberedningen besluta att föreslå kommunfullmäktige besluta att följande principer ska gälla för inkallande av ersättare för tjänstgöring vid ordinarie ledamots frånvaro i nämnder och styrelser: I första hand ska ersättare vara personlig, i andra hand ska ersättare kallas in så att majoritetsförhållandet mellan partierna med utgångspunkt från de vid valtillfället företagna valen och uttalad teknisk valsamverkan inte förändras och i tredje hand inkallas ersättare till tjänstgöring i den ordning han eller hon står upptagen i den paragraf som upprättats vid valtillfället.

Vb §3 (forts)

För ledamot tillhörande inträder ersättare i nedan
nedanstående partigrupp: angiven partigrupsordning:

S	S, M, WeP, C, L, V, MiG, SD, KD, (-)
M	M, S, WeP, C, L, V, MiG, SD, KD, (-)
WeP	WeP, S, M, C, L, V, MiG, SD, KD, (-)
C	C, S, M, WeP, L, V, MiG, SD, KD, (-)
L	L, S, M, WeP, C, V, MiG, SD, KD, (-)
V	V, S, M, WeP, C, L, MiG, SD, KD, (-)
MiG	MiG, SD, KD, (-), S, M, WeP, C, L, V
SD	SD, MiG, KD, (-), S, M, WeP, C, L, V
KD	KD, MiG, SD, (-) S, M, WeP, C, L, V
(-)	(-), MiG, SD, KD, S, M, WeP, C, L, V

Yrkanden

Ruth Johannesson (MiG): Bifall till förvaltningens förslag

Beslutsunderlag

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 16 november 2023

Beslutet skickas till:

Kommunfullmäktige

Ks §295

Dnr: KS.2023.113

Undantag från kravet att tillgängliggöra särskilt värdefulla dataset avgiftsfritt**Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige beslutar att i enlighet med 4 kap. 6§ Lag (2022:818) om den offentliga sektorns tillgängliggörande av data, besluta om undantag från kravet på avgiftsfritt tillgängliggörande av följande dataset: Adresser, byggnader, fastighetsområden och ortofoto. Undantaget gäller en tidsbegränsad period om högst två år från den dag då genomförandeordningen träder i kraft, samt att beslutet är giltigt till den 9 februari 2025.

Ärendebeskrivning

Lag (2022:818) om den offentliga sektorns tillgängliggörande av data syftar till att främja den offentliga sektorns tillgängliggörande av data för vidareutnyttjande, särskilt i form av öppna data, under förutsättning att krav på informationssäkerhet och skydd av personuppgifter kan upprätthållas och att det inte innebär risker för Sveriges säkerhet.

Lagen (2022:818) genomför Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2019/1024 om öppna data och vidareutnyttjande av information från den offentliga sektorn samt Kommissionens genomförandeordning (EU) 2023/138 om fastställande av en förteckning över särskilda värdefulla dataset som ska tillgängliggöras avgiftsfritt.

Enligt lag (2022:818) 4 kap. 6§ kan undantag från kravet på avgiftsfritt tillgängliggörande av vissa dataset göras.

Samhällsutvecklingsnämnden har den 21 augusti 2023 beslutat att föreslå kommunfullmäktige besluta att i enlighet med 4 kap. 6§ Lag (2022:818) om den offentliga sektorns tillgängliggörande av data, besluta om undantag från kravet på avgiftsfritt tillgängliggörande om en tidsbegränsad period om högst två år från den dag då genomförandeförordningen träder i kraft för följande dataset:

Kategori	Dataset
Geospaciala data	Adresser, byggnader, fastighetsområden
Jordobservation och miljö	Ortofoto

Beslutet är giltigt till den 9 februari 2025.

Beslutsunderlag

Samhällsutvecklingsnämnden den 21 augusti 2023, §63
Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 17 november 2023

Yrkanden

Maria Gullberg Lorentsson (M): Bifall till förslaget.

Beslutet skickas till:

Kommunfullmäktige

Sun §63

Dnr: SUN.2023.106

2.4.8

Undantag från kravet att tillgängliggöra särskilt värdefulla dataset avgiftsfritt**Beslut**

Samhällsutvecklingsnämnden föreslår kommunfullmäktige att, i enlighet med 4 kap. 6 § lagen (2022:818) om den offentliga sektorns tillgängliggörande av data, besluta om undantag från kravet på avgiftsfritt tillgängliggörande för i nedanstående tabell specificerade dataset om en tidsbegränsad period om högst två år från den dag då genomförandeförordningen träder i kraft, samt

att beslutet är giltigt till den 9 februari 2025.

Ärendebeskrivning

Enligt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2019/1024 från den 20 juni 2019 om öppna data och vidareutnyttjande av information från den offentliga sektorn samt Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2023/138 från den 21 december 2022 om fastställande av en förteckning över särskilda värdefulla dataset och arrangemangen för offentliggörande och vidareutnyttjande av dessa ska vissa i förteckning angivna värdefulla dataset tillgängliggöras avgiftsfritt.

Följande dataset föreslås undantas från kravet på avgiftsfritt tillgängliggörande, under en tidsbegränsad period om högst två år från den dag då genomförandeförordningen träder i kraft:

Kategori	Dataset
Geospaciala data	Adresser, byggnader, fastighetsområden
Jordobservation och miljö	Ortofoto

Beslutsunderlag

Protokoll 2023-08-07 - SUNau §40 Undantag från kravet att tillgängliggöra särskilt värdefulla dataset avgiftsfritt

Samhällsutvecklingsförvaltningens tjänsteskrivelse, daterad den 28 juni 2023

Yrkande

Sandy Lind (WeP) med instämmande av Emanuel Larsson (KD), Johanna Gullberg (M), Dennis Ernst (M), Pauline Barvö (WeP), Urban Nilsson (C), Carolina Hall (C), Eva Eliasson (S), Rose-Mari Modén (S), Jörgen Karlsson (S), Tony Scamel (SD), Anders Karlsson (MiG), Albin Dyberg (MiG) och Johnny Petersson (MiG): Bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutet skickas till:

Kommunfullmäktige

Ks §294

Dnr: KS.2022.74

2.4.8

Översyn av samlingslokaler och I0-taxesystemet**Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anta förslag till bidragsregler för föreningsdrivna samlingslokaler, daterade den 28 november 2023, och att dessa ska gälla från och med ansökan 2024,

att investeringsbidrag till föreningsdrivna lokaler endast kan ges utifrån Boverkets regler för investerings- och verksamhetsutvecklingsbidrag, (bilaga 2),

att en övergångsregel ska gälla under tre år (utbetalning 2025-2027) för de föreningar som får ett sänkt bidrag med de nya reglerna,

att upphäva I0-taxan från och med januari 2025, samt

att kommunstyrelsen som nämnd ansvarar för bidrag till föreningsdrivna samlingslokaler.

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna utredningen "Förändrad hantering av samlingslokaler samt I0-taxesystemet",

att ge kommunstyrelsens allmänna utskott/budgetberedningen i uppdrag att inarbeta de ekonomiska konsekvenserna av utredningen i samband med budgetarbetet för 2025, samt

att ge kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att arbeta fram formerna för fortsatt hantering av samlingslokaler.

Reservationer

Ruth Johannesson (MiG), Bo Eriksson (MiG) och Curt Vang (MiG) reserverar sig mot beslutet till förmån för Ruth Johannessons (MiG) yrkande och med följande skriftliga reservation: Borttagandet av I0-taxan riskerar att bli ett dråpslag mot både föreningslivet och samlingslokalerna. Medborgarpartiet i Gislaved anser att varje insatt krona i civilsamhället och föreningslivet ger 100-falt tillbaka och skapar ett mervärde som är oersättligt för Gislaveds kommuninvånare och kommun.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen har i planeringsdirektiv 2019 gett kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att tydliggöra strukturen kring bidrag, bland annat bidrag till samlingslokaler. Utifrån en utredning som gjordes 2022 beslutades (KS: 2022-05-11 § 161) att se över bidragsregler för I0-taxan och samlingslokaler samt att ta fram ett nytt regelverk för dessa bidrag.

I arbetet med att genomföra kommunstyrelsens uppdrag har en arbetsgrupp bildats bestående av tjänstepersoner från följande enheter och avdelningar: enheten för nämnd- och ärendehantering, ekonomiavdelningen, avdelningen för fritid- och folkhälsa, enheten för kvalitet och utveckling samt kulturavdelningen.

Ks §294 (forts.)

Samlingslokalernas verksamhet är viktig för det lokala föreningslivet och skapar mötesplatser även i orter/byar som saknar kommersiell eller offentlig service. Som en del av utredningsarbetet har dialog förts med de föreningar som idag får bidrag för att driva samlingslokaler. Föreningarna lyfter fram att bidraget är en viktig del i att finansiera driften av de olika lokalerna och avgörande för att verksamheten ska gå runt. Flera framför kritik kring kommunens hantering av bidraget och önskar en tydligare struktur kring ansökan och utbetalning samt en ökad transparens kring bidragsfördelningen.

Sammanfattning av utredningen

Under 2022 fick 7 samlingslokaler driftsbidrag av Gislaveds kommun. Torghuset i Smålandsstenar har fått ett årligt verksamhetsbidrag men har inte formellt ingått bland samlingslokalerna.

Under 2022 fick 7 uthyrande föreningar bidrag enligt 10-taxan varav 6 av dessa även fick driftsbidrag för samlingslokalen enligt ovan.

Utredningen har granskat kommunens hantering av driftsbidrag och 10-taxa och identifierat ett antal brister.

Kommunens hantering av bidrag till samlingslokaler är oklar och det finns inga tydliga regler hur bidraget ska beräknas samt att det finns i organisationen ingen som har ett tydligt uppdrag kopplat till samlingslokaler. Kommunens hantering av 10-taxan har blivit slentrianmässig och det finns inget tydligt ansvar kopplat till taxan. Det finns regler för 10-taxan men dessa efterlevs på ett varierande sätt av uthyrarna. I en omvärldsanalys i länet kan konstateras att 10-taxa är något unikt för Gislaveds kommun. Den geografiska fördelningen av samlingslokaler är ojämn. Det saknas samlingslokaler i den nordöstra och sydvästra delen av kommunen och några samlingslokaler ligger mycket nära varandra.

I bifogad rapport "Förändrad hantering av samlingslokaler samt 10-taxesystemet" beskrivs ett antal åtgärder för att komma till rätta med bristerna. Dessa åtgärder innefattar framförallt nya bidragsregler för föreningsdrivna samlingslokaler (Bilaga 1 i utredningen). Bidragsreglerna utgör en grund för att bedöma vilka föreningar och lokaler som ska vara bidragsberättigade samt hur budgetramen kan fördelas. Den nya modellen för att fördela bidrag har som syfte att skapa stabilitet och långsiktighet i det kommunala stödet samtidigt som föreningarnas hållbarhets- och utvecklingsarbete premieras.

Utredningen pekar också ut geografiska områden i kommunen där samlingslokaler bör tillskapas och föreslår att 10-taxan avskaffas. Utredningen föreslår att Torghuset i Smålandsstenar fortsatt får ett verksamhetsbidrag samt fortsatt räknas som en samlingslokal även om de inte uppfyller Boverkets definition på allmän samlingsal.

Förslaget innebär att budgeterade medel för 10-taxan och samlingslokaler samt del av nuvarande verksamhetsbidrag till Torghuset förs samman till ett totalbelopp för bidrag till föreningsdrivna samlingslokaler. Storleken på det beloppet hanteras inom respektive års planerings- och budgetprocess.

Ks §294 (forts.)

Beslutsunderlag

Rapport Förändrad hantering av samlingslokaler och 10-taxesystemet, daterad den 28 november 2023

Bilaga 1 Förslag till regler för föreningsdrivna samlingslokaler

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 27 november 2023

Yrkanden

Anton Sjödell (M) för majoriteten: Att föreslå kommunfullmäktige besluta att investeringsbidrag till föreningsdrivna lokaler endast kan ges utifrån Boverkets regler för investerings- och verksamhetsutvecklingsbidrag, (bilaga 2), samt bifall till förslaget i övrigt.

Ruth Johannesson (MiG): yrkar i första hand återremiss på förslaget i sin helhet därför att förslaget från den 28 november inte är politiskt berett. Det är dessutom ofullständigt som underlag för att kunna gå till beslut. Konsekvenserna av förslaget måste genomlysas mer och bättre. Om inte återremissen går igenom yrkas avslag på förslaget.

Maria Gullberg Lorentsson (M) med instämmande av Fredrik Sveningsson (L), Jonas Ericson (M), Ylva Samuelsson (S), Kenneth Magnusson (C), Sandy Lind (WeP), Charlotte Ström (WeP), Evangelos Varsamis (S): Bifall till förslaget och till Anton Sjödells (M) yrkande samt avslag på Ruth Johannessons (MiG) yrkande.

Peter Gustavsson (SD): Bifall till förslaget.

Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på Ruth Johannessons (MiG) återremissyrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar att ärendet ska avgöras idag.

Omröstning begärs. Kommunstyrelsen godkänner följande beslutsgång:
JA-röst för bifall till att ärendet ska avgöras idag.
NEJ-röst för bifall till Ruth Johannessons (MiG) återremissyrkande.

Omröstningsresultat

Ja-röst

Marie Johansson (S)
Anton Sjödell (M)
Ylva Samuelsson (S)
Evangelos Varsamis (S)
Jonas Ericson (M)
Maria Gullberg Lorentsson (M)
Sandy Lind (WeP)
Charlotte Ström (WeP)
Kenneth Magnusson (C)
Fredrik Sveningsson (L)
Tony Scammel (SD)
Peter Gustavsson (SD)

Nej-röst

Ruth Johannesson (MiG)
Bo Eriksson (MiG)
Curt Vang (MiG)

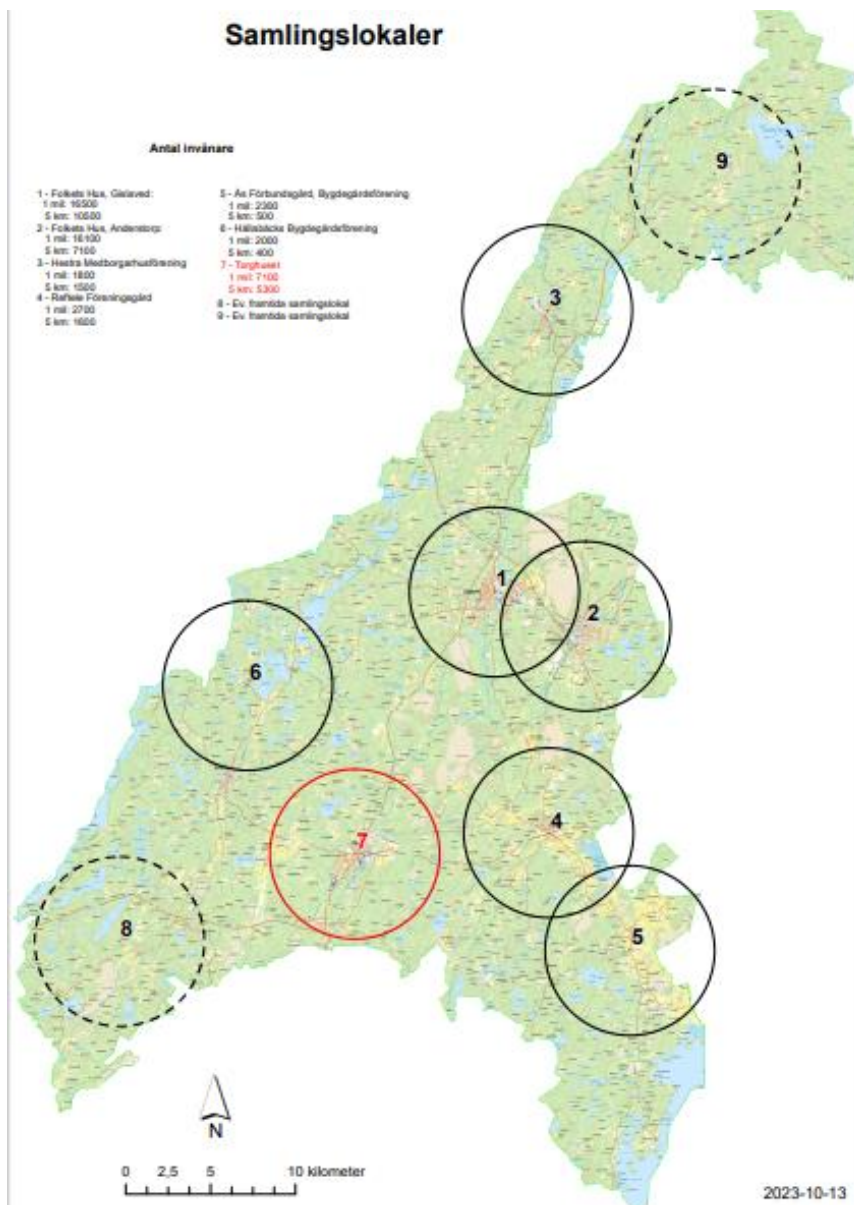
Omröstningen utfaller med 12 JA-röster och 3 NEJ-röster. Därmed har kommunstyrelsen beslutat att ärendet ska avgöras idag.

Ks §294 (forts.)

Ordföranden ställer därefter proposition på liggande förslag tillsammans med Anton Sjödells (M) tilläggsyrkande mot Ruth Johannessons (MiG) avslagsyrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt liggande förslag med Anton Sjödells (M) tilläggsyrkande.

Beslutet skickas till:
Kommunfullmäktige

Förändrad hantering av samlingslokaler och I0-taxesytemet



Innehållsförteckning

Sammanfattning.....	3
1. Uppdrag	4
2. Kommunens olika bidrag till föreningslivet.....	5
3. Olika typer av lokaler i kommunen.....	5
4. Nuvarande samlingslokaler	6
4.1 Bidrag till samlingslokaler	7
4.2 Torghuset.....	8
5. 10-taxan	10
5.1 Lokaler med subventionerad hyra.....	10
5.2 Hyresgäster som omfattas av lokalsubventionen.....	10
5.3 Efterlevnad av regler.....	11
5.4 Kommunens hantering av 10-taxan	11
5.5 Erfarenheter vad gäller 10-taxan	12
6. Förslag på förändringar avseende samlingslokaler och 10-taxan	12
6.1 Förslag på samlingslokaler	12
6.2 Förslag till förnyelse av 10-taxan	16
6.3 Boverket och samlingslokaler.....	16
7. Konsekvenser av förslagen	17
7.1 Konsekvenser för berörda föreningar.....	17
7.2 Föreningarnas synpunkter	18
7.3 Ekonomiska och administrativa konsekvenser för kommunen.....	19
7.4 Simulering av ekonomiska konsekvenser för berörda föreningar..	19
Bilaga I. Förslag till bidrag för föreningsdrivna samlingslokaler	22
Syfte med bidrag.....	22
Vilka kan få bidrag?.....	22
Fördelning av bidrag	24
Ansökan	25

Bilaga 2. Boverkets regler för investeringsbidrag och verksamhetsutvecklingsbidrag	26
--	----

Sammanfattning

Under 2022 fick 7 samlingslokaler driftsbidrag av Gislaveds kommun. Torghuset i Smålandsstenar har fått ett årligt verksamhetsbidrag på 2 mkr men har inte formellt ingått bland samlingslokalerna. Under 2022 fick 7 uthyrande föreningar bidrag enligt I0-taxan och 6 av dessa fick även driftsbidrag för samlingslokalen.

Utredningen har granskat kommunens hantering av driftsbidrag och I0-taxa och identifierat ett antal brister:

- Kommunens hantering av bidrag till samlingslokaler är oklar och det finns inga tydliga regler hur bidraget ska beräknas. Det finns ingen i organisationen som har ett tydligt uppdrag kopplat till samlingslokaler.
- Kommunens hantering av I0-taxan har blivit slentrianmässig och ingen har ett riktigt ansvar för taxan. Det finns regler för I0-taxan men dessa efterlevs på ett varierande sätt av uthyrarna. I en omvärldsanalys i länet kan konstateras att I0-taxa är något unikt för Gislaveds kommun.
- Kommunens lokal Lugnet har stått med som en av kommunens samlingslokaler men lokalen har inte använts som samlingslokal och ej heller fått några bidrag för detta.
- Fördelningen av samlingslokaler på kommunens yta är ojämn. Det saknas samlingslokaler i den nordöstra och sydvästra delen av kommunen och några samlingslokaler ligger mycket nära varandra.

Arbetsgruppen har tagit fram förändringsförslag för att åtgärda bristerna:

- Nya och tydligare bidragsregler samt en fördelningsmodell som utgår från lokalernas driftskostnader, lokalyta och hållbarhetsarbete.
- En tydligare ansvarsfördelning i kommunens organisation kopplat till bidrag till samlingslokaler.
- Förslag på vilka av nuvarande samlingslokaler som bör vara fortsatt bidragsberättigade samt var nya lokaler bör tillföras för att få en bättre geografisk spridning.
- Avskaffa I0-taxan.

I. Uppdrag

Kommunstyrelsen har i planeringsdirektiv 2019 gett förvaltningen i uppdrag att tydliggöra strukturen kring bidrag, bland annat bidrag till samlingslokaler.

Under 2022 har kommunstyrelseförvaltningen gått igenom tidigare fattade beslut och utredningar. Slutsatsen är att det är nödvändigt att ta fram ett regelverk för utbetalning av bidrag till samlingslokaler. Det behöver även göras en översyn av vilka samlingslokaler som ska finnas i kommunen.

Avseende 10-taxesystemet är det nödvändigt med en översyn av reglerna för detta bidrag samt vilken förvaltning i kommunens organisation som ska hantera bidraget.

Utifrån kommunstyrelseförvaltningens utredning beslutade Kommunstyrelsen 2022-05-11 § 161 följande:

- att bidragsreglerna för 10-taxesystemet ska ses över,
- att utifrån ovanstående ta fram ett förslag till regelverk för bidrag till samlingslokaler, samt
- att översynen görs av kommunstyrelseförvaltningen i samråd med förvaltningarna för fritid- och folkhälsa samt kultur (samhällsutvecklingsförvaltningen fr.o.m. 1 januari 2023) och ska vara behandlad under 2023.

I arbetet med att genomföra Kommunstyrelsens uppdrag har en arbetsgrupp bildats bestående av följande tjänstepersoner:

- An Na Sam - Assistent, Enheten för nämnd- och ärendehantering
- Ann-Louis Kanth Ericsson - Budgetchef, Ekonomiavdelningen
- Anna Gamlén - Fritid- och folkhälsochef, Avdelningen för Fritid- och folkhälsa
- Elin Turesson - Utvecklingsledare, Enheten för kvalité och utveckling
- Maria Alexiusson Tf Kulturchef
- Stefan Tengberg - Ekonomiavdelningen

2. Kommunens olika bidrag till föreningslivet

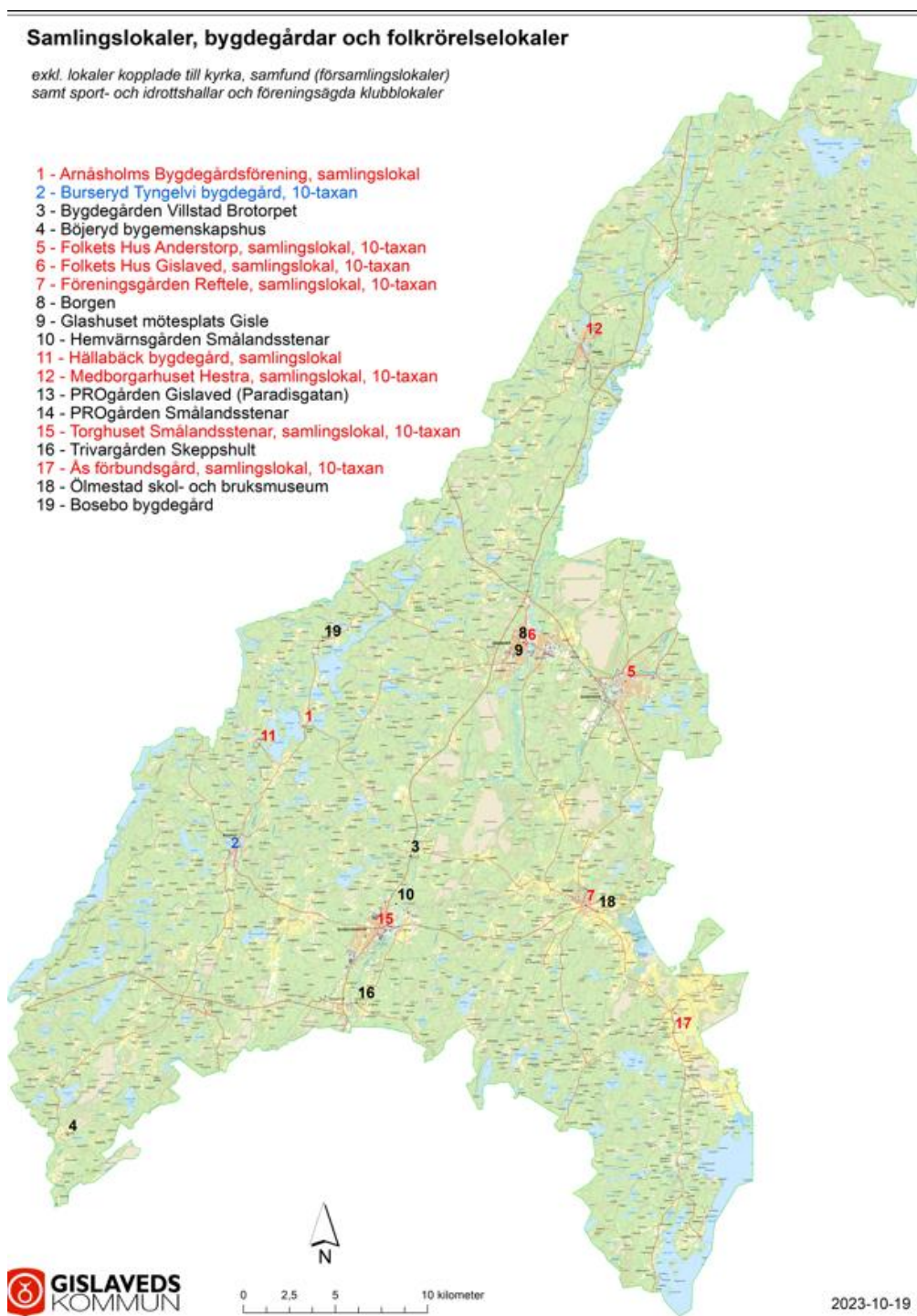
I tabellen nedan listas alla föreningsbidrag samt vilka belopp som betalats ut de senaste åren.

Nämnd	Bidragsform	Utbetalt 2020 tkr	Utbetalt 2021 tkr	Utbetalt 2022 tkr	Budget 2023 tkr
KS	• Driftbidrag samlingslokaler	1 869	1 869	1 869	2 050
	• Föreningsbidrag	134	150	149	164
	• Bidrag 10-taxan	561	616	1 120	720
	• Bidrag Torghuset	2 000	2 000	2 000	2 000
	• Sponsorbidrag	1 107	799	556	1 000
Kulturnämnden	• Verksamhetsbidrag	1 790	1 800	1 814	1 868
	• Projekt-arrangemangsbidrag	20	67	220	331
Fritids- och folkhälsonämnd	• Drog- och mobbingpolicy	213	357	200	0
	• Investeringsbidrag	859	891	964	1 000
	• Aktivitetsstöd Idrottsföreningar	2 547	1 918	2 041	2 041
	• Lokal/driftbidrag	5 978	4 991	5 524	5 929
	• Diverse bidrag	658	590	857	1 100
Socialnämnden	• Pensionärsföreningar, RSMH, Maria-Jouren, Bris mm	1 100	993	1 100	1 105
Totalt		18 836	17 041	18 414	19 308

3. Olika typer av lokaler i kommunen

En inventering av lokalbeståndet gjordes i rapporten "Samlingslokaler eller mötesplatser" som presenterades 2013. I denna rapport presenterades lokaler i form av idrottsanläggningar, kyrkor och församlingshem samt samlingslokaler, bygdegårdar och folkrörelselokaler.

Från denna rapport tas här upp sammanställningen av samlingslokaler, bygdegårdar och folkrörelselokaler för att visa en helhetsbild av lokaler som kan komplettera varandra.



4. Nuvarande samlingslokaler

I ursprungsförslaget till nolltaxan 1984 har begreppet samlingslokal använts delvis i enlighet med 40-talets definition, delvis i enlighet med Boverkets definition. I därefter följande kommunala dokument kan man se att det görs allt vidare och generösare tolkningar. (Detta kan möjligen ha bidragit till den uppluckring av regelverket som verkar ske genom åren.)

Kommunens mål har genom åren angivit att det är viktigt med möteslokaler för kommunens invånare. Som exempel framgår av målet ”det goda livet ” i planeringsdokumentet för 2023 att det är viktigt att utveckla mötesplatser/arenor för olika behov.

Med grund i 1984 års beslut om samlingslokaler är nuvarande syfte och ändamål med de samlingslokaler som får stöd från Gislaveds kommun i enlighet med Boverkets intention:

”Med allmänna samlingslokaler menas sådana lokaler som ägs eller disponeras av ideella organisationer och som utnyttjas allsidigt. De ska vara lättillgängliga för föreningslivet och verksamheter som till exempel möten, sammankomster, studieverksamhet, kulturarrangemang och fritidsaktiviteter. Exempel på allmänna samlingslokaler är bygdegårdar, IOGT-NTO:s lokaler, Folkets hus och andra föreningsdrivna lokaler. De allmänna samlingslokalerna utgör viktiga mötesplatser både på landsbygden och i städerna”.

Kommunen ger bidrag till samlingslokaler för ca 2 mnkr/år till 7 olika samlingslokaler. Storleken på bidraget varierar från 19 till 900 tkr per samlingslokal och år. Hanteringen av bidrag till samlingslokaler är oklar och det finns inga tydliga regler hur bidraget ska beräknas. Under de senaste åren har samma belopp betalats ut till respektive samlingslokal varje år utan något underlag som grund. Tidigare år begärdes underlag in från respektive samlingslokal, underlag i form av bokföring och planer inför framtiden. Det saknas en tydlig formulering kring syftet med bidraget.

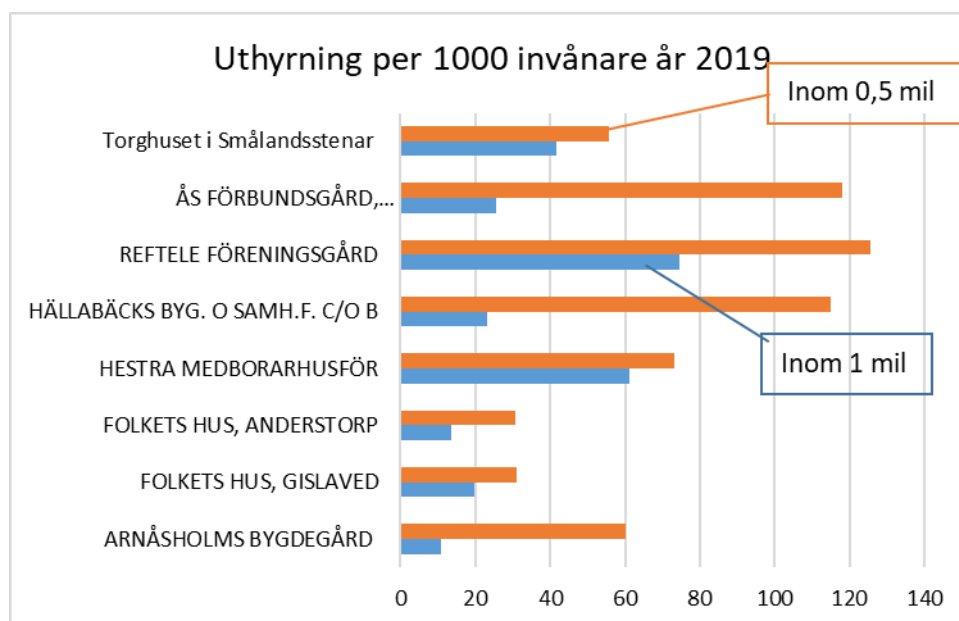
4.1 Bidrag till samlingslokaler

Driftbidrag samlingslokaler tkr	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Arnåsholms bygdegård	20	19	32	19	19	19	19	19
Folkets hus, Gislaved	925	925	925	900	900	900	900	900
Folkets hus, Andersstorp	400	400	400	400	400	400	400	400
Hestra Medborgarhus	200	200	200	220	220	220	220	220
Hällabäcks bygdegård	30	30	30	30	30	30	30	30
Reftele Föreningsgård	275	200	200	225	225	225	225	225
Ås Förbundsgård	73	75	75	75	75	75	75	75
Bidrag Lugnet	100	126	126	95	0	0	0	0
Totalt tkr:	2 043	1 975	1 988	1 964	1 869	1 869	1 869	1 869

Bidrag Torghuset Smålandsstenar 2 mnkr/år tillkommer.

Samlingslokalerna är av olika storlek vilket självklart påverkar uthyrningsverksamheten men även hur många invånare som bor i närheten av samlingslokalen. För att få en bild av

uthyrningsverksamheten visar nedanstående diagram antalet uthyrningstillfällen under 2019 per 1000 invånare inom en radie på en mil från samlingslokalen.

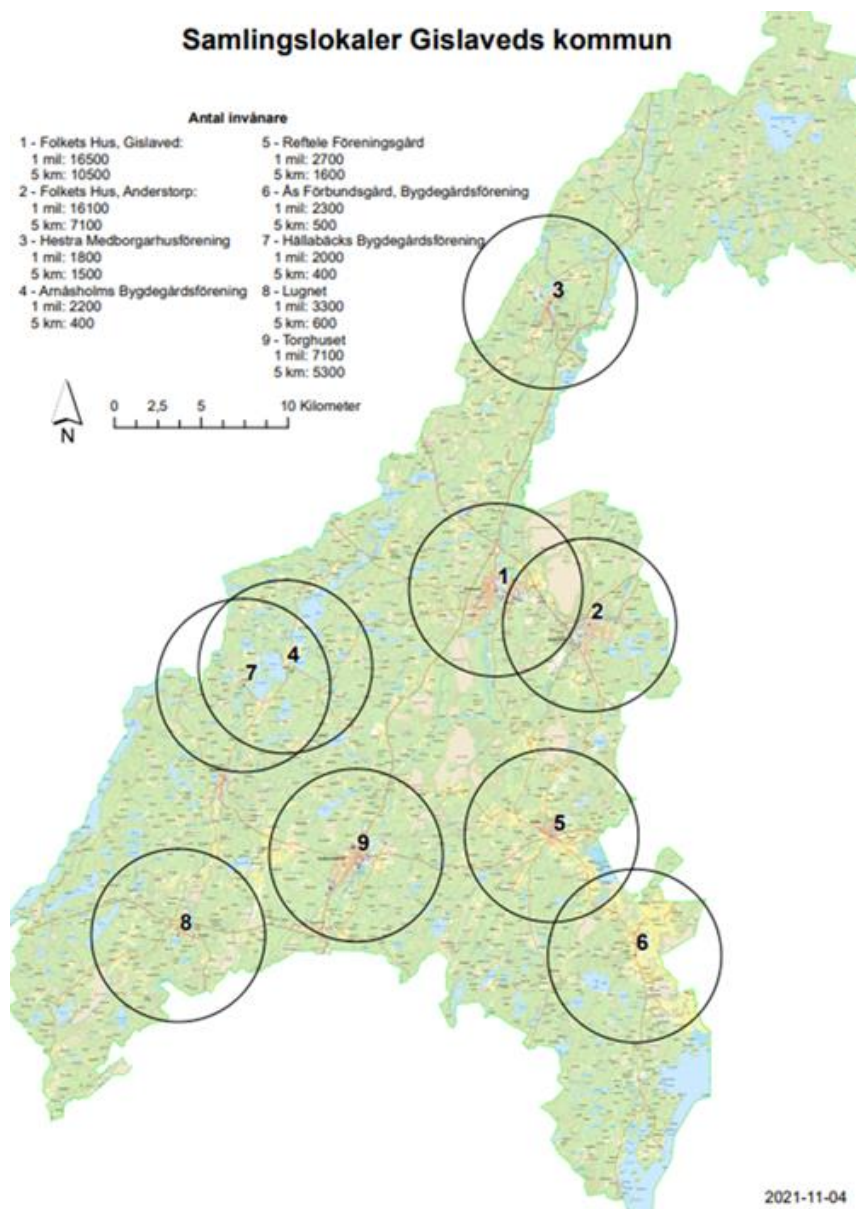


4.2 Torghuset

Grunduppdrag för Stiftelsen Torghuset är att äga och förvalta en fastighet med lokaler i Smålandsstenar. Uthyrning sker till fasta hyresgäster och tillfälliga arrangemang. Ändamålet är att hyra ut lokaler samt bedriva nöjes-, kultur- och fritidsverksamhet. Verksamheten ska rikta sig till kommunens invånare men även till de som besöker kommunen.

Stiftelsen Torghuset i Smålandsstenar har sedan år 2006 fått kommunalt bidrag för sin verksamhet, år 2006-2007 i form av förlusttäckningsbidrag och åren därefter som ett årligt verksamhetsbidrag. Bidraget har inte baserats på något annat underlag än att 2,0 mnkr var den nivå som tillsköts som förlusttäckningsbidrag åren 2006 och 2007. Verksamhetsbidraget kan ses som ett stöd från kommunen, som är en av stiftarna, och har inte i första hand varit ett bidrag till samlingslokalen.

Stiftelsen Torghuset tkr	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Bidrag samlingslokal	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000
Bidrag 10-taxan	239	257	242	262	242	170	265	346



Ovanstående kartbild visar upptagningsområdet kring samlingslokalerna, ringarnas radie är 5 km. I kartbilden framgår även hur många som bor inom respektive ring. Torghuset är med även om lokalen i dag inte får bidrag som samlingslokal.

Lugnet finns med som samlingslokal men har inte använts som sådan under 2022 och 2023 och dessförinnan i mycket liten omfattning, det har ej heller utgått något bidrag till Lugnet sedan år 2018.

Av ovanstående lokaler är alla utom Arnåsholms och Hällabäcks bygdegårdar 10-taxelokaler.

5. 10-taxan

Nolltaxa infördes i Gislaveds kommun 1984 efter beslut i KF (1983-09-22 §168). Beslutet baserades på en utredning som poängterade värdet av bättre förutsättningar åt det lokala förenings- och kulturlivet vad gäller lokalplanering.

Idén var att subventionera hyran för föreningars verksamhet och aktiviteter. Från start var hela hyran subventionerad och kallades nolltaxa. Dagens 10-taxa infördes 2003. Subventionen motiverades också som ett stöd till lokalägare för att stimulera uthyrning av lokalerna.

5.1 Lokaler med subventionerad hyra

Från starten ingick följande lokaler i nolltaxan:

- Folkets Hus, Anderstorp
- Folkets Hus, Gislaved
- Medborgarhuset, Hestra
- Föreningsgården, Reftele
- Bygdegården, Arnåsholm
- Bygdegården, Hällabäck
- Förbundsgården, Ås
- Bygdegården, Villstad
- NTO-lokalen & Hemvärnsgården, Smålandsstenar
- NTO-lokalen, Broaryd

NTO-lokalen & Hemvärnsgården ingick fram till dess att Torghuset byggdes. Torghuset som finns med från år 1989.

NTO-lokalen i Broaryd försvann ur systemet 1989 när kommunen köpte fastigheten.

Dagens lokaler som omfattas av 10-taxa presenteras i karta på sida 7.

5.2 Hyresgäster som omfattas av lokalsubventionen

Vid införandet av nolltaxan godkändes ett antal föreningar för att hyra till 10-taxa. Det gällde bidragsberättigade föreningar enligt fritidsnämndens och kulturnämndens normer, studieförbund och politiska organisationers lokalavdelningar. Efterhand har ytterligare föreningar tillkommit. I princip gäller att alla ideella föreningar kan hyra till subventionerad hyra (10-taxa) idag. En förutsättning är att föreningen ska ha sitt säte i Gislaveds kommun

och verksamheten ska syfta till kommunens invånare. Följande föreningar omfattas idag av I0-taxan:

- Föreningar som är registrerade i föreningsregistret hos fritid och kultur
- Studieförbund
- Politiska organisationer
- Röda korset föreningar
- Rädda barnen föreningar
- Försvarsorganisationer/hemvärnsföreningar och Lottakårer
- Samhällsföreningar

I0-taxa gäller för mötesverksamhet och studieverksamhet mellan klockan 8-22. Fester och entrébelagda arrangemang omfattas inte av I0-taxa.

5.3 Efterlevnad av regler

Lokalsubventionen har genom åren haft ett antal regler. Reglerna har handlat om vilka lokaler och föreningar som ingår i systemet, övriga villkor samt förtydligande av verksamhet som ingår i systemet.

Reglerna har, på en del håll, efterlevts dåligt. Det har till exempel slarvats med redovisning av vilka hyresgäster som ingår i systemet och uthyrningens syfte. Genom åren har det också saknats rutiner kring höjning av lokalhyror eller en markant ökad uthyrningsverksamhet. Detta har medfört direkt inverkan på kommunens kostnader.

När I0-taxan infördes tydliggjordes reglerna med exempel över ytor och verksamhet som inte ingår i subventionssystemet. Ett tydligt exempel är fysiska aktiviteter som med fördel kan bedrivas i kommunens sport- & gymnastikhallar. Man införde också krav på uthyrningsredovisning samt att lokalhyreshöjning i förväg skulle godkännas av kommunen.

5.4 Kommunens hantering av I0-taxan

Genom åren har kommunens hantering av I0-taxan fallit mellan stolarna. Fritidsnämnden hade budget för lokalsubventionen fram till år 2009. Därefter flyttades budgeten till kommunstyrelsen. Ingen har riktigt känt ansvar i hanteringen av I0-taxan under de senaste åren. Utbetalning har skett på slentrian.

Under de senaste fem åren är det framförallt Studieförbund och pensionärsföreningar som använder sig av I0-taxa. Det finns en handfull idrottsföreningar som under samma period har nyttjat I0-taxan. Möten och studieverksamhet är den främsta verksamheten som anges. Vid analys av verksamheterna kan man tyda att "nyttjande sker i andra hand".

Studieförbund erbjuder dans i studieprogram och dansen utförs av privat aktör. På motsvarande sätt kan ett musikband vara knutet till ett studieförbund och när de repar gör de det i en lokal med 10-taxa. Genom åren har också olika former av fysisk aktivitet tillkommit i Studieförbundens program såsom Yoga. Enligt regler ska fysisk aktivitet inte ingå i subventionssystemet.

5.5 Erfarenheter vad gäller 10-taxan

Fritid- och folkhälsoförvaltningen har kontinuerlig kontakt med en stor del av kommunens föreningsliv. Flera föreningar med egna lokaler har genom åren hört av sig med önskemål om att ta del av 10-taxan. Föreningar som är utanför systemet framför att 10-taxan skapar en orättvis konkurrens där föreningar inte vill hyra av dem eftersom det är mycket dyrare.

När det gäller frågor från föreningar generellt om att få nyttja lokaler till 10-taxa är efterfrågan ganska liten. Föreningar löser denna typ av verksamhet i sina egna lokaler eller på annat sätt.

I en omvärldsanalys i länet kan man konstatera att 10-taxa är något unikt för Gislaveds kommun. Kommunalt driftbidrag ges ofta till "samlingslokal", men hyressubvention finns inte.

6. Förslag på förändringar avseende samlingslokaler och 10-taxan

6.1 Förslag på samlingslokaler

Under avsnitt 4 på sida 9 framgår vilka samlingslokaler som finns i dag och hur de är fördelade i kommunen. Kartan visar en relativt bra geografisk spridning med några undantag: Arnåsholms- och Hällabäcks bygdegårdar ligger nära varandra och det saknas samlingslokaler i norra och sydvästra kommundelen.

Med hänsyn till nuvarande fördelning och de behov som identifierats kring att förtydliga bidraget har ett förslag på bidragsregler för samlingslokaler tagits fram (se Bilaga 1). Förslaget innehåller en beskrivning av kriterier som gäller för att bli bidragsberättigad samt hur ansökan och fördelning av medel ska ske.

Utifrån de föreslagna reglerna bör följande samlingslokaler anses vara fortsatt bidragsberättigade:

- Hestra medborgarhus
- Gislaved folketshus
- Anderstorps folketshus

- Hällabäcks bygdegård
- Reftete föreningsgård
- Ås förbundsgård

Följande utgår:

- Arnåsholms bygdegård – med motiveringen att lokalen inte uppfyller kraven om öppenhet och tillgänglighet eftersom endast föreningens medlemmar kan nyttja lokalen. Upptagningsområdet anses även överlappa det som gäller för Hällabäcks bygdegård.
- Lugnet är en kommunal lokal som har varit med i förteckningen som samlingslokal. Lokalen har däremot inte använts som samlingslokal på många år och tas därmed bort i listan över samlingslokaler.

Följande är samlingslokal men utan bidrag till samlingslokal:

- Torghuset i Smålandsstenar, är en stiftelse som erhåller verksamhetsbidrag från kommunen. Bidrag till samlingslokaler är ett föreningsbidrag som riktar sig till föreningsdrivna samlingslokaler och därmed avser detta bidrag inte Torghuset. Se avsnitt 6.1.1

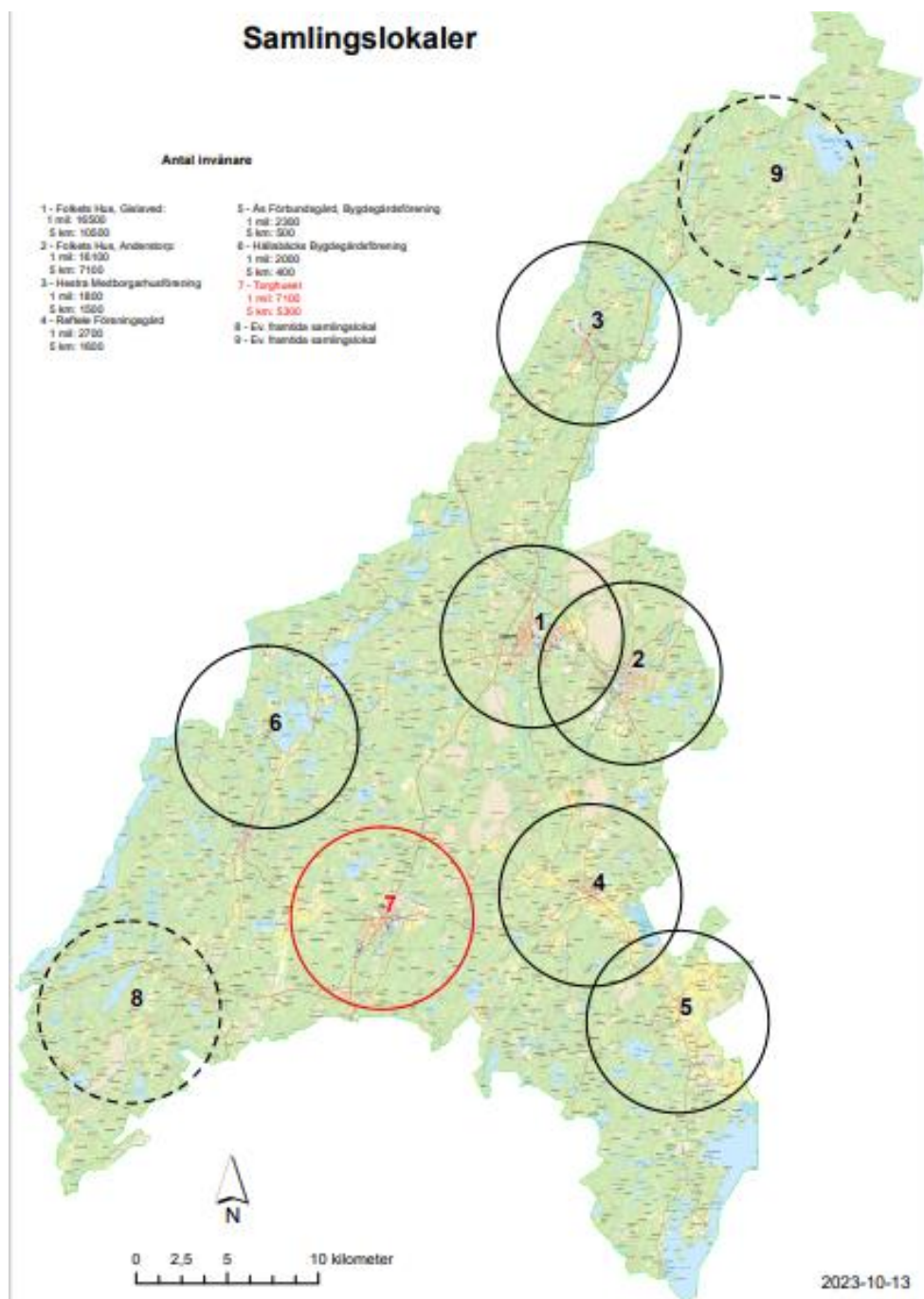
Utveckling de närmaste åren:

- Utifrån att uppnå en jämn geografisk spridning bör kommunstyrelseförvaltningen verka för att samlingslokaler tillkommer dels i norra kommundelen (norr om Hestra) och dels i sydvästra kommundelen (Broaryd/Gryteryd). Vägen framåt bör vara att genom uppsökande dialog hitta en förening i varje område som vill driva en lokal på de premisser som finns i bidragsförslaget.

Lokaler som inte föreslås av utredningen men som kan komma att hanteras politiskt vid separat tillfälle:

- Bosebo bygdegård har funnits sedan 2019 och har ansökt om driftsbidrag.
- Trivargården i Skeppshult har färdigställt sin renovering och ombyggnation under 2023 bland annat med stöd från Gislaveds kommun. Föreningen har visat intresse för att bli bidragsberättigad och förväntas inkomma med en ansökan.
- Västbo skyttecentrum har varit i kontakt med kommunen med önskemål om att ingå i 10-taxan. De är troligtvis även intresserade av att ingå som en bidragsberättigad samlingslokal.

En bedömning behövs angående om respektive lokals upptagningsområde anses skilja sig från andra närliggande samlingslokaler.

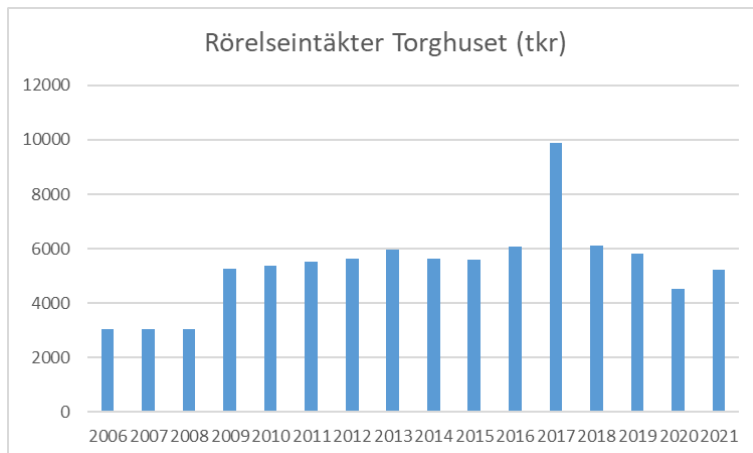


Ovanstående kartbild visar den föreslagna fördelningen av samlingslokaler i kommunen.

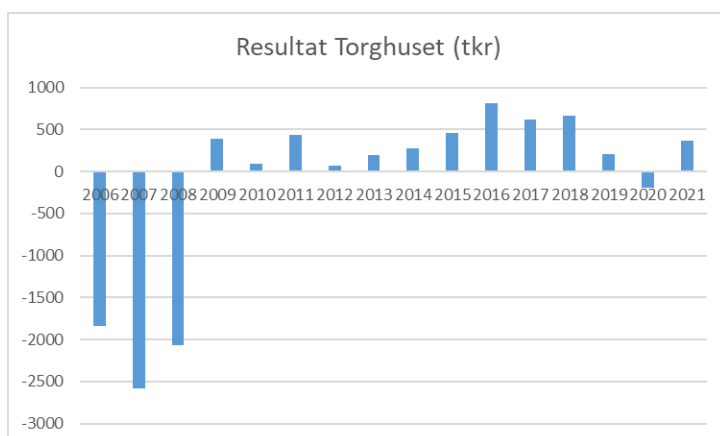
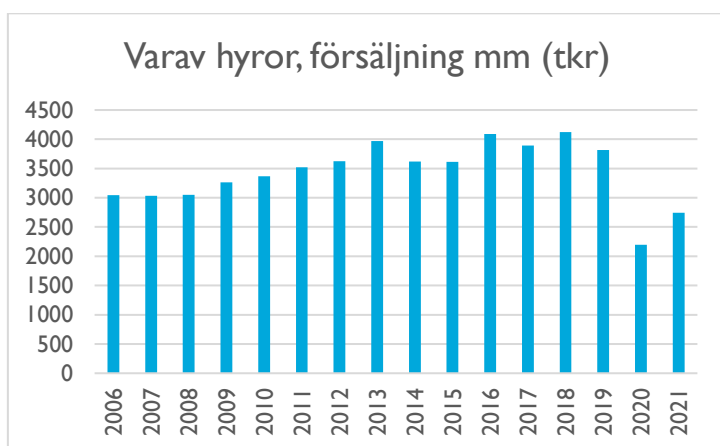
6.1.1 Torghuset Smålandsstenar

Torghuset i Smålandsstenar ingår inte i nuvarande bidrag till samlingslokaler men däremot erhåller denna lokal 2 mnkr/år från kommunen. I och med att detta är en stiftelse där en av stiftarna är Gislaveds kommun föreslås att lokalen får ett årligt verksamhetsbidrag på maximalt 2,0 mnkr, bidragets

storlek hanteras i budgetprocessen för 2025 års budget. Även om Torghuset inte får bidrag som samlingslokal kommer den att vara med som samlingslokal.



De höga rörelseintäkterna år 2017 beror på att Gislaveds kommun det året betalade ett extra investeringsbidrag på 4 mnkr. Den lägre intäktsnivån under åren 2020-2021 är en effekt av pandemin.



I ovanstående resultat ingår verksamhetsbidrag från kommunen med ca 2 mnkr/år. Förlusttäckningsbidragen för åren 2006-2008, för att täcka underskottet, ingår däremot inte i tabellen.

Det genomsnittliga resultatet för åren 2009-2021 har varit drygt 300 tkr.

6.2 Förslag till förnyelse av 10-taxan

Denna utredning pekar på tre möjliga alternativ för 10-taxa. Arbetsgruppen rekommenderar att förslag 1 genomförs.

6.2.1 Förslag 1: Ta bort 10-taxan och utöka driftbidrag till samlingslokalerna

Förslaget innebär att 10-taxan slopas och att budgeterade medel för 10-taxa istället ingår i bidraget för samlingslokaler. Lokalägarna för samlingslokalerna får ett högre driftbidrag. Kommunen lämnar i detta förslag över till lokalägaren att ta ut hyra. Förslaget kan därför medföra att hyresgäster som idag hyr till 10-taxa (främst pensionärsorganisationer och studieförbund) får ökade kostnader för sina möten och studieverksamheter. Samtidigt premierar vi samlingslokaler som har en bred verksamhet och når många vilket borde vara ett incitament att sänka hyran för vissa grupper.

6.2.2 Förslag 2: Behålla 10-taxan och förtydliga ägandeskapet i kommunen

Subventionen finns kvar i sin nuvarande form med tydligare interna rutiner. Konsekvensen är en ökad arbetsbelastning hos den förvaltning som får ägandeskapet. Om inte rutiner och kontroll på efterlevnad av regler görs finns fortsatt risk för fusk och kommunen kan inte säkerställa att subventionen får avsedd effekt. Problemet med orättvis konkurrens mellan lokaler kvarstår om inte fler lokaler inkluderas i systemet.

6.2.3 Förslag 3: Omvandla 10-taxan till ett bidrag som föreningar som hyr kan ansöka om i efterhand

Föreningar som hyr lokaler för sin verksamhet betalar ordinarie hyra och får i efterhand ansöka om hyressubvention hos kommunen. Förslaget medför att någon kontinuerligt behöver handlägga ansökningar. Risk för fusk kan minskas då hyresgästen aktivt behöver ta ansvar och göra sin ansökan.

6.3 Boverket och samlingslokaler

För att säkerställa att samlingslokalernas standard upprätthålls uppmanas föreningarna att i första hand söka de stöd som finns från Boverket. Det innebär att kommunen går in med 30 % av investeringskostnaden.

De samlingslokaler som följer Boverkets norm för samlingslokaler kan söka investeringsbidrag samt verksamhetsutvecklingsbidrag (se Bilaga 2).

7. Konsekvenser av förslagen

7.1 Konsekvenser för berörda föreningar

Förslaget innebär en ökad tydlighet, struktur och transparens gentemot föreningar och invånare. Bidraget premierar de lokaler och föreningar som möjliggör mycket verksamhet och som har ett ambitiöst hållbarhetsarbete. Systemet tydliggör vilka krav som ställs för att bli, och fortsätta vara, berättigad till bidrag.

Föreningarna som idag berörs av bidraget är olika till sin karaktär. Bygdegårdarna på landsbygden har fler medlemmar, ett högre ideellt engagemang och mer egen verksamhet. Dessa föreningar får idag ganska små bidrag i sammanhanget och kommer få utökat bidrag med det nya förslaget.

Föreningarna i tätorterna (Gislaved folketshus, Anderstorps folketshus, Hesta medborgarhus samt Reftete förbundsgård) som har sitt ursprung före kommunsammanslagningen fungerar mer som lokalförvaltande styrelser med fokus på uthyrning. Dessa föreningar har startats som andelsföreningar och kommunen äger andelar i flera av dem. De här föreningarna har jämförelsevis lågt engagemang bland medlemmar och liten eller ingen egen verksamhet. Undantaget här är folkets hus i Gislaved som bedriver både Bioverksamhet och barn- och ungdomsverksamhet. Preliminära uträkningar visar att dessa föreningars/lokalers bidrag kommer minska, eller åtminstone inte öka lika mycket, särskilt om vi räknar ihop nuvarande bidrag med de intäkter man haft för 10-taxa. Det sker alltså med detta förslag en omfördelning av bidragsmedel från tätorterna till landsbygden.

Fördelningsmodellen innebär att 75 % av bidragsfördelningen och därmed bidragsnivån för föreningen blir förutsägbar år till år. De 25 % som fördelas utifrån hållbar utveckling kommer variera årligen. För föreningar som har det kämpigt ekonomiskt kan denna osäkerhetsfaktor bli kännbar. Detta gäller särskilt för föreningar med sviktande ideellt engagemang som har svårt att skaffa annan finansiering.

För Arnåsholms bygdegårdsförening innebär förslaget att de blir utan bidrag vilket idag utgör en stor del av föreningens intäkter. Detta får troligtvis konsekvenser för föreningens möjligheter att bedriva sin verksamhet framöver.

För pensionärsorganisationer och studieförbund som är de flitigaste användarna av 10-taxan skulle en slopad 10-taxa kunna innebära ökade kostnader för lokalhyra. Det beror på att ansvaret för en eventuell hyressubvention överläts till uthyraren. Ökade hyror antas leda till minskat antal hyrestillfällen och därmed minskad verksamhet för dessa föreningar. Kommunen bör följa upp förändringar i samlingslokalernas taxor vid uthyrning till föreningar för att säkerställa att en god tillgänglighet bibehålls.

7.2 Föreningarnas synpunkter

I samband med utredningen har dialog förts med de idag bidragsberättigade föreningarna samt två föreningar som vill ansöka om att bli bidragsberättigade. Samtalen har framförallt förts utifrån driftsbidraget för samlingslokaler. Föreningarna har fått beskriva sin verksamhet och bidragets betydelse för verksamheten samt ge input på den framtida fördelningen av bidrag. Här följer en sammanställning av föreningarnas synpunkter.

7.2.1 Följande faktorer bör påverka nivån på bidraget

- Nyttjandet av lokalen bör ställas i relation till upptagningsområdet. Förutsättningarna ser olika ut på landsbygden jämfört med i tätorten.
- Viktigt att ta hänsyn till den uppväxling som sker när kommunen finansierar ideell verksamhet. Man får mer för pengarna.
- Byggnadens ålder, status och underhållsbehov. Bidraget bör säkerställa att underhåll kan skötas löpande.
- Hur tillgängliga och öppna lokalerna är för såväl funktionshindrade som oliktänkande.
- Lokalens storlek och energibehov.
- Mervärden som skapas genom faciliteter i lokalen (exempel från befintliga lokaler: Bio, gym, omklädningsrum och vävstuga).
- Hur lokalen bidrar till livskvalité och socialt sammanhang på platsen. Att det är en aktiv mötesplats och inte bara ett hus.
- Miljö- och hållbarhetsarbete.

7.2.2 Kommunens hantering och administration av bidraget bör:

- Innebära förutsägbarhet och långsiktighet i bidragets storlek för att föreningen ska kunna planera sin ekonomi och fatta strategiska beslut kopplade till lokalen.
- Ge en grundtrygghet i att säkerställa driften av lokalen.
- Vara rättvis och transparent.
- Ske på bestämda tider årligen. Föreningen ska veta när ansökan ska skickas och när beslut och pengar kommer.
- Säkerställa att bidraget fördelas över hela kommunen.
- Bidra till en levande landsbygd där det finns mötesplatser även på platser som saknar kommersiell- och offentlig service.

7.3 Ekonomiska och administrativa konsekvenser för kommunen

För kommunens organisation kommer förslaget att innebära en tydligare struktur och årlig tidsplan för hanteringen av bidrag till samlingslokaler. Detta i sin tur möjliggör enklare uppföljning och en ökad transparens.

Förslaget innebär också att kommunstyrelseförvaltningen får ansvar för hantering av bidrag samt löpande kontakter med samlingslokalerna och frågor kopplat till samlingslokaler. Detta innebär en utökad tid för handläggning av ansökningar samt dialogmöten som behöver fördelas till den avdelning som blir ansvarig för bidraget. Samtidigt minskar handläggningstid och administration kopplat till 10-taxan om denna avskaffas.

De ekonomiska simuleringar som görs under avsnitt 7.4 baseras på att budgeterade medel för 10-taxan (720 tkr), budgeterade medel för samlingslokaler (2 050 tkr), samt en reell utökning med 500 tkr för att underlätta övergången till nytt system, förs samman till ett totalbelopp för bidrag till föreningsdrivna samlingslokaler. I och med att antalet samlingslokaler föreslås öka de närmaste åren behöver anslaget utökas med 250 tkr.

Kommunen bör även avsätta ett budgetanslag för att medfinansiera eventuella investeringsbidrag från Boverket. Omräknat till Gislaveds kommuns storlek borde ett anslag på 100 tkr/år räcka för att täcka 30 % av ansökan om investeringsbidrag.

Kommunstyrelseförvaltningen får ansvar för hantering av bidrag samt löpande kontakter med samlingslokalerna och frågor kopplat till samlingslokaler.

Ovanstående belopp får hanteras inför 2025 års budget.

7.4 Simulering av ekonomiska konsekvenser för berörda föreningar

För att få en teoretisk bild av de ekonomiska effekterna för respektive samlingslokal har en simulering gjorts, simuleringen är baserad på samlingslokalernas bokföring för år 2019. År 2019 har valts för att inte effekterna av pandemin ska påverka beräkningarna. När de verkliga bidragen kommer att beräknas under år 2024 kommer föreningarnas bokföring för 2023 vara grunden vilket då kommer att ändra den bild som här visas för år 2019. Bidraget avseende 2023 års verksamhet kommer att betalas ut senast 15/1 2025, det bidrag som betalas ut under 2024 följer det gamla bidragsreglerna.

Driftbidrag samlingslokaler tkr	Fasta kostnader 2019 + inventarier (max 10 tkr)	% andel av "fasta kostnader"	Samlingslokalens "aktiva lokalyta"	% andel av "aktiva lokalyta"	Driftbidrag 30 % av fasta kostnader	Hållbarhetsarbete 25%	Driftbidrag 45 % till aktiv lokalyta	Tot driftbidrag (max 100 % fast kostnad)
ARNÅSHOLMS BYGDEGÅRD utgår	0	0,0%	0	0,0%	0		0	0
Ny i nordost	61	2,9%	150	3,9%	31	110	61	171
Ny i sydväst	61	2,9%	150	3,9%	31	110	61	171
FOLKETS HUS, GISLAVED	1 079	51,2%	1 103	28,3%	541	110	449	1 100
FOLKETS HUS, ANDERSTORP	315	15,0%	553	14,2%	158	110	225	425
HESTRA MEDBORARHUSFÖR	152	7,2%	760	19,5%	76	110	309	262
HÄLLABÄCKS BYG. O SAMH.F. C/O	60	2,8%	164	4,2%	30	110	67	170
REFTELE FÖRENINGSGÅRD	271	12,9%	775	19,9%	136	110	315	381
ÅS FÖRBUNDSGÅRD, BYGDEGÅRD	105	5,0%	237	6,1%	53	110	96	215
Torghuset i Smålandsstenar		0,0%		0,0%	0			0
Totalt	2 105	100%	3 892	100%	1 056	880	1 584	2 897

I denna simulering har medel till hållbarhetsarbetet fördelats lika mellan föreningarna i och med att det i dagsläget inte går att få fram hur detta arbete bedrivs. Då 2023 års bidrag fördelas kommer fördelningen av hållbarhetsmedel vara genomlyst och fördelningen kan göras.

Skillnaden i förhållande till nuvarande bidragssystem blir följande:

Driftbidrag samlingslokaler tkr	Tot driftbidrag (max 100 % fast kostnad)	2022 års driftbidrag	2022 års bidrag 10-taxan	Skillnad (+ är ökat bidrag)
ARNÅSHOLMS BYGDEGÅRD utgår	0	19		-19
Ny i nordost	171	0		171
Ny i sydväst	171	0		171
FOLKETS HUS, GISLAVED	1 100	900	393,8	-194
FOLKETS HUS, ANDERSTORP	425	400	96	-71
HESTRA MEDBORARHUSFÖR	262	220	64	-22
HÄLLABÄCKS BYG. O SAMH.F. C/O	170	30		140
REFTELE FÖRENINGSGÅRD	381	225	58	98
ÅS FÖRBUNDSGÅRD, BYGDEGÅRD	215	75	21	119
Torghuset i Smålandsstenar	0	0	346	-346
Totalt	2 897	1 869	979	49

Simuleringen baseras på att anslag för 10-taxan (720 tkr) förs in i det nya bidragssystemet, 500 tkr i reell utökning för att underlätta övergången till nytt system samt den utökning som sker med 250 tkr för samlingslokal i sydväst och nordost ökar det totalt anslaget i budget 2025 till 3 520 tkr. Av det totala bidraget har med denna simulering 2 897 tkr fördelats till de olika samlingslokalerna. Att inte hela anslaget har fördelats beror på att det totalt bidrag (exklusive hållbarhetsdelen) får uppgå till högst 100 % av föreningens driftskostnader för samlingslokalen. Denna skillnad kommer att användas för de treåriga övergångsreglerna och eventuellt ökat anslag till hållbarhetsarbetet.

I kolumnen som visar skillnaden mot tidigare bidragssystem, inkl I0-taxan, framgår att vissa föreningar får en negativ och vissa en positiv förändring. En förklaring till detta är att I0-taxan ingår med 720 tkr medan utbetalningarna år 2022 var 979 tkr. Kommunens kostnader för I0-taxan åren 2020 och 2021 har legat runt 600 tkr/år och om simuleringen hade utgått från dessa år hade inte effekten blivit så stor.

För vissa föreningar blir effekten negativ vilket kan vara svårt att hantera för föreningen på kort sikt och därför föreslås en övergångsregel under tre år, föreningens verksamhetsår 2023, 2024 och 2025. Övergångsregeln innebär följande:

- Nuvarande bidrag för samlingslokaler och I0-taxan betalas ut t om år 2024 och det nya systemet betalas ut första gången i januari månad 2025.
- Övergångsregeln gäller för samtliga föreningar som får ett sänkt bidrag i förhållande till 2023 års bidrag (exkl. Arnåsholms bygdegård).
- För verksamhetsår 2023, 2024 och 2025 kan förening med negativ avvikelse mellan kolumnen "totalt driftbidrag (max 100 % fast kostnad)" för respektive år och 2023 års bidrag för I0-taxan (2023 års bidrag för I0-taxan används för samtliga år), ansöka om bidrag för denna skillnad.
 - För verksamhetsår 2023 uppgår bidraget till 75 %
 - För verksamhetsår 2024 uppgår bidraget till 50 %
 - För verksamhetsår 2025 uppgår bidraget till 25 %

För att få en bild av vilka effekter som har uppstått som följd av de föreslagna förändringarna görs en genomlysning under år 2028, genomlysningen görs under ledning av kommunstyrelseförvaltningen.

Ekonomiavdelningen 2023-11-28

Stefan Tengberg

Bilaga I. Förslag till bidrag för föreningsdrivna samlingslokaler

Syfte med bidrag

Tillgången på obundna, öppna och tillgängliga mötesplatser för civilsamhällets organisering är en förutsättning för ett demokratiskt samhälle. Bidraget ska främja att det finns mötesplatser för föreningslivet och civilsamhället i hela kommunen. Bidraget är ett stödjande bidrag till de driftkostnader som är förknippade med att driva samlingslokalen och ska stimulera en hållbar utveckling.

Vilka kan få bidrag?

När en samlingslokal och förening uppfyller ställda kriterier kan föreningen ansöka och bli godkänd som en bidragsberättigad förening. Förening som godkänns som bidragsberättigad förening kan ansöka om kommunalt bidrag. Befintlig förening som inte längre uppfyller bidragskraven kommer att underkännas som bidragsberättigad förening. För att åter godkännas krävs en förnyad ansökan.

Samlingslokalen ska uppfylla följande kriterier

- Boverkets definition av en allmän samlingslokal:
 - Lokalen ägs och drivs av en ideell organisation utan vinstintresse
 - Lokalen utnyttjas på ett allsidigt vis
 - Lokalen är lättillgänglig för föreningslivet och verksamheter som till exempel möten, sammankomster, studieverksamhet, kulturarrangemang och fritidsaktiviteter.
- Alla, oberoende av samhällsställning, politisk eller annan uppfattning, ska kunna känna sig lika hemma i samlingslokalen.
- Lokalen ska ha nyttjats minst 20 gånger för uthyrning eller egna arrangemang föregående år.
- Lokalen har ett upptagningsområde som skiljer sig från andra närliggande lokaler som är berättigade till "bidrag för föreningsdrivna samlingslokaler"
- Samlingslokalen ska vara tillgänglig för andra föreningar och allmänheten. Uthyrningen ska ske till skäliga villkor.

Föreningen ska uppfylla följande kriterier

1. Bidragssökande förening ska vara hemmahörande (säte) i Gislaveds kommun, äga och ansvara för driften av en samlingslokal.
2. Bidrag kan bara sökas av huvudföreningens styrelse, inte av sektion eller avdelning.
3. Förening måste uppfylla följande villkor:
 - a. Ska vara öppen för alla och vara uppbyggd enligt demokratiska principer.
 - b. Ska ha vald styrelse och antagna stadgar.
 - c. Ska kunna redovisa minst tio (10) aktiva medlemmar som betalt medlemsavgift.
 - d. Är huvuddelen av medlemmarna barn eller ungdomar krävs en antagen drog- och mobbingpolicy.
 - e. Ska ha konto eller giro i föreningens namn.
 - f. Ska vara ansluten till riksorganisation när sådan finns
 - g. Ska ha en fungerande e-postadress till en företrädare för föreningen eller e-postadress knuten till föreningen. Föreningen ansvarar för uppdatering av dessa uppgifter i kommunens föreningsregister.
4. För lämnade uppgifter i bidragsansökan ansvarar genom underskrift den eller de personer som föreningen utsett att teckna föreningens firma.
5. Förening som erhåller bidrag från annan kommunal nämnd kan inte få bidrag från kommunstyrelsen för samma verksamhet eller ändamål.
6. Ny förening eller förening som inte erhållit bidrag under de senaste tre (3) åren ska bifoga medlemsmatrikel, föreningens stadgar och protokoll från då föreningen bildades, alternativt senaste årsmötesprotokoll. I protokollet ska det framgå att och när stadgarna antagits.
7. Förening som erhållit bidrag är skyldig att ställa räkenskapshandlingar, revisionshandlingar och medlemsmatrikel till förfogande för kommunens granskning. Visar granskning att bidrag utbetalas till förening i strid mot gällande bidragsbestämmelser är föreningen skyldig att återbetala det belopp kommunstyrelsen beslutat om.
8. Finns skälig anledning att tro att föreningen gjort sig skyldig till oegentligheter för att komma i åtnjutande av bidrag eller inte uppfyller demokrativillkoren kan kommunstyrelsen besluta att

föreningen ska avstängas från rätten att erhålla fler bidrag samt att vidta rättsliga åtgärder.

9. Uppgifter som bedöms vara av värde vid granskning kan inhämtas från föreningens distrikts- och riksorganisation. Genom stickprov kan ett antal föreningar bli föremål för speciell granskning.
10. Ofullständigt ifylld ansökan återsändes till föreningen för kompletteringar. Föreningen har fjorton (14) dagar på sig att lämna in en korrekt ifylld ansökan.
11. Försent inkommen ansökan kommer att avslås. Senaste ansökningsdatum är 30/9
12. Om föreningen beviljats bidrag och har skuld till kommunen äger kommunen rätt att reglera skulden innan bidraget utbetalas.
13. Undantag från bidragsvillkoren kan medges efter prövning i kommunstyrelsen.

Fördelning av bidrag

Budgetramen fördelas enligt nedan:

- 45 % fördelas utifrån aktiv lokalyta
- 30 % fördelas utifrån storleken på föreningens faktiska driftskostnader föregående år.
- 25 % fördelas utifrån föreningens hållbarhetsarbete; ekonomiskt, miljömässigt och socialt.

Totalt bidrag (exklusive hållbarhetsdelen) får uppgå till högst 100 % av föreningens driftskostnader för samlingslokalen.

Aktiv lokalyta

Med aktiv lokalyta avses samtliga ytor som kan användas för verksamhet. Förrådsytor ingår inte i aktiv lokalyta. *För att få en likvärdighet, i vad som är aktiv lokalyta, kommer personal från kommunen att hjälpa till vid bedömningen.*

Driftskostnader

Till fasta kostnader räknas uppvärmning, el, vatten och avlopp, sophämtning, nätverkskostnader, lokalens försäkringspremie, kostnad för larm och brandlarm samt löpande underhåll av fastigheten (ej värdehöjande investeringar) och inventarier (max 10 tkr).

Hållbarhetsarbete

En samlad bedömning av föreningens bidrag till hållbar utveckling görs där flera olika aspekter vägs in. Exempel på hållbarhetsfaktorer som kan ge ett högre bidrag:

- Nyttjandet av lokalen i förhållande till upptagningsområdet
- Bredden på målgruppen som deltar i verksamheter som bedrivs i lokalen
- Föreningens sociala aktivitet: antalet aktiva medlemmar, mängden ideellt arbete, antalet egna arrangemang m.m.
- Nivån på klimat- och miljöanpassning av lokalen
- Byggandens betydelse för tillgänglig service i lokalområdet utöver tillgång på möteslokaler.
- Robustheten i föreningens långsiktiga finansieringsmodell för byggnaden samt hur aktivt föreningen jobbar med olika sätt att finansiera verksamheten.

Ansökan

Ansökan avser föregående års driftskostnader och har två delar:

1. Skriftlig dokumentation ska skickas in via kommunens Föreningsportal senast den 30/9. Ansökan ska innehålla:
 - a. beskrivning av föreningens planerade verksamhet, visioner och hållbarhetsarbete för kommande år.
 - b. statistik på uthyrning och egen verksamhet i lokalen föregående år
 - c. specificering av driftskostnader för föregående år enligt ovan
 - d. verksamhetsberättelse
 - e. resultat- och balansräkning
 - f. revisionsberättelse
 - g. protokoll från årsmötet
 - h. specificering av taxor för uthyrning kommande år
2. Obligatoriskt dialogmöte där minst en från föreningens styrelse samt minst en tjänsteperson från kommunen ska delta. Syftet med mötet är verksamhetsutveckling. Föreningen ansvarar för att boka tid för möte senast den 30/9.

Beslut angående fördelning av bidrag fattas i kommunstyrelsen och ska vara föreningen till handa senast den 30/11. Bidrag betalas ut senast den 15/1.

Bilaga 2. Boverkets regler för investeringsbidrag och verksamhetsutvecklingsbidrag

Investeringsbidrag

Investeringsbidraget kan ges till föreningar, stiftelser och aktiebolag som arbetar utan vinstsyfte och som är fristående från en kommun eller kommunala företag och bolag. Den organisation som söker bidrag ska äga sin lokal eller ha ett nyttjanderättsavtal. Det ska finnas goda ekonomiska förutsättningar att driva och förvalta lokalen. Organisationen ska i sin verksamhet respektera demokratins idéer, inklusive principerna om jämställdhet mellan könen och förbud mot diskriminering.

Investeringsbidraget kan sökas för:

- åtgärder som höjer lokalens standard
- nybyggnad, ombyggnad och inköp av en allmän samlingslokal
- vissa åtgärder för energieffektivisering eller för miljöförbättring, till exempel uppvärmningssystem eller avloppshantering
- åtgärder som förbättrar tillgängligheten för personer med en fysisk eller kognitiv funktionsnedsättning exempel på sådana åtgärder är:
 - installation av hörselslinga och akustikplattor
 - anpassning av hygienutrymme och dörrpassager
 - kontrast- och varningsmarkeringar för synskadade
 - hjälpmedel som underlättar orienteringen i lokalen, exempelvis Pictogram
 - installation av ramp, lyftplatta eller hiss
 - parkeringsplats för rörelsehindrad

Investeringsbidrag kan lämnas med högst 50 procent av den godkända kostnaden.

För tillgänglighetsskapande åtgärder kan bidrag lämnas till hela kostnaden, upp till högst 300 000 kronor per lokal.

För att få investeringsbidrag krävs det att kommunen är med och finansierar projektet med minst 30 procent av den godkända kostnaden. Detta gäller inte ansökningar om investeringsbidrag för tillgänglighetsskapande åtgärder upp till 300 000 kronor.

Verksamhetsutvecklingsbidrag

Verksamhetsutvecklingsbidraget kan ges till föreningar, stiftelser och aktieföretag som arbetar utan vinstsyfte och som är fristående från en kommun eller kommunala företag och bolag. Bidraget är avsett för verksamheter och aktiviteter som särskilt riktar sig till ungdomar. Ungdomar bör själva vara delaktiga i planering och genomförande av projektet.

Den organisation som söker bidrag ska äga sin lokal eller ha ett nyttjanderättsavtal. Det ska finnas goda ekonomiska förutsättningar att driva och förvalta lokalen. Organisationen ska i sin verksamhet respektera demokratins idéer, inklusive principerna om jämställdhet mellan könen och förbud mot diskriminering.

Verksamhetsutvecklingsbidrag kan ges till:

- byggnadsåtgärder vars syfte är att anpassa en allmän samlingslokal, eller utomhusmiljön i nära anslutning till lokalen, till ungdomsverksamhet inom kultur- och fritidsområdet. Det kan till exempel vara ombyggnad och utrustning av lokaler och utomhusmiljö eller inköp av inventarier och utrustning till den planerade verksamheten. Hit räknas även åtgärder som görs för att skapa tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning, om arbetet genomförs i anknytning till projektet.
- Verksamheter och aktiviteter som genomförs för att stimulera ungdomsverksamhet i samlingslokalen. Här kan ingå särskilda kostnader för material eller för projektledare och annan personal som är kopplad till projektet.

Tillsammans med en ansökan om verksamhetsutvecklingsbidrag ska sökande lämna in ett yttrande från kommunen om behovet på orten av att möta eller stimulera ungdomars engagemang inom kultur- och fritidsområdet.

Mer information om bidragen finns på Boverkets hemsida:

[Skapa goda mötesplatser – sök investeringsbidrag för allmänna samlingslokaler - Boverket](#)

[Gör plats för ungdomarna - sök verksamhetsutvecklingsbidrag - Boverket](#)

Bilaga I. Förslag till regelverk för föreningsdrivna samlingslokaler

Syfte med bidrag

Tillgången på obundna, öppna och tillgängliga mötesplatser för civilsamhällets organisering är en förutsättning för ett demokratiskt samhälle. Bidraget ska främja att det finns mötesplatser för föreningslivet och civilsamhället i hela kommunen. Bidraget är ett stödjande bidrag till de driftkostnader som är förknippade med att driva samlingslokalen och ska stimulera en hållbar utveckling.

Vilka kan få bidrag?

När en samlingslokal och förening uppfyller ställda kriterier kan föreningen ansöka och bli godkänd som en bidragsberättigad förening. Förening som godkänns som bidragsberättigad förening kan ansöka om kommunalt bidrag. Befintlig förening som inte längre uppfyller bidragskraven kommer att underkännas som bidragsberättigad förening. För att åter godkännas krävs en förnyad ansökan.

Samlingslokalen ska uppfylla följande kriterier

- Boverkets definition av en allmän samlingsal:
 - Lokalen ägs och drivs av en ideell organisation utan vinstintresse
 - Lokalen utnyttjas på ett allsidigt vis
 - Lokalen är lättillgänglig för föreningslivet och verksamheter som till exempel möten, sammankomster, studieverksamhet, kulturarrangemang och fritidsaktiviteter.
- Alla, oberoende av samhällsställning, politisk eller annan uppfattning, ska kunna känna sig lika hemma i samlingslokalen.
- Lokalen ska ha nyttjats minst 20 gånger för uthyrning eller egna arrangemang föregående år.
- Lokalen har ett upptagningsområde som skiljer sig från andra närliggande lokaler som är berättigade till "bidrag för föreningsdrivna samlingslokaler"
- Samlingslokalen ska vara tillgänglig för andra föreningar och allmänheten. Uthyrningen ska ske till skäliga villkor.

Föreningen ska uppfylla följande kriterier

1. Bidragssökande förening ska vara hemmahörande (säte) i Gislaveds kommun, äga och ansvara för driften av en samlingslokal.
2. Bidrag kan bara sökas av huvudföreningens styrelse, inte av sektion eller avdelning.
3. Förening måste uppfylla följande villkor:
 - a. Ska vara öppen för alla och vara uppbyggd enligt demokratiska principer.
 - b. Ska ha vald styrelse och antagna stadgar.
 - c. Ska kunna redovisa minst tio (10) aktiva medlemmar som betalt medlemsavgift.
 - d. Är huvuddelen av medlemmarna barn eller ungdomar krävs en antagen drog- och mobbingpolicy.
 - e. Ska ha konto eller giro i föreningens namn.
 - f. Ska vara ansluten till riksorganisation när sådan finns
 - g. Ska ha en fungerande e-postadress till en företrädare för föreningen eller e-postadress knuten till föreningen. Föreningen ansvarar för uppdatering av dessa uppgifter i kommunens föreningsregister.
4. För lämnade uppgifter i bidragsansökan ansvarar genom underskrift den eller de personer som föreningen utsett att teckna föreningens firma.
5. Förening som erhåller bidrag från annan kommunal nämnd kan inte få bidrag från kommunstyrelsen för samma verksamhet eller ändamål.
6. Ny förening eller förening som inte erhållit bidrag under de senaste tre (3) åren ska bifoga medlemsmatrikel, föreningens stadgar och protokoll från då föreningen bildades, alternativt senaste årsmötesprotokoll. I protokollet ska det framgå att och när stadgarna antagits.
7. Förening som erhållit bidrag är skyldig att ställa räkenskapshandlingar, revisionshandlingar och medlemsmatrikel till förfogande för kommunens granskning. Visar granskning att bidrag utbetalas till förening i strid mot gällande bidragsbestämmelser är föreningen skyldig att återbetala det belopp kommunstyrelsen beslutat om.

8. Finns skälig anledning att tro att föreningen gjort sig skyldig till oegentligheter för att komma i åtnjutande av bidrag eller inte uppfyller demokrativillkoren kan kommunstyrelsen besluta att föreningen ska avstängas från rätten att erhålla fler bidrag samt att vidta rättsliga åtgärder.
9. Uppgifter som bedöms vara av värde vid granskning kan inhämtas från föreningens distrikts- och riksorganisation. Genom stickprov kan ett antal föreningar bli föremål för speciell granskning.
10. Ofullständigt ifylld ansökan återsändes till föreningen för kompletteringar. Föreningen har fjorton (14) dagar på sig att lämna in en korrekt ifylld ansökan.
11. Försent inkommen ansökan kommer att avslås. Senaste ansökningsdatum är 30 september.
12. Om föreningen beviljats bidrag och har skuld till kommunen äger kommunen rätt att reglera skulden innan bidraget utbetalas.
13. Undantag från bidragsvillkoren kan medges efter prövning i kommunstyrelsen.

Fördelning av bidrag

Budgetramen fördelas enligt nedan:

- 45 procent fördelas utifrån aktiv lokalyta
- 30 procent fördelas utifrån storleken på föreningens faktiska driftskostnader föregående år.
- 25 procent fördelas utifrån föreningens hållbarhetsarbete; ekonomiskt, miljömässigt och socialt.

Totalt bidrag (exklusive hållbarhetsdelen) får uppgå till högst 100 procent av föreningens driftskostnader för samlingslokalen.

Aktiv lokalyta

Med aktiv lokalyta avses samtliga ytor som kan användas för verksamhet. Förrådsytor ingår inte i aktiv lokalyta. *För att få en likvärdighet, i vad som är aktiv lokalyta, kommer personal från kommunen att hjälpa till vid bedömningen.*

Driftskostnader

Till fasta kostnader räknas uppvärmning, el, vatten och avlopp, sophämtning, nätverkskostnader, lokalens försäkringspremie, kostnad för larm och brandlarm samt löpande underhåll av fastigheten (ej värdehöjande investeringar) och inventarier (max 10 tkr).

Hållbarhetsarbete

En samlad bedömning av föreningens bidrag till hållbar utveckling görs där flera olika aspekter vägs in. Exempel på hållbarhetsfaktorer som kan ge ett högre bidrag:

- Nyttjandet av lokalen i förhållande till upptagningsområdet
- Bredden på målgruppen som deltar i verksamheter som bedrivs i lokalen
- Föreningens sociala aktivitet: antalet aktiva medlemmar, mängden ideellt arbete, antalet egna arrangemang m.m.
- Nivån på klimat- och miljöanpassning av lokalen
- Byggandens betydelse för tillgänglig service i lokalområdet utöver tillgång på möteslokaler.
- Robustheten i föreningens långsiktiga finansieringsmodell för byggnaden samt hur aktivt föreningen jobbar med olika sätt att finansiera verksamheten.

Ansökan

Ansökan avser föregående års driftskostnader och har två delar:

1. Skriftlig dokumentation ska skickas in via kommunens Föreningsportal senast den 30 september. Ansökan ska innehålla:
 - a. beskrivning av föreningens planerade verksamhet, visioner och hållbarhetsarbete för kommande år.
 - b. statistik på uthyrning och egen verksamhet i lokalen föregående år
 - c. specificering av driftskostnader för föregående år enligt ovan
 - d. verksamhetsberättelse
 - e. resultat- och balansräkning
 - f. revisionsberättelse
 - g. protokoll från årsmötet
 - h. specificering av taxor för uthyrning kommande år

2. Obligatoriskt dialogmöte där minst en från föreningens styrelse samt minst en tjänsteperson från kommunen ska delta. Syftet med mötet är verksamhetsutveckling. Föreningen ansvarar för att boka tid för möte senast den 30 september.

Beslut angående fördelning av bidrag fattas i kommunstyrelsen och ska vara föreningen till handa senast den 30 november. Bidrag betalas ut senast den 15 januari.

Ks §276

Dnr: KS.2023.137

Handlingsprogram för förebyggande verksamhet 2024 - tillsvidare, Räddningstjänsten**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna Handlingsprogram för förebyggande verksamhet 2024 - tillsvidare från räddningsnämnden och att ärendet skickas som information till kommunfullmäktige.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att upphäva tidigare handlingsprogram för förebyggande verksamhet 2022-2023.

Ärendebeskrivning

Enligt lag om skydd mot olyckor (LSO) 3 kap. 8 § ska en kommun ha ett handlingsprogram för förebyggande. I programmet ska kommunen ange målen för verksamheten, de risker som finns i kommunen och som kan leda till räddningsinsatser samt förmågan hur verksamheten är ordnad och hur den planeras.

Det nuvarande handlingsprogrammet antogs av räddningsnämnden Gislaved- Gnosjö under våren 2022 och löper ut 2023. Handlingsprogrammet föregicks av en remissrunda och är antagen av kommunfullmäktige i båda kommunerna. Revideringarna som nu genomförts är små och därför har samråd inte varit aktuellt.

Enligt föreskrift är det upp till varje kommun att besluta om vilket politiskt organ som ska anta handlingsprogrammet. Räddningsnämnden anser att det är av värde att programmet går vidare till kommunfullmäktige.

Kommunstyrelseförvaltningen har inga förslag på ändringar i handlingsprogrammet. Därför föreslås att kommunstyrelsen beslutar om handlingsprogrammet och att ärendet går vidare som information till kommunfullmäktige.

Beslutsunderlag

Handlingsprogram för räddningstjänst 2024 - tillsvidare
Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 6 november 2023
Räddningsnämnden den 13 september 2023, §70

Yrkanden

Fredrik Sveningson (L): Att ärendet inte ska vara beredande utan avgöras idag.

Anton Sjödel (M): Bifall till liggande förslag.

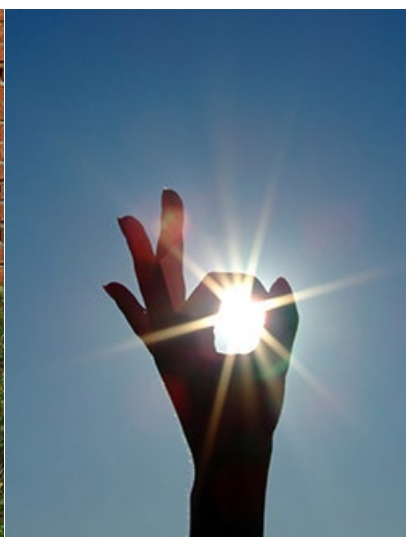
Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på Fredrik Sveningsons (L) yrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar att ärendet ska avgöras idag.

Ordföranden ställer därefter proposition på liggande förslag och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt detta.

Beslutet skickas till:

Kommunfullmäktige



Handlingsprogram för förebyggande verksamhet

Enligt Lag om skydd mot olyckor
2024 - tillsvidare

Antaget av kommunstyrelsen i Gislaved den 22 november 2023, §276
Antaget av kommunfullmäktige i Gnosjö den 26 oktober 2023, §130

(detta är en medvetet tom sida)

Innehållsförteckning

1	Inledning.....	5
2	Beskrivning av kommunerna	6
2.1	Gislaveds kommun.....	6
2.2	Gnosjö kommun.....	6
3	Styrning av skydd mot olyckor	8
4	Risker i kommunerna.....	9
4.1	Övergripande	9
4.2	Brand i byggnad	11
4.3	Brand utomhus	12
4.4	Trafikolycka	12
4.5	Olycka med farliga ämnen	14
4.6	Naturolycka.....	14
4.7	Drunkning.....	15
4.8	Nödställda personer.....	15
4.9	Själv mord	15
5	Värdering.....	17
6	Mål.....	18
7	Förebyggande – förmåga och verksamhet.....	19
7.1	Tillsyn.....	19
7.2	Stöd till den enskilde	19
7.3	Resurser och kompetens	20
7.4	Rengöring och brandskyddskontroll	20
7.5	Övriga förebyggande åtgärder.....	21
7.5.1	Plan- och byggprocessen.....	21
7.5.2	Alkoholservering och offentlig tillställning m.m.....	21
7.5.3	Trafik- och miljösäkerhetsfrågor.....	21
7.5.4	Särskilt riskutsatta för brand	22
7.5.5	Andra brandförebyggande åtgärder	22
7.5.6	Själv mordsförebyggande arbete	22

Handlingsprogram för förebyggande verksamhet

8	Uppföljning, utvärdering och lärande	24
9	Bilagor	25

I Inledning

Varje dag inträffar många oönskade händelser som på något sätt behöver hanteras. Det handlar om trafikolyckor, bränder, självmord, förgiftningar och andra olyckor. Lidandet för de direkt och indirekt drabbade är stort. Samhällets kostnader för förstörd egendom, produktionsbortfall och vårdkostnader på grund av dessa händelser kan räknas i tiotals miljarder kronor per år.

Lag (2003:778) om skydd mot olyckor, LSO, innebär målstyrning med nationella mål för kommunernas arbete som ska kompletteras med lokala inriktningar för att åstadkomma ett likvärdigt skydd mot olyckor i hela landet. I LSO står följande att läsa i I kap. I §:

Bestämmelserna i denna lag syftar till att i hela landet bereda människors liv och hälsa samt egendom och miljö ett med hänsyn till de lokala förhållandena tillfredsställande och likvärdigt skydd mot olyckor.

Detta innebär att kommunerna mot bakgrund av de lokala förhållandena, som exempelvis risker och befolkningsstruktur, har ett ansvar att hantera de olyckor som inträffar inom det egna geografiska området. Hur detta ska åstadkommas ska beskrivas i ett handlingsprogram enligt LSO 3 kap 8 §:

En kommun ska ha ett handlingsprogram för förebyggande arbete. I programmet ska kommunen ange

- 1. målen för verksamheten,*
- 2. de risker för olyckor som finns i kommunen och som kan leda till räddningsinsatser, och*
- 3. hur verksamheten är ordnad och hur den planeras.*

Detta handlingsprogram beskriver hur Gislaveds och Gnosjö kommuner ska arbeta för att proaktivt och preventivt förebygga olyckor enligt LSO. Förutsättningarna gäller i det egna geografiska områdesansvaret vilket också är en del i att uppnå de nationella målen. Handlingsprogrammet följer kraven på handlingsprogram enligt Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter MSBFS 2021:1.

2 Beskrivning av kommunerna

2.1 Gislaveds kommun

Gislaved kommun har ungefär 29 600 invånare fördelat på åtta tätorter där Gislaved, Anderstorp och Smålandsstenar är de största, med vardera ca 10 000 respektive 4 900 och 4500 invånare.

Övriga större tätorter är Hestra (ca 1300 invånare), Reftele (ca 1300 invånare), Burseryd (ca 1000 invånare), Skeppshult (ca 400 invånare) och Broaryd (ca 300 invånare). Av befolkningen bor ca 80 % i tätort. Kommunen korsas av flera viktiga riks- och länsvägar samt har järnvägsförbindelser i norra och södra delen.

Kommunens totala areal är ca 1200 km² varav 1140 km² är markareal. I Gislaved finns en av södra Sveriges större sjöar, Bolmen, samt totalt ca 390 sjöar. Den större ån Nissan flyter genom hela kommunen från norr till söder.

Sysselsättningen i kommunen präglas av tillverkningsindustri i olika former och samhällsutvecklingen präglas i nutid liksom sin historia av industriernas utveckling. Starten för industrin var inom områdena gummi, glas och metall men har under modern tid fått störst andel av plast och även träindustri. Industrierna i kommunen är till stor del även underleverantörer till större tillverkare av kända produkter. En stor andel av industrierna har stora ytor, flertalet över 5000 m².

Befolkningsantalet har mer eller mindre konstant varit kring 29000-30000 invånare de senaste 10 åren och prognosen är att invånarantalet fram till 2030 förväntas öka ca 4% jämfört med 2017¹. Liksom många andra kommuner är prognosen att andelen invånare över 65 år kommer att öka medan den arbetsföra befolkningen (18-65 år) kommer att minska i andel.

Eftersom kommunen har många industrier som främsta sysselsättning, samt liten lokal-/regionaltrafik, så är användning av bil relativt frekvent för personpendling och en stor andel gods förflyttas med lastbil såväl inom kommunen som till och från kommunen. I Gislaveds kommun arbetspendlas det främst till och från Värnamo, Gnosjö och Hylte kommuner.

I Gislaveds kommun finns en av södra landets större friluftsanläggningar, Isaberg, som varje år lockar ett stort antal besökare för aktiviteter året om.

2.2 Gnosjö kommun

Gnosjö kommun har ungefär 9 600 invånare och invånarantalet har sjunkit något de senaste 10 åren. Dock väntas en total ökning med ca 4% under perioden 2017-2030².

¹ <https://utveckling.rjl.se/globalassets/utveckling-i-jonkopings-lan/hur-gar-det/befolkning/befolkningsprognos-2018---lansrapport.pdf> (hämtad 2021-11-08)

² Ibid.

Kommunen korsas av två viktiga länsvägar (151 och 152) samt har järnvägsförbindelse genom Kust-till-Kust-banan genom kommunen. Kommunens totala areal är ca 450 km² varav 420 km² utgör landareal. Några av de större sjöarna är Hären, Flaten och Kävsjön.

Gnosjö och Hillerstorp är de två största tätorterna, med vardera ungefär 4 500 respektive 1 700 invånare. Övriga tätorter är Nissafors, Törestorp, Kultorp med vardera ca 300 invånare. I dessa tätorter bor ungefär 75% av befolkningen.

Sysselsättningen i kommunen präglas liksom Gislaved av tillverkningsindustri i olika former. Inom Gnosjö kommun är den mest koncentrerad till metall- och plastindustrier vilket också det har sina historiska anledningar. Kommunen präglas av industritätheten och flera av företagen tillverkar produkter eller komponenter till andra större tillverkare. En stor andel av industrierna har stora ytor, flertalet över 5000 m². Eftersom kommunen har många industrier som främsta sysselsättning och liten lokal-/regionaltrafik så är pendling med bil relativt frekvent och en stor andel gods förflyttas med lastbil såväl inom kommunen som till och från kommunen.

I Gnosjö sker de största pendlingsflödena för arbete till och från Värnamo, Gislaved och Vaggeryds kommuner.

I kommunen finns en av södra Sveriges ytmässigt större nöjesanläggningar, High Chaparral, samt landets största sammanhängande mossområde, Store Mosse Nationalpark.

3 Styrning av skydd mot olyckor

Gislaveds och Gnosjö kommuner har sedan 1 januari 2011 en gemensam nämnd för räddningstjänsten. I nämnden finns tre ledamöter från vardera kommunen. Ordförande kommer från Gislaveds kommun och vice ordförande kommer från Gnosjö kommun. Räddningsnämnden ansvarar för de frågor som rör LSO avseende skadeförebyggande och skadeavhjälpande verksamhet.

Till skillnad från ett kommunalförbund är den gemensamma nämnden ingen egen juridisk person utan har Gislaveds kommun som värdkommun vilket innebär att all personal nämndens förvaltning är anställd av Gislaveds kommun. Den övergripande ekonomistyrningen, arbetsgivarvilja, policys med mera sker därför genom Gislaveds kommun medan högre politisk styrning (t ex taxor) sker genom respektive kommuns kommunfullmäktige.

För styrning av andra nämnder finns främst handlingsprogram, bland annat för internt skydd, samt brandskyddspolicy.

Kommunerna ansvarar även för eldningsförbud inom det egna geografiska området. Ansvaret för detta åligger också den gemensamma nämnden. Nära samverkan finns med länsstyrelsen samt utsedda skogsbrandflygansvariga i denna fråga och utfärdande av eldningsförbud sker alltid i dialog med övriga räddningschefer i länet samt länsstyrelsen.

4 Risker i kommunerna

Nedan beskrivs översiktligt de risker som förekommer i kommunerna. Underlaget är hämtat från räddningstjänstens egen statistik över händelser samt Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps (MSB) statistikverktyg IDA.

4.1 Övergripande

Båda kommunerna präglas av en industritäthet som knappt återfinns i andra kommuner i landet. Detta återspeglas även i sysselsättningen samt förflyttningen av gods och pendlingsmönster. Ungefär 42% av de sysselsatta arbetar inom tillverkning/utvinning i Gislaveds kommun och 56% i Gnosjö kommun³. Motsvarande siffra för Jönköpings län är 23% och för riket är 11%⁴.

För Gislaveds kommun är tätortsuppdelningen i tre större samt flera mindre tätorter speciell, eftersom orterna är väldigt självständiga i fråga om bostäder, försörjning, äldreomsorg, skola och teknisk försörjning.

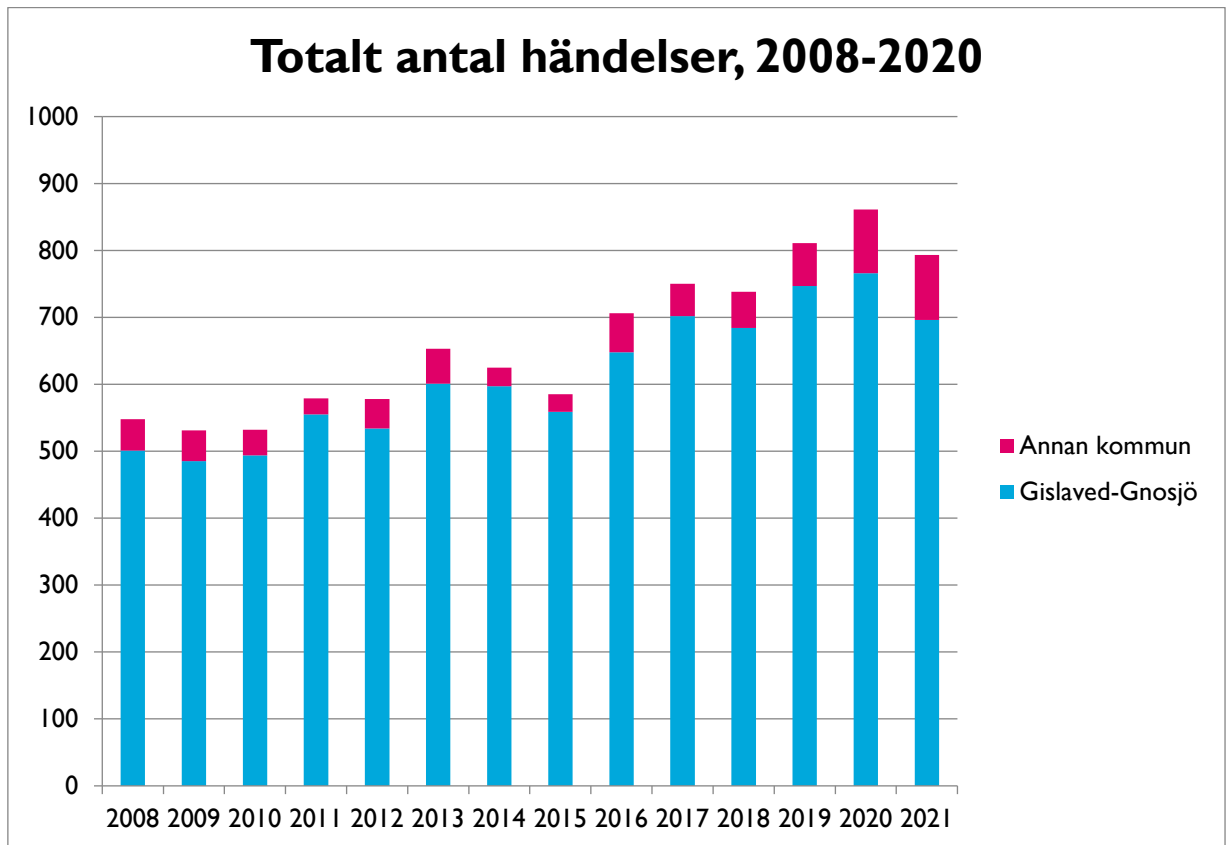
Gnosjö kommun har en större centralort och bara en större tätort i övrigt. Trots de övriga relativt små tätorterna finns där bostäder och industrier, om än i mindre omfattning.

Totalt sett återspeglar detta även olycksriskerna i stort eftersom varje tätort har sina förekomster av olycksrisker som kräver en snabb respons. Sett över en längre tidsperiod (5 år) inträffar det ungefär lika mycket stora händelser i varje tätort med omnejd, dock med olika frekvens, i båda kommunerna.

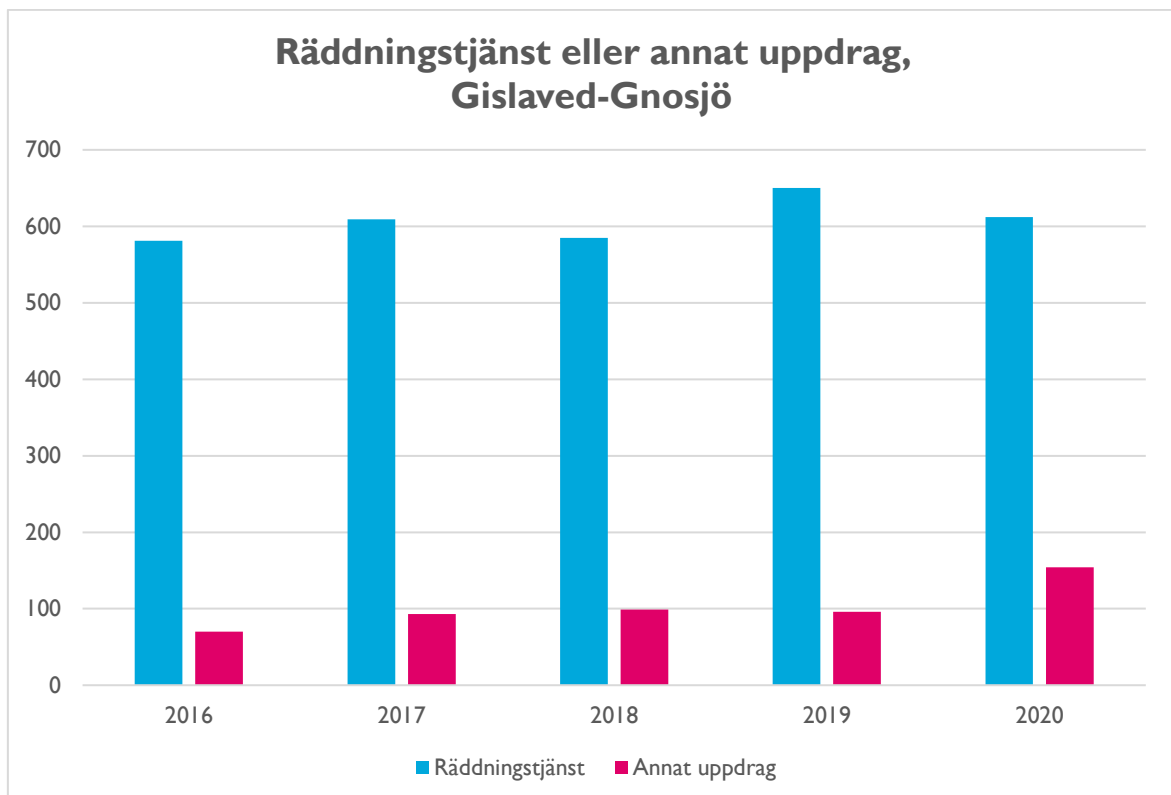
Den totala frekvensen av händelser inklusive sjukvårdslarm och annat som inte klassas som räddningstjänst är ca 750 per år där en ökning tydligt kan ses från år 2008.

³ Företagarna, *Företagarfakta 2020 Gislaved/Gnosjö kommun*

⁴ Ibid



Sedan 2016 är antalet räddningstjänstuppdrag ca 600 per år medan en ökning syns i antalet uppdrag som inte klassas som räddningsinsatser.



4.2 Brand i byggnad

Räddningstjänsten larmas varje år till 60-70 brand eller brandtillbud i byggnad inom Gislaved-Gnosjö. Ungefär 50% av dessa är i bostäder i båda kommunerna. För Gislaved är ca 25% i industri och för Gnosjö är det ca 30% i industri vilket ska jämföras med rikets ca 10%. Som brand eller brandtillbud räknas även de fall som branden självslocknat eller var släckt vid räddningstjänstens framkomst.

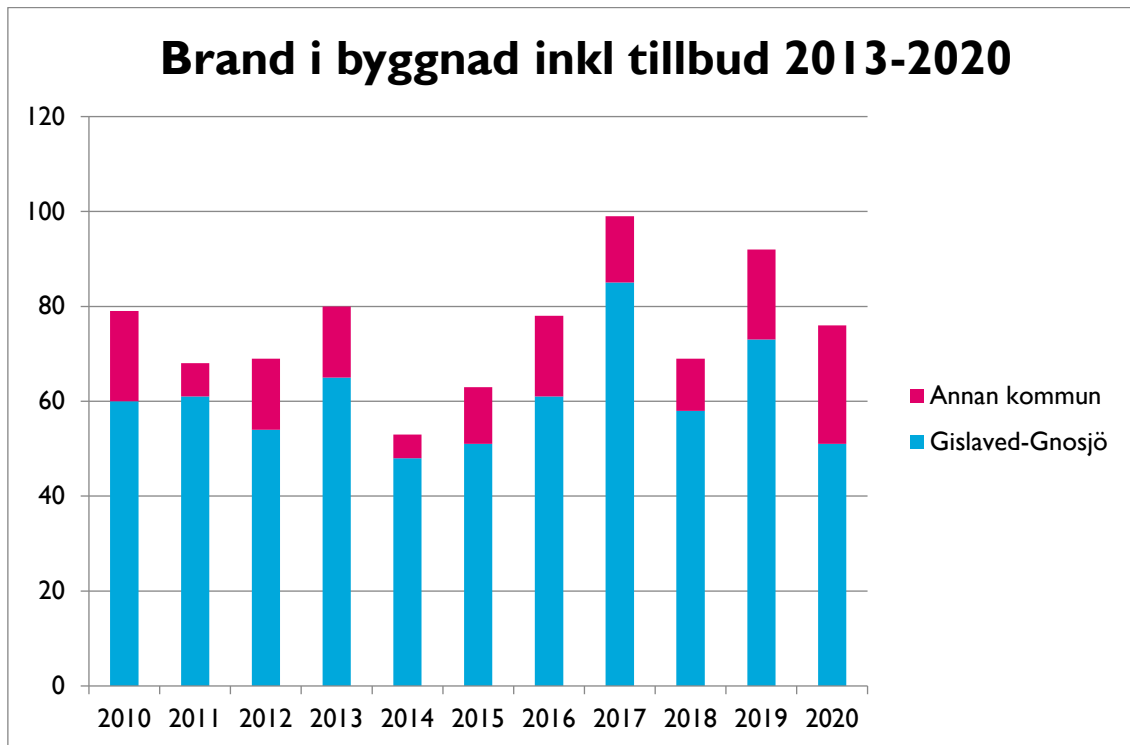
Orsakerna är ofta eldstadsrelaterade i villor/enbostadshus respektive spisrelaterade i flerbostadshus. För de eldstadsrelaterade inkluderar detta såväl sotbränder i skorstenar som bränder i värmepannor utan soteld. Antalet sådana händelser är ca 5-10 st under ett år. Orsakerna kan ofta härledas till felaktigt användande, att eldstaden inte är registrerad eller att eldstaden används mer än vad fristen tillåter.

De flesta bränder på spisar hade troligen kunnat förebyggas av spisvakter men spisvakter ger oftast större kostnad/nyttokvot för äldre personer som bor kvar hemma med egen matlagning än för bostadsbeståndet i stort.

För industrierna upptäcks bränderna ofta av automatiska brandlarm och stannar oftast i startföremålet, dock med tillhörande rökspridning i stora lokaler. En sådan brand vållar därför mindre produktionsstopp. Några enstaka större bränder inträffar årligen och anledningen till att de vållar mer skador är ofta att de upptäcks sent när branden spridit sig till t ex ventilationssystem eller inredning.

Bränderna vållar oftast egendomsskador (skador över 1000 kr) men sällan allvarliga personskador. De som skadats svårt eller omkommit under den senaste 10-årsperioden är relativt lågt men de gemensamma bakgrundsorsakerna är ofta relativt lika.

Några särskilda områden där brand i bostad/byggnad förekommer mer frekvent än andra områden kan inte återfinnas mer än till de enstaka flerbostadshusområdena med hög andel lägenheter per fastighetsarea i alla kommunernas orter. Även för bränder i bostäder är sen upptäckt och/eller ingen tidig släckinsats en bidragande faktor till att vissa bränder per år blir större än brand i startföremålet.



Figur 1: Antal brand i byggnad i Gislaved-Gnosjö samt i annan kommun (förstärkningslarm) 2010-2020.

4.3 Brand utomhus

Kommunerna har stora arealer av skog, för Gislaved ca 81900 ha (ca 72% av ytan) och Gnosjö ca 29100 ha (69% av ytan).⁵ Riskerna för brand i skog och mark är väldigt väderberoende avseende risken för brands uppkomst. Tidigare större insatser har visat att närheten till brandstationer, effektiv styrkeuppbyggnad samt god förmåga till övervakning med skogsbrandflyg har varit bidragande till att de stora skogsbränder som inträffat har kunnat släckas inom 3-4 dagar.

Kommunerna har ett antal bränder i fordon varje år men inte av den nivån att de utgör en särskild risk. Bränder i fordon som sammanfaller i tid och rum hanteras genom särskild samverkan inom kommunerna.

Ytterligare bränder utomhus är exempelvis brand i container, soptunnor eller motsvarande kärl. Dessa ger väldigt sällan spridning utanför kärlet och utgör ingen betydande risk i riskbilden.

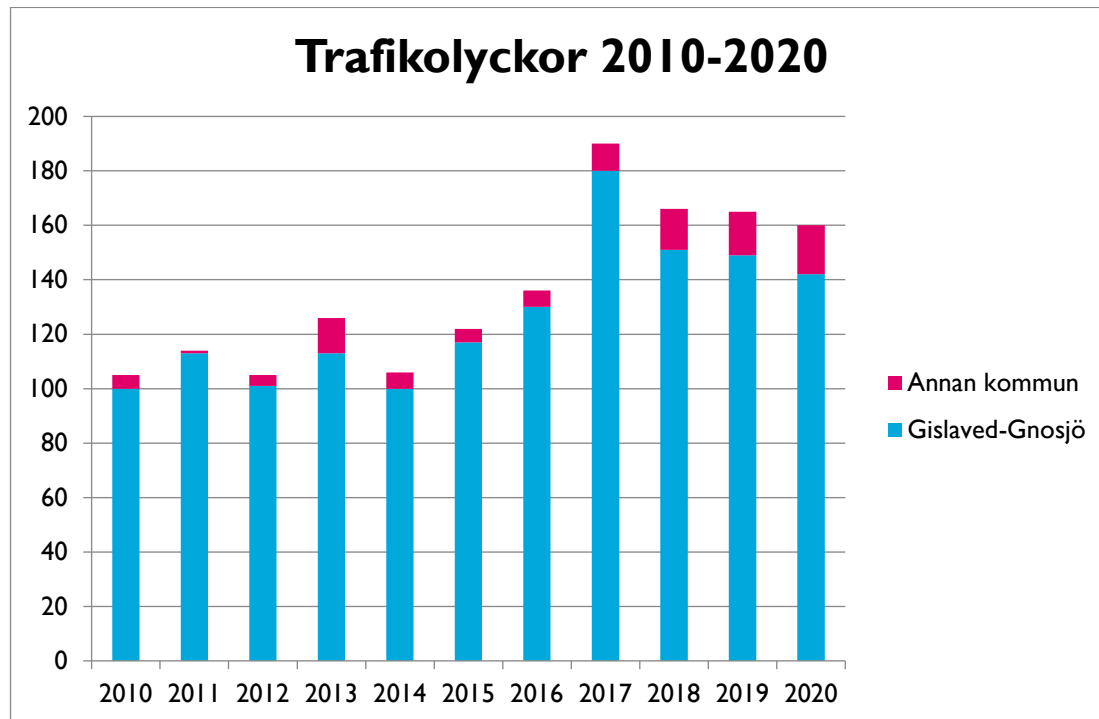
4.4 Trafikolycka

I kommunerna inträffar ungefär 150 trafikolyckor per år varav ca 110 st i Gislaved och ca 40 st i Gnosjö. Detta beror främst på att kommunerna korsas av flera riks- och länsvägar i

⁵ SCB, 2018

kombination med stor förflyttning av gods samt pendling mellan orterna inom kommunerna och vissa orter utanför kommunerna. En ökning om totalt ca 40 olyckor per år kan ses mellan perioderna 2010-2015 samt 2016-2020 men det är okänt vad denna ökning beror på.

Räddningstjänsten larmas enligt plan relativt ofta på olyckor av mindre omfattning än vad många likvärdiga kommuner gör vilket påverkar statistiken.



Figur 2: Frekvens av larm om trafikolyckor i Gislaved-Gnosjö samt annan kommun (förstärkningslarm) 2010-2020.

Kollision med vilt (oftast älg) står för ca 20% av alla trafikolyckor under perioden 2016-2020, där vissa sträckor är mer riskutsatta än andra. 70% av trafikolyckorna är singelolyckor och varje år inträffar enstaka dödsfall som utreds i samverkan med Trafikverket. Dessa dödsolyckor är ibland svårutredda men inga särskilt riskutsatta sträckor för dödsolyckor eller allvarligt skadade har hittills identifierats. Däremot har vissa sträckor med frekvent förekomst av olyckor i stort och viltolyckor i synnerhet kunnat identifieras.

På riks- och länsvägar transporteras dessutom en stor mängd farligt gods varje år eftersom de utgör de primära transportlederna för alla transporter i kommunerna. Det farliga godset används både för förbrukning inom kommunerna och transporteras igenom kommunerna till andra kommuner.

Kommunerna korsas av järnväg med den elektrifierade Kust-till-kust-banan i den norra delen och i den södra delen med den oelektrifierade Halmstad-Nässjö-banan. På dessa järnvägssträckor förekommer såväl persontransporter som farligt gods-transporter men olycksfrekvensen är mycket låg.

4.5 Olycka med farliga ämnen

Inom kommunerna finns flertalet industrier som hanterar farliga ämnen i olika omfattning. Den största hanteringen sker på de två industrierna i högre respektive lägre kravnivå enligt Sevesolagstiftningen. I kommunerna finns förutom dessa även flera kemiska ytbehandlingsindustrier som hanterar större mängder farliga ämnen, särskilt frätande, men utan att klassas som farlig verksamhet enligt LSO.

Några större kylanläggningar för ammoniak finns också i kommunerna samt ett fortfarande relativt omfattande naturgasnät. Den största andelen av transporter av farliga ämnen utgörs på vägnätet av bensin, diesel och etanol för bensinstationer samt även vissa järnvägstransporter av oxiderande ämnen på Kust-till-Kust-banan.

Ovanstående hantering av farliga ämnen utgör dock inte högst olycksfrekvens för utsläpp utan det vanligaste är mindre utsläpp av drivmedel (bensin och diesel) samt hydraulolja från arbetsmaskiner. Räddningstjänsten har ca 20-25 larm om utsläpp av farligt ämne per år och av dessa utgör 95% begränsade utsläpp av drivmedel eller olja.

4.6 Naturolycka

Naturhändelser och oväder är i de flesta fall återkommande och en naturlig del av vardagen. Det sker oftare händelser som inte blir så stora medan det går längre tid mellan de mer allvarliga händelserna. De senare medför totalt sett betydligt större påfrestning för hela samhället. Svåra stormar drabbar södra Sverige regelbundet sett till perioden 2010-2020. Kommunerna ligger så placerade i Götaland att kraftiga vindbyar och/eller regnoväder förekommer relativt ofta då lågtryck passerar från havet i väster in över land. Beroende på årstid kan detta medföra fallande skog som i sin tur blockerar vägar eller skapar el- och teleavbrott. Stormen Gudrun 2005 innebar stor påverkan på kommunernas elförsörjning, telekommunikationer, byggnader och vägar.

I kommunerna finns flera vattendrag där de stora, som kan ge mest konsekvenser, är Nissan, Anderstorpsån och Västerån i Gislaveds kommun samt Storån i Gnosjö kommun som alla flyter igenom ett eller flera samhällen.

Inom kommunerna finns inga kända utsatta ras- och skredområden. Översvämningar och skyfallsrisker har karterats mer noggrant under perioden 2010-2020 och det finns en god förvaltningsövergripande bild över vilka delar av kommunerna som särskilt kan vara utsatta.

Frekvensen och typen av naturolyckor beror enbart på hur kraftigt regn, vind eller motsvarande som förekommer under ett år. Oftast hamnar skadorna i nivå av mindre översvämningar i källare vid större regnoväder samt träd över väg vid kraftig blåst. Vid större oväder ökar antalet skador och därmed omfattningen i hela samhället.

4.7 Drunkning

Antalet drunkningslarm per år lågt men varierar mellan åren. En gemensam faktor för flera av de fåtal som drunknat i sjöar i kommunerna under de senaste 10 åren är att de inte burit flytväst eller på något annat sätt utsatt sig för högre risker än de kunnat hantera. Av de omkomna kan det i vissa fall heller inte uteslutas att plötslig sjukdom eller självmord varit en bakomliggande orsak.

Antalet larm om drunkning är därför förhållandevis lågt sett till de stora vattendrag och sjöar som finns i kommunerna och den turism som dessa gynnar.

4.8 Nödställda personer

Kommunerna har inte någon frekvent förekomst av hissar i byggnader utan de enstaka larm som handlar om nödställda personer handlar oftare om fastklämda personer eller fall från hög höjd. I kommunerna finns ett flertal vindkraftverk men räddningstjänsten har inte och avser sig inte skaffa förmåga för räddning på sådana höjder.

4.9 Självmord

Suicid och suicidförsök är ett stort folkhälsoproblem då suicid är den vanligaste dödsorsaken i åldersgruppen 15-44 år i Sverige. Varje år tar cirka 1 500 personer sitt liv, vilket innebär att någon avlider var sjätte timme till följd av suicid. Det är ungefär sex gånger fler än de som dör i vägtrafiken varje år.

Suicid som psykiskt olycksfall

Räddningstjänsten har ca 25 larm om hot om suicid i Gislaved-Gnosjö per år. Antalet fullbordade av dessa varierar mycket mellan åren. Utöver dessa så larmas polis och ambulans på fler suicidrelaterade händelser. Flertalet av de som fullbordar sina självmord har i efterhand konstaterats haft en tidigare kontakt med psykiatri i någon form och problembilden kan därför i efterhand det ofta konstateras att vissa varningssignaler funnits men inte fångats upp av omgivningen.

Det suicidpreventiva arbetet underlättas om suicid ses som en psykisk olycka då det blir mer tydligt vilka insatser som behöver genomföras.

Risikfaktorer, riskgrupper och platser

Det finns inte någon generell enskild och tydlig orsak bakom ett suicidfall. Flera riskfaktorer hos en enskild person genererar dock större suicidrisk. Risken att omkomma efter ett suicidförsök ökar om personen har en psykisk sjukdom eller lider av psykisk ohälsa. Risken är också förhöjd om personen gjort flera suicidförsök och vid tidigare suicidförsök använt en våldsam metod. Äldre personer står jämfört med yngre för ett större antal fullbordade suicid.

Psykisk sjukdom innebär generellt en förhöjd risk för suicidförsök. De vanligaste psykiatriska diagnoserna som innebär en ökad risk är:

- depression
- bipolär sjukdom
- schizofreni och andra psykosjukdomar
- personlighetssyndrom (personlighetsstörning)

Depression är den vanligaste diagnosen vid suicid. Suicidrisken ökar också om personen har långvarig/kronisk ätstörning, ångest, sömnstörningar och samsjuklighet av flera diagnoser. Kroppslig sjukdom som MS, ALS, epilepsi, stroke och cancer ökar också risken för suicid.

Missbruk eller beroende kan också medföra en risk för suicid speciellt om personen har sociala problem eller kroppsliga besvär. Det är vanligt med samsjuklighet mellan psykisk sjukdom och missbruk.⁶

Kommunerna har inga kända platser ("hot spots") där hot om suicid förekommer mer frekvent såsom hög höjder etc. För att undvika att det bildas eller skapas så beaktas detta i samhällsbyggnadsprocessen, exempelvis vid nya detaljplaner nära järnväg.

⁶ Socialstyrelsen *Suicid*. Tillgänglig: www.patientsakerhet.socialstyrelsen.se/risker/varnskadeomraden/suicid

5 Värdering

Skyddet inom kommunen för de risker som orsakar flest olyckor har värderats och bedöms i stort sett uppfylla målet om ett tillfredsställande och likvärdigt skydd. Räddningstjänsten har även historiskt sett reaktivt kunnat hantera de olyckor som inträffat genom kommunala räddningsinsatser utan någon brist på resurser.

Räddningstjänsten bedömer att de åtgärder som vidtagits för att begränsa brand och förhindra brands uppkomst generellt har gett god effekt inom allmänna byggnader som skolor och vårdlokaler inom kommunens egen regi samt andra privata verksamheter där brandskyddsarbetet ständigt är pågående.

Riskerna för brand inom industri är högre än jämförbara kommuner men beror också på att den kumulativa risken blir större ju fler industrier en kommun har, både i fråga om risk för brands uppkomst och i fråga om risk för omfattande brand. Det stora antalet industribränder innebär ofta att stora räddningsresurser sätts in och att produktionsbortfall ofta förekommer, men sällan att det uppstår personskador eller omfattande egendomsskador. Arbetet med att minska risker för bränder genom att arbeta förebyggande behöver ständigt fortgå med anledning av de konsekvenser sådana olyckor kan leda till. Tidig upptäckt i form av automatiska brandlarm har visat sig generellt ge lägre skador jämfört med utan tidig upptäckt genom larm.

Andelen äldre i befolkningen kommer att öka även i Gislaved och Gnosjö kommuner under de kommande åren och det finns ett behov av olika åtgärder för att säkerställa ett skäligt brandskydd främst för de som bor kvar i sina egna bostäder med insatser via socialtjänsten. Brandskydd inom de särskilda boendena (äldreboenden och LSS-boenden) bedöms generellt skäligt även om fler boenden på sikt behöver förses med sprinkler för att uppnå en jämnare brandskyddsnivå. Denna skyddsnivå finns även uttalad i kommunernas brandskyddspolicy.

Kommunerna har totalt sett ett högt antal trafikolyckor vilket förklaras med förekomsten av större vägar i kombination med pendlingsmönster. Här behöver arbetet fortsätta med förebyggande åtgärder främst i form av nära samverkan med Trafikverket och tekniska nämnder avseende åtgärdsval.

Frekvensen för självmordslarm till räddningstjänsten har ökat något sedan den statistiken började föras som egen händelsetyp, från ca 20-25 händelser per år till 30-35 händelser per år. Det är en frekvens som därmed inte är oväsentlig och arbetet behöver bedrivas proaktivt förebyggande och inte enbart reaktivt med uttryckningar.

Ett förändrat klimat, omvärldsläge och att fler områden bebyggs kommer gradvis bidra till en delvis förändrad riskbild som ställer krav på förebyggande åtgärder, inte minst i samhällsplaneringen, för att minska konsekvensen på som minst samhällsviktig verksamhet och samhällets funktionalitet i stort.

Övriga olyckor som leder till räddningstjänstens insats har inte hög frekvens jämfört med exempelvis bränder, självmord och trafikolyckor avseende skador på personer och egendom.

6 Mål

De risker som tydligt kan identifieras är högre frekvens av industribränder samt högre antal trafikolyckor jämfört med liknande kommuner. Antalet omkomna i bränder, trafik och i vatten är lågt jämfört med det antal som begår självmord i kommunerna varje år. Vissa risker går att åtgärda på kort sikt men utöver detta behöver kommunen arbeta strategiskt och proaktivt med olycksförebyggande frågor för att åstadkomma effekter på lång sikt.

Följande mål för kommunens olycksförebyggande arbete gäller utöver grunduppdraget att förebygga skador till följd av brand i allmänhet:

- Högre och anpassat brandskydd hos särskilt riskutsatta grupper av boende i egna hem genom ett särskilt och hållbart arbetssätt med berörda förvaltningar och sotare.
- Få en hög och jämn brandskyddsnivå i personintensiva verksamheter samt stora industrier. Särskilt arbete ska riktas mot verksamheter med sovande personer, dålig lokalkännedom och/eller svårigheter att ta sig ut själva.
- Öka vattensäkerhetsmedvetandet genom att arbeta långsiktigt med normer och värderingar samt riskgrupper.
- Öka trafiksäkerheten på mindre landsvägar med hög olycksfrekvens.
- Minska antalet fullbordade självmord genom strategiska och hållbara arbetssätt tillsammans med berörda organisationer i samhället. Arbetet ska också samordnas, synliggöras och säkerställas för övriga förvaltningar och verksamheter i respektive kommun.

Räddningsnämnden ansvarar för att följa upp målen och vara ledande i att driva skyddet mot olyckor framåt.

7 Förebyggande – förmåga och verksamhet

Detta kapitel beskriver hur kommunens skyldigheter enligt LSO avseende tillsyn, råd och information, sotning & brandskyddskontroll samt andra förebyggande åtgärder är ordnade och hur de planeras. Beskrivningarna bygger på kommunens samlade riskbild och anger vilka delar som bedöms vara mest effektfulla, mot bakgrund av både riskerna och de nationella målen i LSO.

7.1 Tillsyn

Räddningstjänsten i kommunen ansvarar för kommunens tillsyn av den enskildes skyldigheter i Lag (2003:778) om skydd mot olyckor. Räddningstjänsten ansvarar även för tillsyn och tillstånd enligt Lag om brandfarliga och explosiva varor (2010:1011), LBE.

Behörig att utföra tillsyn är räddningschef, stf räddningschef och delegerade tillsyneför rättare. I delegationsordningen har tillsyneför rättare delegation att utfärda de förelägganden och förbud som krävs. Dock sker alltid samråd med enhetschef i de fall förelägganden om omfattande eller kostsamma åtgärder krävs (t ex ny utrymningsväg) eller förbud av något slag.

Tillsynen är ett viktigt verktyg för att åstadkomma ett skäligt brandskydd och för att säkerställa att de verksamheter som klassas som farlig verksamhet har en tillräcklig förmåga att göra effektiva inledande åtgärder när olycka eller tillbud inträffar vid anläggningen. Tillsynen av den enskildes brandskydd syftar till att kontrollera att byggnader och anläggningar lever upp till kraven i regelverken, både avseende byggnadstekniskt brandskydd och organisatoriskt brandskydd.

Verktyget tillsyn ska framförallt användas för att säkerställa brandskyddet på sådana byggnader och anläggningar där en eventuell brand kan få stora konsekvenser avseende människors liv, hälsa, egendom och miljö. Utöver de byggnader och anläggningar som återfinns i MSB föreskrifter ska tillsyn göras där stora risker föreligger utifrån det lokala perspektivet.

Större industrier samt objekt med övernattnings utan att vara hotellverksamhet enligt hotell- och pensionatslagen är lokala objekt som behöver bedömas för tillsyn utifrån risken för att en brand påverkar omgivningen samt liv och hälsa. Inom kommunerna finns även flera större deponier/upplag som kan medföra stora konsekvenser vid brand.

Räddningsnämndens styrning av all myndighetsutövning (inklusive LBE), som frister och objektstyper för tillsyn, styrs i fastställd plan för myndighetsutövning. Planering av genomförandet sker därefter av förvaltningen inför varje kalenderår.

7.2 Stöd till den enskilde

Intentionen i LSO är att den enskilde själv utifrån sina förutsättningar ska hantera sina risker. Kommunens skyldighet är att stödja och underlätta för den enskilde att kunna ta ansvar för sin egen hantering. Detta görs genom att informera och utbilda i såväl förebyggande som skadeavhjälpan åtgärder samt att medvetandegöra allmänheten om

brandrisker och dess konsekvenser. Viktiga målgrupper för det arbetet är fastighetsägare, barn- och skolungdomar samt kommunens anställda.

Inom kommunerna finns kontaktcenter eller motsvarande som ger svar på enkla frågor till invånare, som t ex val av brandsläckare. Mer komplicerade frågor skickas till räddningstjänsten via e-tjänster eller telefon för att kunna besvaras.

Som underlag för arbetet med råd och stöd till enskilda har räddningstjänsten bland annat upprättat en utbildningsplan för att strategiskt kunna planera för hur många som ska utbildas samt vid vilka evenemang räddningstjänsten ska delta i för att sprida information. Riktade utskick och kampanjer förekommer också. Sociala medier är ytterligare en informationskanal som används.

Särskild vikt läggs på brandförebyggande arbete med riskgrupper där den viktigaste målgruppen särskilt är personer med insatser i hemmet genom socialtjänstlagen.

7.3 Resurser och kompetens

I Räddningstjänsten Gislaved-Gnosjö finns en egen enhet som hanterar alla myndighetsfrågor samt remisser kopplade till brandskydd. I enheten finns tillsyneförrättare som lägst har tillsyn A kompletterat med fortbildning. Enheten strävar också efter egen brandingenjörskompetens samt kompetens för sevesotillsyn och riskhantering. Ytterligare kompetens för explosiva ämnen finns genom samverkan med Värnamo kommun och generell samverkan i myndighetsfrågor sker även inom ramen för Räddningstjänstsamverkan i Jönköpings län och Ydre kommun, Räddsam F.

För övriga olycksförebyggande områden bistår räddningstjänsten övriga ansvariga förvaltningar med framför allt samhällskompetens och bakgrundsfakta från inträffade räddningsinsatser och andra händelser i syfte att verka för ett samlat ökat skydd mot olyckor. Denna kompetens delas organisatoriskt mellan flera enheter inom räddningstjänsten.

7.4 Rengöring och brandskyddskontroll

Räddningsnämnden ansvarar för rengöring (sotning) och brandskyddskontroll av eldstäder. Vid handlingsprogrammets antagande fanns knappt 10 000 eldstäder i kommunerna. Det finns en tydlig förändringsriktning i att värmepannor plockas bort till förmån för annat uppvärmningsslag (t ex bergvärme eller fjärrvärme) och att fler moderna lokaleldstäder (främst braskaminer) installeras. Antalet anläggningar totalt sett har därför sjunkit sett över en 10-årsperiod.

Respektive kommun har beslutat om sotningsfrister i samråd med övriga kommuner inom Jönköpings län. Räddningsnämnden har möjlighet att medge annan frist i synnerliga fall vilket i dagsläget omfattar några enstaka anläggningar. Frister för brandskyddskontroll beslutas av MSB och kommunerna har tillgång till tillräckliga årsarbetare för sotning och brandskyddskontroll.

Genomförande av rengöring och brandskyddskontroll är i sin helhet utlagt på entreprenad till samma entreprenör i båda kommunerna via gemensam upphandling och gemensam avtalsperiod. Uppföljning med entreprenören sker flera gånger per år där bland annat inträffade soteldar och arbetet i stort följs upp i syfte att identifiera förebyggande åtgärder.

Delegat inom räddningstjänsten beslutar i ärenden som rör egenotning. Dessa ärenden skickas alltid på remiss till entreprenör och medgivande ges inte ifall eldningsanordningen har brister efter brandskyddskontroll. Grundkravet i kompetens är att fastighetsägaren har god kännedom om sin egen anläggning som styrks av skorstensfejarmästare. Medgivande till egenotning (såväl fastighetsägare som annan behörig sotare) ges med tidsfrist enligt beslut i räddningsnämnden.

För att underlätta för den enskilde finns detaljerad information om ansvar, ärendegång med mera i direkt anslutning till ansökningshandlingarna.

7.5 Övriga förebyggande åtgärder

7.5.1 Plan- och byggprocessen

Inom kommunen stödjer räddningstjänsten berörd nämnd vid ärenden enligt Plan- och bygglagen (2010:900). Det innebär bland annat att vara sakkunnig i brandfrågor i stora delar av byggprocessen. Det handlar också om att i kommunens planprocesser beakta risker som ras- och skred, översvämning, avstånd till olika former av riskfylld verksamhet samt sådant som kan ha betydelse för kommunens förmåga att genomföra insatser som behov av stegar för livräddning på hög höjd, brandposter och behov av framkomlighet för räddningsfordon.

7.5.2 Alkoholservering och offentlig tillställning m.m.

I frågor om serveringstillstånd enligt alkohollagen (2010:1622) bistår räddningstjänsten handläggarna i frågor om lokalerna är anpassade för det personantal samt verksamhet som anges i ansökan.

Räddningstjänsten är även remissinstans till Polismyndigheten i frågor kring brandsäkerhet vid allmän sammankomst, offentlig tillställning, användande av offentlig plats, idrottsevenemang eller fyrverkeri, scenfyrverkeri eller annan pyroteknik enligt ordningslagen (1993:1617) samt tillstånd till hotell- och pensionatverksamhet enligt lag (1966:742) om hotell- och pensionatsrörelse.

7.5.3 Trafik- och miljösäkerhetsfrågor

Räddningstjänsten bistår vid trafikplanering vid ny- eller ombyggnation av vägar och järnvägar mot bakgrund av bl a:

- Inträffade olyckor och behov av förebyggande åtgärder

- Införande av hastighetsreducerande åtgärder på vägar
- Avstånd till olika former av riskobjekt och närhet till vattenskyddsområde

Räddningstjänsten är remissinstans till länsstyrelsen i frågor om tillstånd till miljöfarlig verksamhet enligt Miljöbalken.

7.5.4 Särskilt riskutsatta för brand

Av nationell statistik framgår att det finns särskilt riskutsatta grupper i befolkningen som är kraftigt överrepresenterade vid dödsbränder, bland annat personer över 80 år. För att dessa grupper ska ha ett tillräckligt skydd mot bränder krävs särskilt anpassade åtgärder. De särskilt riskutsatta grupperna är i hög utsträckning brukare av olika insatser från socialförvaltningarna i kommunerna. Räddningstjänsten Gislaved-Gnosjö har ett kontinuerligt arbete tillsammans med socialförvaltningarna med att identifiera personer som är särskilt riskutsatta för bränder och föreslå individuellt anpassade åtgärder.

7.5.5 Andra brandförebyggande åtgärder

För att förebygga bränder i skog och mark finns varje år en skogsbrandflygansvarig utsedd bland länets räddningstjänster. Denna länsansvariga beslutar på Länsstyrelsens mandat om bevakning med skogsbrandflyg ska ske och ansvarar även för behovsanalys till räddningscheferna och länsstyrelsen för eldningsförbud.

Bränder i skolor är nationellt sett ett stort problem. Räddningstjänsten medverkar till att förebygga dessa genom snabba konsekvensamtal med unga anläggare av brand samt projekt för unga personer kring samhällsproblemet med anlagd brand.

7.5.6 Självmoordsförebyggande arbete

Det finns ett nationellt handlingsprogram för suicidprevention från 2008. I handlingsprogrammet fastslås en övergripande vision att ingen människa ska hamna i en sådan utsatt situation att suicid ses som den enda utvägen. Arbetet fokuserar på att skapa stödjande och mindre riskutsatta miljöer, att öka människors medvetenhet om suicidproblematiken och att ta bort stigman kring suicid.⁷

Regeringens nationella handlingsprogram har nio strategiska målområden:

1. insatser som främjar goda livschanser för mindre gynnade grupper
2. minskad alkoholkonsumtion i befolkningen och i högriskgrupper för suicid
3. minskad tillgänglighet till medel och metoder för suicid
4. suicidprevention som hantering av psykologiska misstag
5. medicinska, psykologiska och psykosociala insatser

⁷ Regeringens proposition 2007/08:110 *En förnyad folkhälsopolitik*

6. spridning av kunskap om evidensbaserade metoder för att minska suicid
7. kompetenshöjning av personal och andra nyckelpersoner i vård och omhändertagande av personer med suicidsproblematik
8. händelseanalys av Lex Maria anmälningar
9. stöd till frivilligorganisationer⁸

Varje nämnd inom respektive kommun ska ansvara för att arbeta aktivt med suicidprevention där räddningstjänsten är en drivande kraft tillsammans med stöd från Region Jönköpings län.

För att uppnå kommunens mål ska det preventiva arbetet inriktas på tre fokusområden:

1. Utbildning och kompetenshöjande insatser
Kompetens är grunden i att alla medarbetare ska vara trygga i att våga fråga en medmänniska om hur denne mår utifrån psykisk ohälsa.
2. Rutiner, riktlinjer och dokumentation
Det suicidpreventiva arbetet behöver vara systematiskt för att vara effektivt över tid och utan att vara personberoende.
3. Intern och extern samverkan
För att bli effektfulla i arbetet krävs det att förvaltningarna och kommunen samarbetar med andra organisationer.

⁸ Folkhälsomyndigheten, 2016. *Nationellt handlingsprogram för suicidprevention*

8 Uppföljning, utvärdering och lärande

Handlingsprogrammet ska följas upp regelbundet under mandatperioden samt utvärderas efter avslutad mandatperiod. Räddningsnämnden ansvarar för att uppföljning, utvärdering och redovisning av detta genomförs enligt antagen kommunövergripande styrmodell.

Ständig uppföljning av insatser sker genom kvalitetssäkring av varje inskickad händelserapport efter en räddningsinsats. I detta arbete ingår att studera mönster och notera utvärdering av insatserna och olycksförloppen som räddningsledaren beskriver. På detta sätt kan förebyggande åtgärder vidtas där de kan förmodas ge mest nytta genom bland annat klusteranalys av händelser.

Räddningstjänsten arbetar med olika nivåer av olycksutredningar och insatsutvärderingar. Omfattningen på utredningarna varierar utifrån händelsens art och övergripande kan dessa indelas i tre nivåer:

1. Händelserapport
2. Insatsutvärdering
3. Fördjupad olycksundersökning

Gemensamt för både händelserapport, insatsutvärdering och fördjupad olycksundersökning som görs är att de ska fokusera på att utreda orsakerna till olyckan och hur insatsen genomförts samt effekten av vidtagna åtgärder. Utvärderingarna ska inte leta efter enskilda individer som gjort fel, utan ska vara objektiva och fokusera på ökat lärande för den egna organisationen samt andra räddningstjänster och organisationer.

Samtliga ovanstående utredningar ligger till grund för det olycksförebyggande arbetet genom regelbunden uppföljning under kalenderår samt sammanställning av årsstatistik.

9 Bilagor

A. Avtal och referensdokument

Bilaga A: Avtal och referensdokument

Nedanstående avtal och referensdokument var gällande i sin senaste version vid handlingsprogrammets beslutande. Ändringar kan därför ha tillkommit därefter.

Avtal

Dokument	Beslutande
Avtal om samverkan i gemensam räddningsnämnd	Gislaveds kommunfullmäktige Gnosjö kommunfullmäktige
Entreprenörsavtal för sotning och brandskyddskontroll	Räddningschefen

Referensdokument

Dokument	Beslutande
Räddningsnämndens reglemente	Gislaveds kommunfullmäktige Gnosjö kommunfullmäktige
Räddningsnämndens delegationsordning	Räddningsnämnden
Plan för myndighetsutövning	Räddningsnämnden
Brandskyddspolicy (övergripande för nämnderna)	Gnosjö kommunfullmäktige Gislaveds kommunfullmäktige
Arbetsordning för sotning och brandskyddskontroll	Räddningsnämnden
Frister för sotning och brandskyddskontroll	Räddningsnämnden

Ks §277

Dnr: KS.2023.136

Handlingsprogram för Räddningstjänst 2024 och tillsvidare**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna Handlingsprogram för räddningstjänst 2024 - tillsvidare och skicka det vidare för information till kommunfullmäktige.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att upphäva tidigare handlingsprogram för räddningstjänst 2022-2023.

Ärendebeskrivning

Enligt LSO 3 kap 8 § ska en kommun ha ett handlingsprogram för räddningstjänst. I programmet ska kommunen ange målen för verksamheten, de risker för olyckor som finns i kommunen och som kan leda till räddningsinsatser samt förmågan att

- genomföra räddningsinsatser för varje typ av sådan olycka,
- genomföra flera samtidiga räddningsinsatser,
- genomföra omfattande räddningsinsatser och
- utöva ledning i räddningstjänsten.

Det nuvarande handlingsprogrammet antogs av räddningsnämnden Gislaved- Gnosjö under våren 2022 och löper ut 2023. Handlingsprogrammet föregicks av en bred remissrunda och är antagen av kommunfullmäktige i båda kommunerna. Revideringarna som genomförts är små och därför har samråd inte varit aktuellt.

Enligt föreskrift är det upp till varje kommun att besluta om politiskt organ som ska anta handlingsprogrammet. Räddningsnämnden anser att det är av värde att programmet går vidare till fullmäktige.

Kommunstyrelseförvaltningen har inga förslag på ändringar i handlingsprogrammet. Därför föreslås att kommunstyrelsen beslutar om handlingsprogrammet och att ärendet går vidare som information till kommunfullmäktige.

Beslutsunderlag

Handlingsprogram för räddningstjänst 2024 - tillsvidare
Räddningsnämnden den 13 september 2023, §69
Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse daterad den 6 november 2023

Yrkanden

Fredrik Sveningson (L): Att ärendet inte ska vara beredande utan avgöras idag.

Anton Sjödel (M): Bifall till liggande förslag.

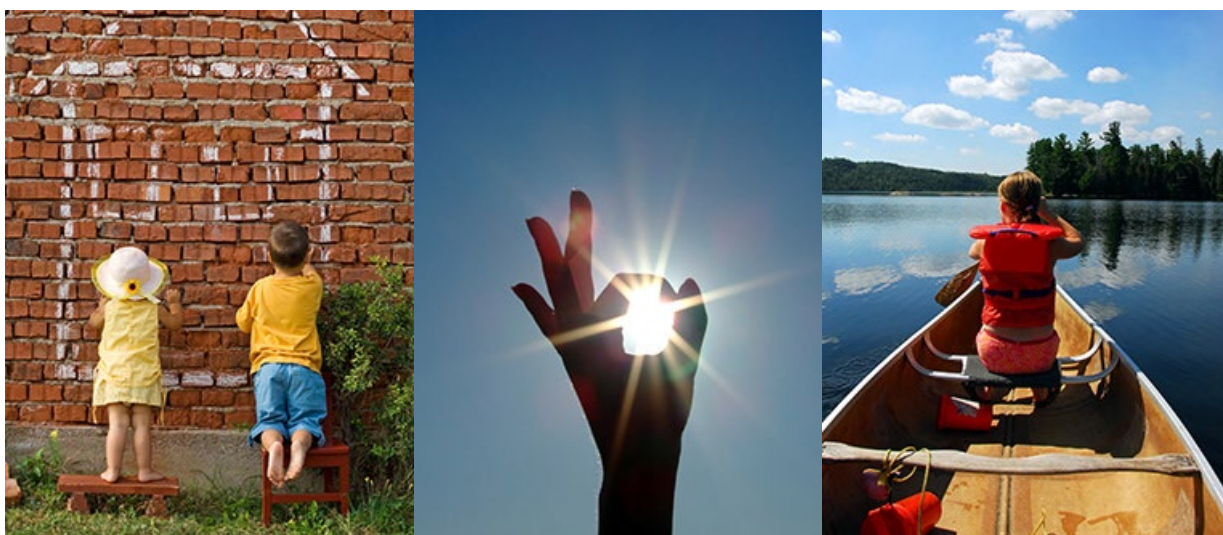
Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på Fredrik Sveningsons (L) yrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar att ärendet ska avgöras idag.

Ordföranden ställer därefter proposition på liggande förslag och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt detta.

Ks §277 (forts.)

Beslutet skickas till:
Kommunfullmäktige



Handlingsprogram för räddningstjänst

Enligt Lag om skydd mot olyckor
2024 - tillsvidare

Antaget av kommunstyrelsen i Gislaved den 22 november 2023, §277
Antaget av kommunfullmäktige i Gnosjö den 26 oktober 2023, §129

(detta är en medvetet tom sida)

Innehållsförteckning

1	Inledning.....	5
2	Beskrivning av kommunerna	6
2.1	Gislaveds kommun.....	6
2.2	Gnosjö kommun.....	7
3	Styrning av skydd mot olyckor	8
4	Risker i kommunerna.....	9
4.1	Övergripande	9
4.2	Brand i byggnad	9
4.3	Brand utomhus	10
4.4	Trafikolycka	10
4.5	Olycka med farliga ämnen	11
4.6	Naturolycka.....	12
4.7	Drunkning.....	12
4.8	Nödställd person.....	12
4.9	Själv mord	12
5	Värdering.....	13
6	Mål.....	14
7	Räddningstjänst – förmåga och verksamhet	15
7.1	Övergripande förmåga	15
7.2	Tillgång till egna resurser.....	17
7.3	Tillgång till resurser i samarbete med andra.....	20
7.3.1	Räddningstjänstssamverkan i Jönköpings län och Ydre kommun	20
7.3.2	RäddSam Småland-Blekinge.....	20
7.3.3	Räddningsregion Sydöstra Sverige.....	21
7.4	Alarmering av räddningstjänsten.....	22
7.5	Brandvattenförsörjning	22
7.6	Responstid	23
7.7	Överlåtande åt annan att genomföra räddningsinsatser.....	23
7.8	Samverkan med andra aktörer.....	23

7.9	Varning och information till allmänheten.....	24
7.10	Förmåga per olyckstyp.....	24
7.11	Ledning i räddningstjänsten.....	28
7.12	Förmåga till övergripande ledning	29
7.13	Förmåga till att leda räddningsinsatser	30
7.14	Samtidiga och omfattande räddningsinsatser	30
7.15	Räddningstjänst under höjd beredskap	31
8	Uppföljning, utvärdering och lärande	32
9	Bilagor	34

I Inledning

Varje dag inträffar många oönskade händelser som på något sätt behöver hanteras. Det handlar om trafikolyckor, bränder, självmord, förgiftningar och andra olyckor. Lidandet för de direkt och indirekt drabbade är stort. Samhällets kostnader för förstörd egendom, produktionsbortfall och vårdkostnader på grund av dessa händelser kan räknas i tiotals miljarder kronor.

Lag (2003:778) om skydd mot olyckor, LSO, innebär målstyrning med nationella mål för kommunernas arbete som ska kompletteras med lokala inriktningar för att åstadkomma ett likvärdigt skydd mot olyckor i hela landet. I LSO står följande att läsa i I kap. I §:

Bestämmelserna i denna lag syftar till att i hela landet bereda människors liv och hälsa samt egendom och miljö ett med hänsyn till de lokala förhållandena tillfredsställande och likvärdigt skydd mot olyckor.

Detta innebär att kommunerna mot bakgrund av de lokala förhållandena, som exempelvis risker och befolkningsstruktur, har ett ansvar att hantera de olyckor som inträffar inom det egna geografiska området. Hur detta ska åstadkommas ska beskrivas i ett handlingsprogram enligt LSO 3 kap 8 §:

En kommun ska ha ett handlingsprogram för räddningstjänst. I programmet ska kommunen ange

- 1. målen för verksamheten,*
- 2. de risker för olyckor som finns i kommunen och som kan leda till räddningsinsatser, och*
- 3. förmågan att*
 - a. genomföra räddningsinsatser för varje typ av sådan olycka,*
 - b. genomföra flera samtidiga räddningsinsatser,*
 - c. genomföra omfattande räddningsinsatser, och*
 - d. utöva ledning i räddningstjänsten.*

Kommunen ska i programmet ange vilka resurser som finns för att upprätthålla förmågan. Förmågan ska redovisas för förhållandena såväl i fred som under höjd beredskap.

Detta handlingsprogram beskriver hur räddningsnämnden för Gislaveds och Gnosjö kommuner ska arbeta för att hantera och minska konsekvenserna av en olycka eller samhällsstörning och är handlingsprogram för räddningstjänst enligt LSO. Förutsättningarna gäller i det egna geografiska områdesansvaret vilket också är en del i att uppnå de nationella målen.

2 Beskrivning av kommunerna

2.1 Gislaveds kommun

Gislaved kommun har ungefär 29 600 invånare fördelat på åtta tätorter där Gislaved, Anderstorp och Smålandsstenar är de största, med vardera ca 10 000 respektive 4 900 och 4500 invånare.

Kommunens totala areal är ca 1200 km² varav 1140 km² är markareal. I Gislaved finns en av södra Sveriges större sjöar, Bolmen, samt totalt ca 390 sjöar. Den större ån Nissan flyter genom hela kommunen från norr till söder.

Övriga större tätorter är Hestra (ca 1300 invånare), Reftele (ca 1300 invånare), Burseryd (ca 1000 invånare), Skeppshult (ca 400 invånare) och Broaryd (ca 300 invånare). Av befolkningen bor ca 80 % i tätort. Kommunen korsas av flera viktiga riks- och länsvägar samt har järnvägsförbindelser i norra och södra delen.

Sysselsättningen i kommunen präglas av tillverkningsindustri i olika former och samhällsutvecklingen präglas i nutid liksom sin historia av industriernas utveckling. Starten för industrin var inom områdena gummi, glas och metall men har under modern tid fått störst andel av plast och även träindustri. Industrierna i kommunen är till stor del underleverantörer av mindre delar till större tillverkare av kända produkter. En stor andel av industrierna har stora ytor, flertalet över 5000 m².

Befolkningsutvecklingen har mer eller mindre konstant varit kring 29000-30000 invånare de senaste åren och prognosen är att invånarantalet fram till 2030 förväntas öka ca 4% jämfört med 2017¹. Liksom många andra kommuner är prognosen att andelen personer över 65 år kommer att öka medan den arbetsföra befolkningen (18-65 år) kommer att minska i andel.²

Eftersom kommunen har många industrier som främsta sysselsättning så är pendling med bil relativt frekvent för personpendling och en stor andel gods förflyttas såväl inom kommunen som till och från kommunen. I Gislaveds kommun pendlas det främst till och från Värnamo, Gnosjö och Hylte kommuner.

Skogsytan i Gislaveds kommun utgörs av ca 81 900 ha, vilket motsvarar ca 72% av markarealen.³

¹ <https://utveckling.rjl.se/globalassets/utveckling-i-jonkopings-lan/hur-gar-det/befolkning/befolkningsprognos-2018--lansrapport.pdf> (hämtad 2021-11-08)

² Ibid.

³ SCB, 2018

2.2 Gnosjö kommun

Gnosjö kommun har ungefär 9 600 invånare och invånarantalet har sjunkit något de senaste åren. Dock väntas en total ökning med ca 4% under perioden 2017-2030⁴.

Kommunen korsas av två viktiga länsvägar (151 och 152) samt har järnvägsförbindelse genom Kust-till-Kust-banan genom kommunen. Kommunens totala areal är ca 450 km² varav 420 km² utgör landareal. Några av de större sjöarna är Hären, Flaten och Kävsjön.

Gnosjö och Hillerstorp är de två största tätorterna, med vardera ungefär 4 500 respektive 1 700 invånare. Övriga tätorter är Nissafors, Törestorp, Kulltorp med vardera ca 300 invånare. Totalt bor ungefär 75% av befolkningen i tätorterna.

Sysselsättningen i kommunen präglas liksom Gislaved av tillverkningsindustri i olika former. Inom Gnosjö kommun är den mest koncentrerad till metall- och plastindustrier. En stor andel av industrierna har stora ytor, flertalet över 5000 m². Eftersom kommunen har många industrier som främsta sysselsättning så är pendling med bil relativt frekvent för personpendling och en stor andel gods förflyttas såväl inom kommunen som till och från kommunen.

Eftersom kommunen har många industrier som främsta sysselsättning så är pendling med bil relativt frekvent för personpendling och en stor andel gods förflyttas såväl inom kommunen som till och från kommunen. I Gnosjö sker de största pendlingsflödena till och från Värnamo, Gislaved och Vaggeryds kommuner.

Gnosjö kommun har ca 29 100 ha skog vilket motsvarar 69% av markarealen.⁵

⁴ <https://utveckling.rjl.se/globalassets/utveckling-i-jonkopings-lan/hur-gar-det/befolkning/befolkningsprognos-2018--lansrapport.pdf> (hämtad 2021-11-08)

⁵ SCB, 2018

3 Styrning av skydd mot olyckor

Gislaveds och Gnosjö kommuner har sedan 1 januari 2011 en gemensam nämnd för räddningstjänsten. I nämnden finns tre ledamöter från vardera kommunen. Ordförande kommer från Gislaveds kommun och vice ordförande kommer från Gnosjö kommun. Räddningsnämnden ansvarar för de frågor som rör LSO avseende skadeförebyggande och skadeavhjälpande verksamhet.

Till skillnad från ett kommunalförbund är den gemensamma nämnden ingen egen juridisk person utan har Gislaveds kommun som värdkommun vilket innebär att all personal nämndens förvaltning är anställd av Gislaveds kommun. Den övergripande ekonomistyrningen, arbetsgivarvilja, policies med mera sker därför genom Gislaveds kommun medan högre politisk styrning (t ex taxor) sker genom båda kommunernas kommunfullmäktige.

För styrning av andra nämnder finns främst handlingsprogram för olycksförebyggande arbete samt brandskyddspolicy.

Kommunerna ansvarar även för eldningsförbud inom det egna geografiska området. Ansvar för detta åligger också den gemensamma nämnden. Nära samverkan finns med länsstyrelsen samt utsedda skogsbrandflygansvariga i denna fråga och utfärdande av eldningsförbud sker alltid i dialog med övriga räddningschefer i länet samt länsstyrelsen.

4 Risker i kommunerna

Nedan beskrivs översiktligt de risker som förekommer i kommunerna. Underlaget är hämtat från räddningstjänstens egen statistik över händelser samt Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps (MSB) statistikverktyg IDA.

4.1 Övergripande

Båda kommunerna präglas av en industritäthet som inte återfinns i många kommuner. Detta återspeglas även i sysselsättningen samt förflyttningen av gods och pendlingsmönster. Ungefär 40% av de sysselsatta arbetar inom industrin i Gislaveds kommun och 48% i Gnosjö kommun. Motsvarande siffra för Jönköpings län är ca 22% och för riket är ca 12%⁶.

För Gislaveds kommun är tätortsuppdelningen i tre större samt flera mindre tätorter speciell eftersom orterna är väldigt självständiga i fråga om bland annat bostäder, arbetstillfällen, äldreomsorg, skola och teknisk försörjning. Industritätheten är också ytmässigt stor i alla tätorter. I kommunen finns en verksamhet som klassas som farlig verksamhet enligt LSO och även är Sevesoklassad i högre kravnivå.

Gnosjö kommun har en större centralort och en större tätort i övrigt. I de övriga relativt små tätorterna finns bostäder och större industrier, om än i mindre omfattning. I kommunen finns en farlig verksamhet enligt LSO och som även är Sevesoklassad i lägre kravnivån.

Totalt sett återspeglar detta även olycksriskerna i stort eftersom varje tätort har sina förekomster av risker som kräver en snabb respons. Sett över en längre tidsperiod (5 år) inträffar det ungefär lika mycket stora händelser i varje tätort med omnejd i kommunerna, dock med olika frekvens per år.

4.2 Brand i byggnad

Räddningstjänsten larmas varje år till ungefär 65 brand eller brandtillbud i byggnad i kommunerna varav ca 50 st i Gislaveds kommun och ca 15 st antal i Gnosjö kommun. Sett över en tioårsperiod är brand i byggnadstyp industri ca 25% i Gislaveds kommun och ca 30% för Gnosjö kommun. Detta är avsevärt mer brand eller brandtillbud i industri än för hela riket, där typ industri utgör endast ca 1%, men som förklaras av den stora industritätheten inom kommunerna.

Sett över längre tidsperiod är ca 50% av bränderna i varje kommun i bostad vilket sammanfaller med riksstatistik. Orsaken är till största del spis i flerbostadshus och skorsten i enbostadshus vilket följer statistik för riket.

För övriga byggnadstyper som samlingslokaler, skolor och vårdbyggnader är antalet bränder små. En viktig urskiljande faktor är att bränder i automatlarmade byggnader sällan

⁶ Företagarna, 2018

leder till större skador, medan det tydligt syns skillnad vid bränder i byggnader utan tidig upptäckt (där skadorna ofta blir omfattande).

Antalet omkomna i brand i byggnad är få sett över perioden 2010-2020 och de som omkommit har gjort det i sina egna hem. Orsakerna till dödsbränderna men även allvarliga skador vid brand följer nationell statistik.

4.3 Brand utomhus

Bränder utomhus kan för kommunerna främst delas upp i brand i skog/mark samt brand i fordon.

Statistik för 2016-2020 ger ungefär 10-15 händelser per år i Gnosjö kommun varav 5-7 i skog/mark och lika många för fordon. För Gislaved är motsvarande antal ca 50 händelser per år varav 25 i skog/mark och ca 15-20 i fordon.

Av bränder i fordon inträffar därför totalt årligen ca 25 bränder i fordon varav ca 30% inträffar medan fordonet var under färd. Orsaker till dessa bränder är ofta svåra att fastställa men kan vid brand under färd relateras till tekniska orsaker medan parkerade fordon ofta kan relateras till avsiktliga orsaker. De leder sällan till fler skador med vid en handfull händelser varje år är brandspridningsrisken stor till byggnad på grund av att fordonet står uppställt nära byggnadsfasad.

Brand i skog och mark är till stor del säsongsb beroende där torra och varma somrar ökar risken och därmed antalet medan regniga somrar minskar risken och antalet. Eftersom bevakning ofta sker genom skogsbrandflyg och avståndet mellan brandstationerna är ca 2-2,5 mil finns resurser att snabbt kunna slå ned bränder oavsett väderlek. En återkommande orsak är ofta blixtnedslag långt bort från farbar terräng och åskoväder sommartid bevakas därför särskilt.

4.4 Trafikolycka

Antal olyckor per år är ungefär 150-170 st som också visar en tydlig ökning över den senaste tioårsperioden, från ca 100 st per år 2010-2015 till 140 st per år 2011-2020. Ökningen är tydligast för Gislaveds kommun. I jämförelse med kommuner⁷ som har liknande invånarantal, kommuntyp samt infrastruktur med vägar är antalet olyckor per 1000 invånare ungefär likvärdigt för Gislaveds kommun medan Gnosjö kommun ligger något högre jämfört med sina likvärdiga kommuner⁸.

⁷ Vetlanda, Ljungby, Nässjö, Värnamo

⁸ Markaryd, Örkelljunga, Hylte, Sävsjö

Kommunerna totala yta korsas av riksvägarna 26 och 27 samt de större länsvägarna 151, 152 och 153. Dessa vägar samt mindre länsvägar utgör viktiga transportleder för pendling och godstrafik. För riksvägarna utgörs trafiken till stor del av passagetrafik (trafik som passerar hela kommunen utan stopp) där riksväg 26 är mer olycksdrabbad. Endast en mindre del av kommunernas vägnät är mittseparerad, där största del utgörs av riksväg 27 som är mittseparerad inom större delen av sträckningen inom Gislaveds kommun.

Olyckor med konstaterad kollision med vilt utgör ca 20% av alla trafikolyckor under perioden 2016-2020. Dessa sker till stor del vid vissa sträckor. Utöver detta kan orsakerna inte alltid fastställas men ofta misstänks ouppmärksamhet, plötslig sjukdom eller medvetet risktagande (exempelvis farliga omkörningar eller för hög hastighet vintertid). 70% av trafikolyckorna är singelolyckor och skadefallet totalt sett är ofta lindriga skador men som ändå medför transport av patienter till sjukhus.

På riks- och länsvägar transporteras dessutom en stor mängd farligt gods varje år eftersom de utgör de primära transportlederna för alla transporter i kommunerna. Det farliga godset används både för förbrukning inom kommunerna och transporteras igenom kommunerna till andra kommuner.

Kommunerna korsas av järnväg med den elektrifierade Kust-till-kust-banan i den norra delen och i den södra delen med den oelektrifierade Halmstad-Nässjö-banan som båda trafikeras med persontrafik.

4.5 Olycka med farliga ämnen

Olyckor med farliga ämnen utöver drivmedel är sällsynta och är ca 1-2 st per år. Mindre utsläpp (upp till 50 liter) av drivmedel/olja är ca 20-25 st per år. Störst antal utsläpp av farliga ämnen sker därför på grund av drivmedelsutsläpp i mindre omfattning. Det kan delvis kopplas till att kommunerna har ett stort bilberoende vilket genererar större mängd transporter med personbil samt behovet av godstransporter vilket ger en ökad risk för olyckor med lastbilars drivmedelstankar.

För vägtransporterna utgör transporter av drivmedel till bensinstationer samt transporter till industrins behov de största riskerna. För järnvägen utgörs riskerna av Kust-till-Kustbanan där större mängder oxiderande ämnen och brandfarliga vätskor transporteras regelbundet. På järnvägen i södra delen av Gislaved utgörs trafiken uteslutande av persontrafik.

En stor andel farliga ämnen hanteras inom industrierna där särskilt de Sevesoklassade verksamheterna samt de kemiska ytbehandlingsindustrierna utgör en risk. Vid brand kan inte alltid vatten användas som släckmedel inom ytbehandlingsindustrin vilket gör att konsekvenserna av brand kan bli större än vid t ex verkstadsindustri med liknande storlek.

4.6 Naturolycka

Översvämningar och skyfall har tidigare år drabbat kommunerna i olika omfattning där vissa orter är mer utsatta och känsliga än andra. Frekvensen är svår att uppskatta men en större översvämning har historiskt inträffat ungefär vart 10-15 år, då särskilt vid snösmältningen. Ån Nissan är ett vattendrag som reagerar långsammare på översvämningar och kan buffra nederbörd till stor del men är också det vattendrag som kan vålla störst samhällskonsekvenser vid en översvämning bland annat på grund av flera kraftverksdammar.

Anderstorpsån, Storån och Västerån är mindre vattendrag än Nissan och reagerar snabbare på nederbörd men återgår också snabbare till normalläge än vad Nissan gör. De kan också vålla stora konsekvenser främst på grund av närhet till bebyggelse.

Inom kommunerna finns inga kända ras- och skredområden.

4.7 Drunkning

Antalet drunkningslarm per år är 1-2 st i genomsnitt. En gemensam faktor för flera av de väldigt få som drunknat under de senaste 10 åren är att de inte burit flytväst eller på något annat sätt utsatt sig för högre risker än förväntat. Av de omkomna kan det i vissa fall inte utslutas att plötslig sjukdom varit en bakomliggande orsak.

Antalet larm om drunkning är därför förhållandevis lågt sett till de stora vattendrag och sjöar som finns i kommunerna och den turism som naturen i kommunerna gynnar. Dock är tidsfaktorn mycket viktig vid larm om drunkning och riskbilden utspridd över en förhållandevis stor areal.

4.8 Nödständig person

Inom kommunerna finns en stor andel industrier samt jord- och skogsbruk som utgör risker för bland annat fall från hög höjd, fastklämning med mera. Utöver detta finns främst Isaberg som utgör risk för nödställd person i andra fall på grund av svår belägenhet. Kommunerna har inte avsevärt många hus som är försedda med hiss men det förekommer larm om hissar som fastnat. Antalet larm om nödställda personer är dock totalt sett få, ungefär 1-5 per år i genomsnitt.

4.9 Själv mord

Suicid och suicidförsök är ett stort folkhälsoproblem eftersom suicid är den vanligaste dödsorsaken i åldersgruppen 15-24 år i Sverige samt för män 15-44 år⁹. Varje år tar cirka

⁹ <https://ki.se/forskning/det-vet-vi-om-sjalmord-bland-unga> (hämtad 2021-10-15)

I 500 personer sitt liv, vilket innebär att någon avlider var sjätte timme till följd av suicid. Det är ungefär sex gånger fler än de som dör i vägtrafiken varje år.

Räddningstjänsten har ca 30-40 larm om hot om suicid per år (medan ambulans och polis har långt fler). Antalet fullbordade av de som räddningstjänsten larmas till varierar mycket mellan åren. Flertalet av de som fullbordar sina självmord totalt sett har i efterhand konstaterats ha haft en tidigare kontakt med psykiatri i någon form.

Kommunerna har inga kända platser där hot om suicid förekommer mer frekvent såsom höga höjder etc.

5 Värdering

Skyddet inom kommunen för de risker som orsakar flest olyckor har värderats och bedöms i stort sett uppfylla målet om ett tillfredsställande och likvärdigt skydd. Räddningstjänsten har historiskt sett kunnat hantera de olyckor som inträffat genom kommunala räddningsinsatser utan någon brist på resurser. Frekvensen för s k dubbellarm (utlarmad station får ytterligare larm i sitt primärområde) är mycket låg och rutiner finns för att hantera dessa händelser.

Kommunen bedömer att de åtgärder som vidtagits för att förhindra brand gett effekt inom allmänna byggnader som skolor och vårdlokaler, där riskerna för dessa typer av olyckor bedöms ligga på acceptabla nivåer. Det inträffar dock årligen ett antal tillbud men de utvecklas in till bränder tack vare förebyggande åtgärder. Den kommunala brandskyddspolicyn inom respektive kommun har starkt bidragit till ökat skydd främst i form av automatiska brandlarm och utbildad personal.

Riskerna för brand inom industri är högre än jämförbara kommuner men beror också på att den kumulativa risken blir större ju fler industrier en kommun har, både i fråga om risk för brands uppkomst och i fråga om risk för omfattande brand. Det stora antalet industribränder innebär ofta att stora räddningsresurser sätts in men dock inte alltid att brandskadorna blir stora. En märkbar uppdelning i räddningstjänstens statistik syns i att skadorna blir större på grund av senare upptäckt men mindre vid tidig upptäckt. Eftersom andelen bränder i industriverksamhet tydligt är mycket högre än jämförbara kommuner (oavsett omfattning) ställer detta krav på räddningstjänstens förmåga att bland annat hantera långa inträngningsvägar och skapa uthållighet i insatser.

Andelen äldre i befolkningen kommer att öka även i Gislaved och Gnosjö under de kommande åren och det finns ett behov av olika åtgärder för att säkerställa ett skäligt brandskydd främst för de som bor kvar i sina egna bostäder. Brandskydd inom de särskilda boendena (äldreboendena) bedöms skäligt även om fler befintliga boenden på sikt behöver förses med sprinkler.

Kommunerna har totalt sett ett relativt högt antal trafikolyckor vilket förklaras med förekomsten av större vägar i kombination med pendlingsmönster. Här behöver kommunen fortsätta arbeta främst förebyggande i form av nära samverkan med Trafikverket avseende

åtgärdsval. Vissa delsträckor ligger långt från närmaste brandstation men få olyckor inträffar på dessa delsträckor. Täckningsgraden är därför generellt hög för första styrka samt tillgång till losstagningsenhet.

Antalet larm om nödställda personer i form av suicidlarm är inte lågt och det är tydligt att tidiga insatser kan förhindra att personer tar sitt liv. Genom en god täckningsgrad ges också en god förmåga till att tidigt bryta destruktiva tankar och därmed rädda liv.

Ett förändrat klimat, omvärldsläge och att fler områden bebyggs kommer gradvis bidra till en delvis förändrad riskbild som ställer krav på förebyggande åtgärder och ständiga anpassningar av räddningstjänstens skadeavhjälpande förmåga att hantera extrema väderförhållanden.

6 Mål

LSO och dess förarbeten anger att arbetet med skydd mot olyckor i hela samhället skall baseras på mål. Enligt MSBFS 2021:1 ska kommunen fastställa lokala verksamhetsmål för den förebyggande verksamheten samt räddningstjänst utifrån värderingen av den lokala riskbilden. Målen ska syfta till de nationella målen i LSO som avseende räddningsinsatser främst styrs av följande skrivningar:

- Bestämmelserna i denna lag syftar till att i hela landet bereda människors liv och hälsa samt egendom och miljö ett med hänsyn till de lokala förhållandena tillfredsställande och likvärdigt skydd mot olyckor.
- Räddningstjänsten skall planeras och organiseras så att räddningsinsatserna kan påbörjas inom godtagbar tid och genomföras på ett effektivt sätt.

Skrivningen ”ett tillfredställande och likvärdigt skydd” innebär att ett betryggande skydd ska finnas oavsett var i landet människor befinner sig, men skyddet måste inte se likadant ut. Eftersom riskbilderna ser olika ut i olika kommuner, och ibland även för olika delar inom en kommun, behöver åtgärderna anpassas efter de olika förhållanden som råder lokalt.

Mål för den skadeavhjälpande verksamheten

För det skadeavhjälpande arbetet gäller följande övergripande mål:

- Alla som bor, verkar eller vistas i Gislaved och Gnosjö kommun ska ha tillgång till professionell hjälp att begränsa och hantera inträffade olyckor och andra samhällsstörningar samt det efterföljande arbetet.

Räddningsnämndens konkreta arbete har följande övergripande mål:

- Nämnden ska skapa förutsättningar för den enskilde att hantera vardagsolyckor och olyckor samt stödja kommunerna vid oönskade samhällsstörningar och höjd beredskap. När den enskilde inte klarar detta ska förvaltningen hindra vidare skadeutbredning, lindra, stödja och därefter lära från det inträffade. Förvaltningen ska vara en aktör för ökad social hållbarhet.

- Räddningstjänsten Gislaved-Gnosjö är en del i RäddSam Fs dagliga arbete.

Nedanstående områden utgör verksamhetsmål för kunskap, metodik, utrustning eller en kombination av dessa faktorer utöver räddningstjänstens grundförmågor under handlingsprogrammets giltighet:

1. Responstiden (tid från larm till första resurs är framme) ska så långt möjligt minska genom samarbete med andra organisationer.
2. Förmågan att hantera bränder och andra olyckor med alternativa energislag (exempelvis batterier och elektrifierade fordon) ska öka.
3. Förmågan att hantera stora händelser som skogsbrand och pågående dödligt våld ska öka.

7 Räddningstjänst – förmåga och verksamhet

7.1 Övergripande förmåga

Grundbemanningen är att det ska finnas 33 personer i jour eller beredskap för utryckningstjänst. Utöver detta tillkommer ledningsenheten regional insatsledare som delas med Värnamo kommun.

Bemanningen inom deltidsorganisationen ska upprätthållas till minst 90% av tiden över året. I de undantagsfall en beredskapssänkning behöver ske ska denna, i möjligaste mån, kompenseras med annan förmåga. Bemanningen ska återgå i ursprungsnivå så snart det är möjligt.

Räddningsnämnden har rätt att omfördela beredskapen inom kommunerna för att kompensera en längre men bedömt tillfällig minskning av förmågan på en eller flera orter.

Brandstationernas placering och beredskapshållning

- Räddningsstationer finns i Gislaved-Anderstorp, Gnosjö, Smålandsstenar, Hillerstorp, Hestra, Reftele samt Burseryd.
- Vid samtidiga insatser regleras beredskapen enligt beslutade rutiner. Grunden är att insattiden generellt kan fördubblas (bli 20 minuter) i tätorter med brandstation.
- Räddningschef eller delegat får besluta om tillfällig förändring av beredskapsnivån om det finns särskilda skäl på grund av hastigt uppkommen händelse. Kompenserande åtgärder då ska alltid vidtas så långt möjligt.

Livräddning vid brand med rökdykning eller hög höjd

- Livräddande insats med rökdykning kan påbörjas inom 10 minuter i tätorterna Gislaved, Anderstorp, Smålandsstenar, Hestra, Gnosjö och Hillerstorp.

- Livräddande insats inom 10 minuter med höjdfordon till fönster/motsvarande öppning högst 23 meter över marknivån finns för tätorterna Gislaved och Anderstorp. Särskild uppställningsplats samt vid behov räddningsväg måste finnas anordnad enligt räddningstjänstens krav.
- Vid service eller driftstopp får höjdfordonet vara ur drift i upp till 48 timmar. Därefter ska den ersättas med likvärdig förmåga.
- Om höjdfordonet är upptaget på insats så ersätts inte förmågan.
- Livräddade insats med utskjutsstege ska kunna genomföras från samtliga räddningsstationer. Fönster/annan öppning ska finnas högst 11 meter över marknivån, i Smålandsstenar högst 13 m ovan marknivån. Uppställning måste kunna ske på plan mark intill 3 meter från husfasad.

Trafikolycka och räddning

- Förmåga som losstagningsenhet för personbilar/motsvarande finns i kommunerna.
- Förmåga till livräddning vid olyckor med tunga fordon finns i kommunerna.
- Förmåga att genomföra en inledande och livräddande insats mot farliga ämnen finns på alla brandstationer.
- Förmåga till insats med kemdykare finns på heltidsstyrka och uthållighet för sådan insats finns genom samverkan i RäddSam F och närmast med Värnamo kommun, därefter Jönköpings kommun och Södra Älvsborgs räddningstjänstförbund.
- Räddningstjänsten förfogar inte över förmåga att livrädda från vindkraftverk.

Skadeplatsledning och övriga övergripande förmågor

- Inom kommunerna finns egen ledningsenhet, insatsledare, med insatstid på 30 minuter till de tätorter som har brandstationer i Gislaved och Gnosjö kommuner samt tillgång till regional insatsledare med högsta insatstid enligt Räddsam Småland-Blekinge ledningsdoktrin.
- Insatsledare har lägst kompetens motsvarande räddningsledare B eller brandingenjör.
- Regional insatsledare har lägst brandingenjörskompetens eller kompetens motsvarande räddningsledare B med påbyggnadsutbildning.
- Förmåga till insats med första insatsperson, FIP, finns på alla brandstationer.
- Styrkeledare på heltidsstation ska vara lägst utbildad motsvarande räddningsledare A samt lokal introduktion.
- Styrkeledare på deltidstation ska normalt vara utbildad lägst motsvarande räddningsledare A men kan i undantagsfall vara utbildad arbetsledare. På deltidstation är befälet normalt FIP.

- Drönerförmåga (UAV) finns tillgänglig inom organisationen.

7.2 Tillgång till egna resurser

Räddningstjänsten Gislaved-Gnosjö är organiserad så att alla styrkor klarar inledande åtgärder för de olika olyckstyperna samt har förmåga till förstainsatsperson på alla stationer.

Nedan redovisas brandstationerna med bemanning, anspänningstid samt resurser.

Plats/station	Personal	Anspänningstid
Gislaved-Anderstorp	I styrkeledare (SL) + 3 brandmän heltid Brandman RIB, FIP Brandman RIB	90 s Skyndsamt, högst 6 min 10 min
Reftele	I SL + 2 brandmän RIB	7,5 min
Smålandsstenar	I SL + 4 brandmän RIB	6 min
Burseryd	I SL + 2 brandmän RIB	7,5 min
Hestra	I SL + 4 brandmän RIB	6 min
Gnosjö	I SL + 4 brandmän RIB	6 min
Hillerstorp	I SL + 4 brandmän RIB	6 min

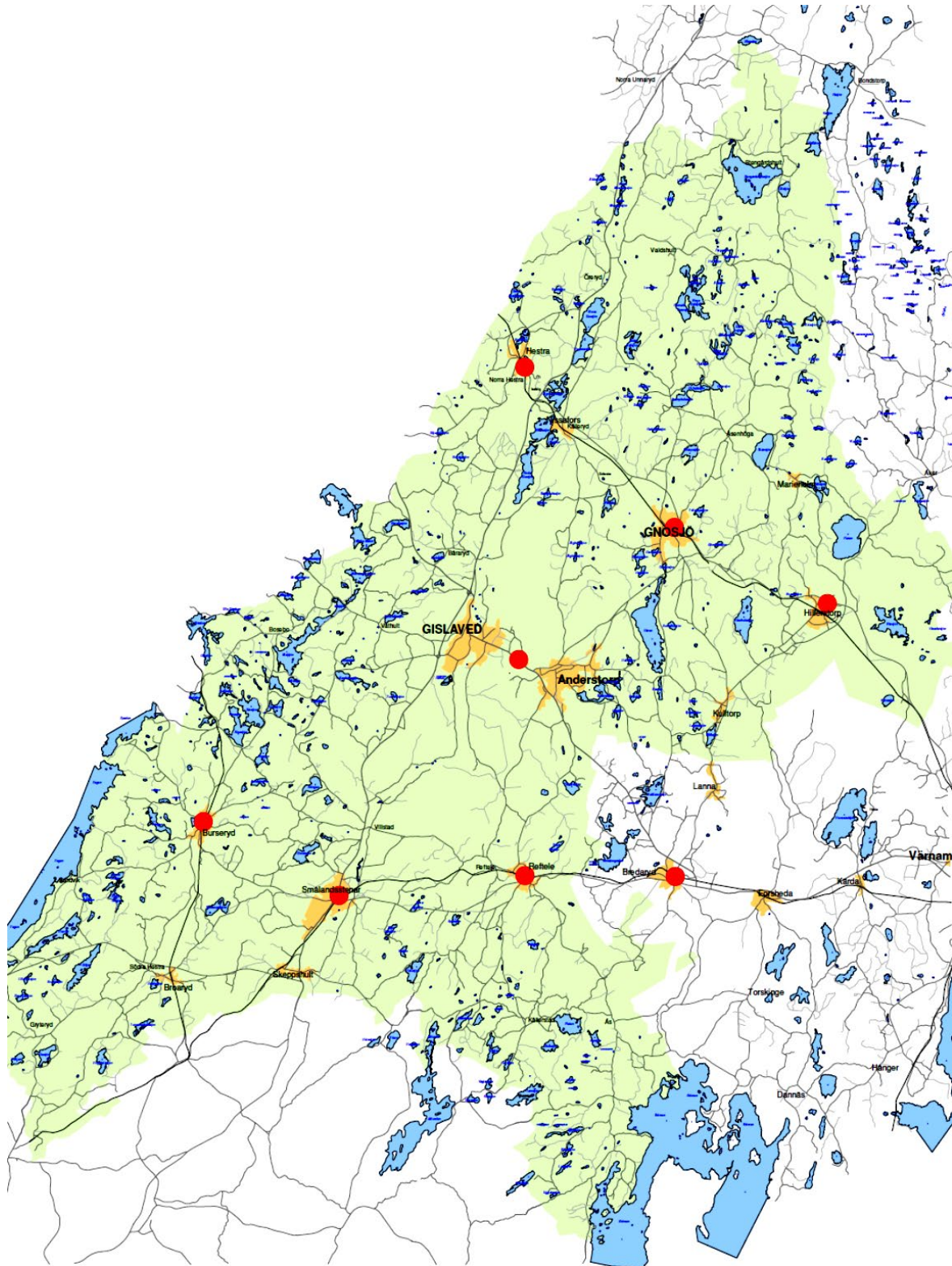
Plats/station	Grundresurser	Speciellenheter (utöver grundresurser)
Gislaved-Anderstorp	Räddningsenhet, vattenenhet, höjdenhet, ytlivräddning, stor båt	Kemdykarenhet Kemutrustningsenhet (med Värnamo) Restvärdeenhet Depåenhet Fridykarenhet (dykning utan luftpaket) Losstagningsenhet Terrängenhet
Reftele	FIP, förberedande räddningsenhet, ytlivräddning, båt	Skärsläckarenhet
Smålandsstenar	FIP, räddningsenhet, vattenenhet, ytlivräddning, båt	-
Burseryd	FIP, förberedande räddningsenhet, ytlivräddning, båt	Skärsläckarenhet
Hestra	FIP, räddningsenhet, ytlivräddning, båt	Räddningsfrånkoppling
Gnosjö	FIP, räddningsenhet, ytlivräddning, båt	Losstagningsenhet
Hillerstorp	FIP, räddningsenhet, vattenenhet, ytlivräddning, båt	-

Respektive uppgifts detaljerade förmåga definieras i uppgiftskatalog.

Med brandstationernas placering och dynamisk resurshantering är responsmöjligheterna till respektive tätort med brandstation och omnejd ungefärliga enligt nedan i normalläge. För landsbygd går tiderna inte att definiera mer noggrant än att respons av närmaste brandstation oftast sker inom 20 minuter och näst närmaste inom 30 minuter. Se även täckningskartor i bilaga.

Tid från larm	Resurs
Inom 10 minuter	Närmaste styrka inklusive FIP
Inom 20 minuter	Förstärkning av näst närmaste brandstation Förstärkning* med vattenenhet Förstärkning* med specialenhet vid behov <small>* om detta inte finns på närmaste station</small>
Inom 30 minuter	Förstärkning av tredje närmaste brandstation Förstärkning med höjdenhet

På detta sätt kan responsen i uppgifter av särskild vikt för de olika olyckstyperna kopplas till enheternas/stationernas placeringar. Närmaste enhet/station larmas alltid oavsett kommungräns och förstärkning sker därefter vid behov av fler enheter och/eller specialenheter som inte finns på närmaste station.



Figur 1: Brandstationernas placering med röda cirklar i kommunerna. Observera att Bredaryd ligger i Värnamo kommun. Se även bilaga för räckviddsanalyser.

7.3 Tillgång till resurser i samarbete med andra

Samtidig förmåga till samtliga enheter under parallella händelser finns inte inom Gislaved-Gnosjö. Detta innebär att vid parallella larm måste kompletterande resurser tillföras främst genom samverkan inom RäddSam F men även genom ledningssystemet Räddningssystem Småland-Blekinge (RSB), vars samtliga resurser finns att tillgå vid behov.

Vid mycket stora insatser kan resursförstärkningar erhållas inom ramen för samarbetet inom Räddningsregion Sydöstra Sverige (RSÖS).

Speciella förmågor som räddningsdykare, tung räddning samt räddning från vindkraftverk kan larmas från Södra Älvsborgs Räddningstjänstförbund (Borås), Halmstad och Jönköping.

7.3.1 Räddningstjänstssamverkan i Jönköpings län och Ydre kommun

Räddsam F är ett samarbete mellan räddningstjänsterna i Jönköpings län, räddningstjänsten i Ydre kommun i Östergötlands län samt SOS Alarm. Det övergripande målet är att möjliggöra effektiva räddningsinsatser och olycksförebyggande verksamhet genom samverkan och effektivt resursnyttjande. Räddningstjänsterna i Räddsam F har ett brett uppdrag för att skapa trygghet åt invånarna.

Både nya och tidigare uppgifter kräver ständig kompetensutveckling och expertkunskaper – en beredskap som ingen av länets kommuner kan upprätthålla på egen hand. Med Räddsam F som paraply kan räddningstjänsterna utbilda gemensamma specialister med hög kompetens, vilken sprids vidare i organisationerna. Sammantaget finns det inom Räddsam F 44 hel- och deltidstyrkor, med sammanlagt ungefär 210 brandmän och befäl i beredskap dygnet runt, som snabbt kan ge hjälp över hela Jönköpings län samt i Ydre kommun.

Inom Räddsam F finns flera avtal som styr den gemensamma verksamheten. Avtalet om ledningsresurser innebär att länets samtliga brandbefäl är utsedda att vara räddningsledare i alla kommuner ingående i Räddsam F. Vidare regleras i avtalet kompetens och befogenheter på de ingående ledningsenheterna. Avtalet om räddningsresurser beskriver målsättningar för taktiska enheter, och avtal finns också om första insats från närmaste räddningsstyrka oavsett kommungräns. Det innebär att styrkor från Gislaved-Gnosjö utgör en resurs även i andra kommuner och vid dessa tillfällen försämras beredskapen i Gislaved-Gnosjö. Målsättningen för tätorter med räddningsstyrka vid ett andralarm är att en räddningsinsats ska kunna påbörjas inom 20 minuter.

7.3.2 RäddSam Småland-Blekinge

Under de senaste åren har svensk räddningstjänst stått inför en rad stora händelser som visat på ett större behov av att kunna leda och genomföra stora och komplexa räddningsinsatser. För att möta upp detta behov krävs ett fördjupat samarbete i större enheter som kan bistå varandra gränsöverskridande. Detta för att åstadkomma mer effektiv

användning av resurser och därmed större förmåga och uthållighet att genomföra räddningsinsatser.

RSB är ett gemensamt räddningsledningssystem för operativ samverkan mellan räddningstjänsterna i Jönköpings län, Kronobergs län, Blekinge län, Ydre, Hultsfred, Vimmerby och Västervik. Systemet kommer att omfatta 30 kommuner med cirka 800 000 invånare och täcker ett 28 657 kvadratkilometer stort område.

Räddningstjänsterna kommer fortfarande utgöra egna organisationer dock med ett integrerat och utökat samarbete. Detta med avseende på räddningsledning och användning av resurser som brandmän, fordon och materiel men även uppbyggnad av en ny övergripande ledning. Resultatet av detta är att de ingående räddningstjänsterna bättre förutsättningar att snabbt få mer resurser till en olycksplats, leda stora insatser samt hantera samtida, komplexa och långvariga händelser.

Ledning på skadepå plats och i systemet som helhet kommer att bedrivas ute på plats med befäl från områdena och från en gemensam ledningscentral i Jönköping som är samlokaliserad med SOS Alarm. Ledningscentralen är bemannad dygnet runt, veckans alla dagar. Här kommer det att finnas ett ledningsbefäl och ett vakthavande befäl som tillsammans med en vakthavande räddningschef utövar den övergripande ledningen. Dessa samspelar med gemensamma regionala ledningsresurser samt insatsledare och styrkeledare i alla de ingående räddningstjänsterna.

7.3.3 Räddningsregion Sydöstra Sverige

Räddningstjänsterna i Östergötland, Jönköping, Kronoberg, Kalmar och Blekinge län ingår i Räddningsregion Sydöstra Sverige (RSÖS) för att tillsammans samarbeta om ledningssystemet för räddningstjänst. Syftet är att uppnå erforderlig förmåga (tillräcklig kapacitet) och robusthet för att både hantera flera samtida respektive omfattande, komplexa och långvariga olyckshändelser.

I räddningsregionen finns tre delsystem/räddningssystem med var sin ledningscentral (varav en i Jönköping), som är kontinuerligt bemannad dygnet runt med de övergripande ledningsfunktionerna. Varje delsystem har en grunddimensionering och förmåga att bedriva ledning av räddningsinsatser utifrån riskbild. Inom varje delsystem finns funktionen vakthavande räddningschef, (VRC) som tillika kan inneha uppdraget som ansvarig för Inriktnings- och prioriteringsfunktionen (IPF) för hela RSÖS. Inriktningen för när denna funktion aktiveras är att bland annat tillse att effekt nås av samverkan, mäkla för ytterligare resurser och kontinuerligt värdera behov utifrån olyckstyp vid stora och omfattande räddningsinsatser.

De fem länen ingår i ett samarbete runt förstärkningsresurser i södra Sverige tillsammans med Skåne, Västra Götalands län, Stockholmsregionen samt Bergslagen.

7.4 Alarmering av räddningstjänsten

Besvarande av nödanrop 112 och utalarmering av räddningstjänsten utförs enligt avtal av SOS Alarm i Jönköping eller motsvarande larmmottagare. Efter mottagning av inkommande 112-samtal eller automatiska brandlarm så larmas räddningsresurser enligt aktuell larmplan beroende på händelsens omfattning. För 112-samtal skickas normalt alltid ett förberedande larm innan huvudalarmering sker för att öka förberedelsemöjligheten och korta ned responstiden.

Vid störningar i teletrafiken finns möjligheter för de enskilde att få hjälp av en räddningsstyrka via larmskåp på respektive räddningsstation. Vid störningar i utalarmeringsfunktionen (men inte telefontrafiken) finns särskilda rutiner upprättade inom Räddsam F för att kunna larma ut styrkor via reservfunktioner.

Räddningstjänsten har tillgång till radiosystemet Rakel för kommunikation och utalarmering samt även möjlighet till samband i eget analogt nät. Vid störningar i Rakelnätet kan räddningstjänsten kommunicera mellan brandstationer och den länsgemensamma ledningsfunktionen i eget analogt radionät.

7.5 Brandvattenförsörjning

Kommunernas vatten- och avloppsansvariga organisation ansvarar genom avtal för att vatten till brandsläckning finns tillgängligt i brandpostsystem och i vissa fall branddammar och iordningsställda pumpplatser. De ska generellt tillhandahålla vatten för effektiv brandsläckning med räddningstjänstens utrustning samt vatten för sprinkleranläggningar där förutsättningar finns vilket i normalfallet är inom tätorterna med brandstation i kommunen beroende på vattenverkens kapacitet. Miniminivån utgörs av de tryck, flöden och avstånd mellan brandposter som anges i VAV P114, "Distribution av dricksvatten".

I kommunerna tillämpas i vissa delar det så kallade alternativsystemet för brandvattenförsörjning vilket innebär att räddningstjänsten brandvatten försörjer en insats med tankbilar från brandposter med mer än 150 m avstånd. Detta innebär att brandpostsystemet kan glesas ut i vissa områden samtidigt som räddningstjänsten har tillgång till bemannade tankbilar. Huvudmannen för VA redovisar löpande vilka områden som berörs av alternativsystemet. Alternativsystem i kommunerna får normalt bara tillämpas för bostadshus med högst 4 lägenheter och 3 våningar eller övriga bostadshus med högst 3 våningar.

I de fall som brandpostsystem inte finns i närheten ansvarar räddningstjänsten för vattenförsörjning genom vattenförsörjning från öppet vatten genom tankbilar och motorsprutor.

Vatten för sprinkleranläggningar

För att möjliggöra ett brandskydd genom vattensprinkler i befintliga byggnader samt vid nybyggnation ska kommunerna verka för bra förutsättningar för anslutning av vattensprinkler till kommunens vattenledningsnät.

I Gislaveds och Gnosjö kommuners tätorter bör förutsättningar finnas i alla nya områden för bostäder att ansluta en boendesprinkler enligt BBR-krav eller sprinkler i riskklass L enligt SBF 120, Regler för automatiskt vattensprinklersystem. Exempel på verksamheter i riskklass L är gruppboende, förskolor och liknande verksamheter. I nya områden för verksamheter där exempelvis skolor kan vara aktuella att bygga bör förutsättningar finnas för att ansluta en sprinkler i riskklass NI enligt SBF 120. I befintliga VA-nät ska ovanstående förutsättningar vidmakthållas där de finns.

Om anslutning av sprinkler till kommunens vattenledningsnät är möjlig ska ägaren till sprinkleranläggningen vidta åtgärder för att säkerställa hög säkerhet mot föroreningar enligt VA-huvudmannens krav. Exempel på lösningar är rutiner för spolning av servisleddning, kontrollerbar backventil med rutiner för kontroll eller larmventil med trycklös kammare.

7.6 Responstid

Med nuvarande placeringar av brandstationerna nås minst 85% av befolkningen i kommunerna med en första styrka från egen organisation inom 10 minuter och över 90% nås inom 20 minuter. Inga större förändringar i tätorternas sammansättning är att vänta inom en 10-årsperiod varför det är troligt att denna responstid kommer att kvarstå.

Tidigare samverkanszoner och numera dynamisk resurshantering (DRH) innebär att flera större områden (särskilt de långt från egen brandstation) i kommunerna täcks av förstastyrka från andra organisationer.

7.7 Överlåtande åt annan att genomföra räddningsinsatser

Räddningstjänsten har inte överlåtit åt någon annan part, som exempelvis väktare, att larmas ut för att genomföra räddningsinsatser.

7.8 Samverkan med andra aktörer

Genom avtal med övriga kommuner i Jönköpings län, Ydre kommun i Östergötland samt inom övriga kommuner i RSB ska styrkor från Gislaved-Gnosjö utgöra en resurs även i andra kommuner.

Inom Jönköpings län finns en väl utbyggd samverkan, Räddsam F, mellan räddningstjänsterna som bygger på civilrättsliga avtal mellan länets kommuner samt Ydre

kommun. Inom Räddsam F finns tillgång till gemensam ledningscentral och gemensamt ledningsfordon för yttre ledningsstöd.

Avtalet om ledningsresurser innebär att länets samtliga brandbefäl är delegerade att vara räddningsledare i alla kommuner ingående i Räddsam F. Vidare regleras i avtalet ram, kompetens och befogenheter på de ingående ledningsenheterna. Avtalet om räddningsresurser beskriver målsättningar för taktiska enheter. Avtal finns också om snabb insats från närmaste räddningsstyrka oavsett kommungräns.

Myndigheter och organisationer i Jönköpings län och i Ydre kommun har behov av samverkan för att kunna utföra sitt uppdrag för medborgarna vid kriser och olyckor. Denna samverkan sker genom samarbete benämnt F-samverkan. I F-samverkan ingår samtliga länets kommuner, regionen, Polismyndigheten, Länsstyrelsen Jönköping, Försvarmakten och SOS Alarm. Arbetet organiseras av en styrgrupp med permanenta och tillfälliga arbetsgrupper.

Alla ingående organisationer i F-samverkan har en vakthavandefunktion. Kommunerna representeras i detta sammanhang av vakthavande räddningschef (VRC) eller utsedd regional insatsledare i länet.

7.9 Varning och information till allmänheten

Viktigt meddelande till allmänheten (VMA) kan beslutas av enskild räddningsledare och verkställs genom SOS Alarm enligt avtal med staten. Signalen Viktigt meddelande kan ges inom Gislaveds och Smålandsstenars tätorter eller där staten beslutar om utökning. Signalen kan utlösas från SOS Alarm eller från räddningsstationen i Gislaved-Anderstorp.

Räddningstjänsten svarar för drift och underhåll av varningssystemet enligt avtal med staten.

7.10 Förmåga per olyckstyp

Nedan beskrivs vad en eller flera räddningsenheter generellt kan hantera för ungefärlig omfattning inom de vanligaste typerna av olyckor. Grunden är därför att respektive station generellt klarar en första insats men vid större eller mer komplexa händelser alltid kräver förstärkning från en eller flera stationer, se även kapitlet om övergripande förmågor.

Inom Gislaved-Gnosjö kan räddningstjänsten självständigt inledningsvis hantera händelser som kräver upp till tre räddningsstyrkor utan att beredskap för första respons vid ytterligare larm försämras nämnvärt. Därefter krävs ytterligare styrkor för skadeplatsarbetet och/eller avlösning vid långa insatser eller flera omfattande parallella insatser.

Vid samtliga händelser larmas en eller flera kompletterande enheter, som vattenenhet vid skogsbrand, barriärfordon vid trafikolycka eller höjdenhet vid brand i byggnad, i de fall berörd närmaste station inte har de förmågorna. Komplettering kan också ske med fler ledningsenheter vid behov utöver larmplan.

	Första insatsperson	En räddningsenhet	Två räddningsenheter	Tre räddningsenheter	Komplettering från andra kommuner
Brand i byggnad	Inledande släckinsats, inventering, förberedande order, evakuering	Låg omfattning, tillbud eller släckt på plats. Inledande rökdykning.	Medel omfattning, lägenhetsbrand eller brand i villa.	Hög omfattning, fullt utvecklade byggnadsbränder eller industribrand i medelomfattning.	Avlösning, förstärkning och/eller ledningsstöd vid prognoser över 3 h.
Brand ute	Inledande släckinsats, inventering, förberedande order, evakuering	Låg omfattning, mindre gräsbrand med storlek upp till 1 ha. En eller enstaka bilar/fordon som brinner.	Skogsbrand och gräsbrand i normalfall, upp till ca 2 ha. Brand i flera fordon utomhus.	Skogsbrand/gräsbrand upp till 4-5 ha. Omfattande brand i underjordiska fordonsgarage.	Avlösning, förstärkning och/eller ledningsstöd vid prognoser över 3 h.
Trafikolycka/räddning	Varning, livsuppehållande åtgärder	En eller två fordon utan fastklämda.	Personbil med fastklämd eller upp till 5 skadade.	Flera fordon, fler än 5 skadade med en eller flera fastklämda.	Tung räddning eller vid flera tunga fordon inblandade.
Farliga ämnen	Varning, riskbedömning, faktainsamling	Uppsamling/ invallning av mindre spill eller läckage.	Större utsläpp från t ex drivmedelstank eller farliga ämnen generellt från mindre behållare eller gasflaskor.	Utsläpp av gas, utsläpp generellt från tankbilar eller cisterner i större omfattning.	Kemdykare och kemutrustning vid behov.
Naturolycka	Varning, riskbedömning, faktainsamling, avspärning	Mindre översvämningar i byggnader eller utomhus.	Större översvämningar eller olyckor även med personsador.	Dammbrott eller andra geografiskt omfattande olyckor med samtidigt skadade.	Specialresurser för ras och tung räddning vid behov.
Drunkning	Livräddning med livboj från brygga/land, spaning, förbereda insats	Hjärt-lung-räddning på land eller ytlivräddning från vattenyta till land.	Uthållighet för ytlivräddning upp till 2-3 skadade.	Omfattande olycka på sjö med flera skadade.	Särskild larmplan för sjön Bolmen. Vattendykare från annan kommun har 45-60 min insatstid.
Nödställd person	Inledande livräddning, informationsinsamling	Låg omfattning, en till två drabbade i lugnt läge	Flera drabbade eller behov av losstagning	Omfattande skador likt buss eller andra stora behov av omhändertagande av många personer.	Specialenheter i de fall dessa inte finns inom egen organisation.

Själv mord	Varning, riskbedömning, faktainsamling, första samtalspart	Motverka skadeutfall för vald metod.	Uthållighet samt extra resurs för omfall eller taktisk reserv vid långa insatser.	Hantera omfattning vid följdskador på flera personer.	Exempelvis för ledning, stabsstöd eller kamratstöd.
-------------------	--	--------------------------------------	---	---	---

Tabell 1: Beskrivning över generella förmågor uppdelat på olika enheter och olyckstyp.

Utöver ovanstående händelsetyper har SOS Alarm ett räddningsindex med långt fler händelser kopplat till omfattning på olyckan. Vid ett larm sorteras händelsen genom intervjufrågor till rätt händelsetyp och rätt omfattning och från detta verkställs en larmplan med räddningsresurser till platsen samt insatsledning och systemledning beroende på olyckans omfattning och art. Utöver detta larmas parallellt polis, ambulans och andra räddningsresurser efter behov.

För respektive olyckstyp redovisas nedan uppgifter av särskild vikt för att klara uppdraget. Tiderna nedan avser insatstid från respektive station men uppgifterna av särskild vikt avser alla olyckor sett till resursuppbyggnaden. I vissa fall kan flera uppgifter utföras samtidigt beroende på om närmaste styrka har flera förmågor. Tiderna beror på avstånd från händelse till brandstation och ska främst tolkas som hur förmågor byggs upp.

Brand i byggnad

Tid från larm	Uppgifter av särskild vikt
Inom 10 minuter	FIP för första släckinsats Invändig livräddning eller släckning med rökdykning (ej för Reftele/Burseryd) vid normala risker eller utvändig livräddning med utskjutsstege eller utvändig släckning
Inom 20 minuter	Samtidig invändig livräddning eller släckning med rökdykning vid normala risker samt utvändig släckning och livräddning med utskjutsstege
Inom 30 minuter	Invändig livräddning eller släckning med rökdykning vid höga risker. Utvändig släckning av stora objekt.

Brand utomhus

Nedanstående är utifrån brand i skog/mark samt att platsen för branden är känd och framkörningsmöjligheterna inte blir för komplicerade.

Tid från larm	Uppgifter av särskild vikt
Inom 10 minuter	FIP för första släckinsats Göra inledande släckinsats för att minska/bromsa brandfront eller inleda uppbyggnad av större slangsystem.

Inom 20 minuter	Angrepp på brandfront från minst två håll. Vattentransport med minst 1 vattenenhet.
Inom 30 minuter	Utbyggd insats för större skogs-/markbränder med flera sektorer och vattentransport med 3 vattenenheter.

Trafikolycka

Tid från larm	Uppgifter av särskild vikt
Inom 10 minuter	FIP för första varning och omhändertagande Första omhändertagande av allvarligt skadade Avspärning och varning
Inom 20 minuter	Losstagning av fastklämda i personbil eller livräddning vid tungt fordon.
Inom 30 minuter	Utbyggt omhändertagande och losstagning av stort antal skadade vid olycka med buss, seriekrockar etc.

Farliga ämnen

Tid från larm	Uppgifter av särskild vikt
Inom 10 minuter	FIP för första varning, identifiering av ämne och omhändertagande. Indikering av brandfarliga ämnen. Livräddning av skadade utanför utsläpp. Avspärning och varning. Omhändertagande av upp till 50 liter vätska inomhus och utomhus.
Inom 20 minuter	Skadebegränsande insats utanför direkt farligt område.
Inom 30 minuter	Insats mot större läckage med kemdykare. Indikering av fler ämnen än brandfarliga.

Naturolycka

Tid från larm	Uppgifter av särskild vikt
Inom 10 minuter	FIP för första varning och omhändertagande. Pumpning av mindre översvämningar. Livräddning av närmast drabbade fastigheter.
Inom 20 minuter	Pumpning av större översvämningar eller flera fastigheter.

	Avspärning av större riskområde .
Inom 30 minuter	Uthållighet för flera samtidiga insatser inom större geografiskt område.

Drunkning

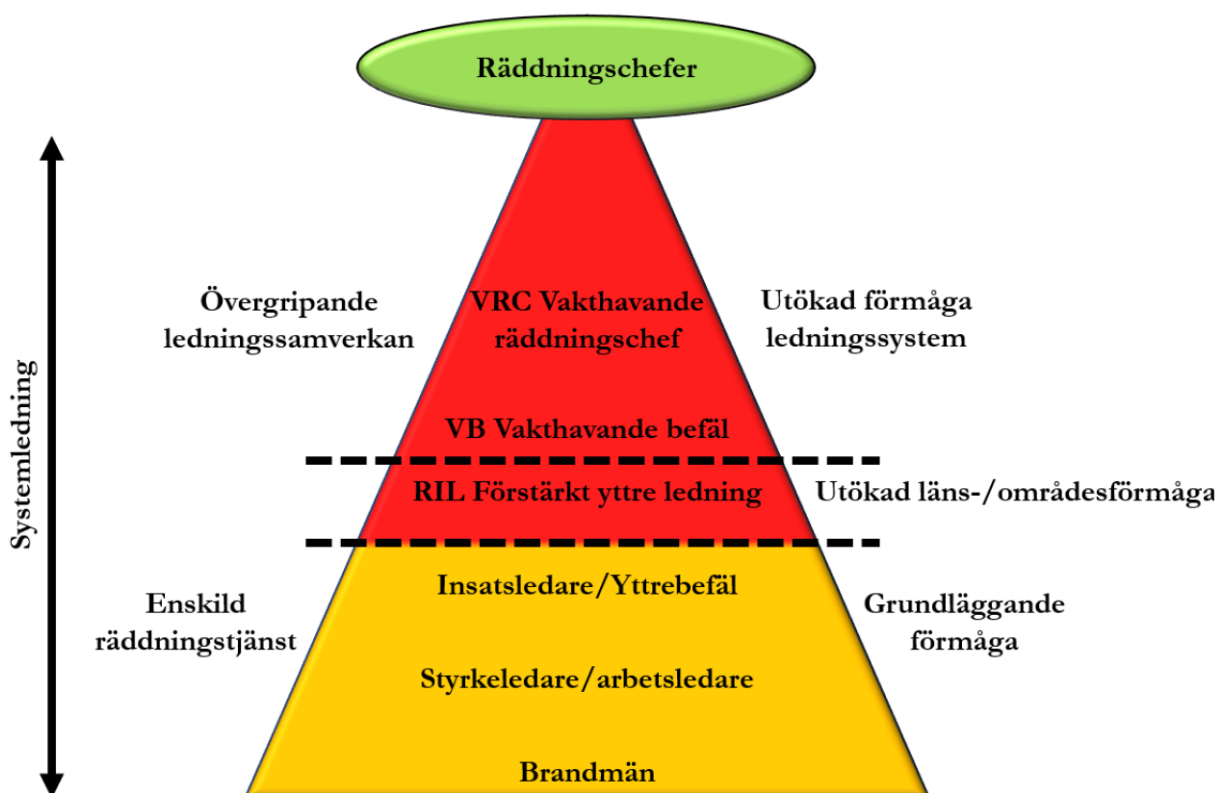
Tid från larm	Uppgifter av särskild vikt
Inom 10 minuter	FIP för första omhändertagande. Ytlivräddning och eftersökt direkt under vattenyta.
Inom 20 minuter	Ytlivräddning med uthållighet .
Inom 30 minuter	Ytlivräddning med stor uthållighet Fridykning från Gislaved-Anderstorp.

Själv mord

Tid från larm	Uppgifter av särskild vikt
Inom 10 minuter	FIP för första omhändertagande och/eller riskbedömning. Avspärning. Första samtal i syfte att bryta destruktiva tankar. Livräddning vid uppenbar fara för person.
Inom 20 minuter	Förstärkning vid händelser som kräver specialenheter eller mer personal.
Inom 30 minuter	Kapacitet vid stort drabbat sammanhang, till exempel publika områden och lokaler.

7.1 | Ledning i räddningstjänsten

Ledning av räddningstjänsten kan delas upp i dels övergripande ledning som ständigt är aktiv inom räddningstjänstsystemet och dels skadeplatsnära ledning som leder räddningsinsatserna. För Räddningstjänsten Gislaved-Gnosjö leds räddningstjänstfrågorna av en räddningschef och räddningsinsatserna av räddningsledare på skadeplatsen. Nedanstående figur illustrerar förhållandet mellan olika ledningsfunktioner.



Figur 2: Illustration av ledningssystemet inkluderat lokal räddningschef. Skadeplatsnära ledning utförs nedanför den streckade linjen medan övergripande ledning sker ovanför.

Övergripande ansvar för räddningstjänstens ledning är alltid lokal räddningschef enligt LSO. För att kunna bedriva ledning i de olika beslutsdomänerna är systemet hierarkiskt uppbyggt för att kunna vara såväl skalbart (från små till stora insatser) som tydligt (avseende vem som har vilket beslutsmandat).

7.12 Förmåga till övergripande ledning

Genom avtal har räddningstjänsten förmåga till ständigt övergripande ledning (systemledning) via samarbetet Räddningstjänsten Småland-Blekinge, RSB. Detta samarbete tillhandahåller vakthavande räddningschef (VRC) samt vakthavande befäl (VB) och larmbefäl (LB) i räddningscentralen som är placerad med SOS Alarm i Jönköping. Genom avtal säkerställs en bemanning av samtliga funktioner och beslutsmandat dygnet runt, året om, där VB och LB ständigt utgår från centralen medan VRC har beredskap i hemmet.

Rollen VRC besätts av ordinarie räddningschefer medan VB har kompetens som insatsledare och LB läggs som styrkeledare.

VRC ansvarar för den övergripande prioriteringen mellan en eller flera samtidiga räddningsinsatser och den rådande beredskapen över tid. VB ska kontinuerligt följa utryckningsverksamheten och följa upp räddningsinsatsernas effekt gentemot hjälpbehov och

andra skyddsvärden. Prioriteringar av resurstilldelning i det tidiga skedet vid samtidigt räddningsinsatser utförs av LB efter bedömt behov. VB har mandat att besluta om alarmering och beredskapsproduktion inom de ramar som fastställs gemensamt eller av de direkta beslut som VRC ger.

Förmåga att skala upp den övergripande ledningen finns genom samarbeten inom Räddningstjänsterna Sydöstra Sverige där respektive räddningscentral (system) ska kunna stötta andra som har högre belastning. Motsvarande funktioner finns för SOS Alarm för 112-mottagning.

7.13 Förmåga till att leda räddningsinsatser

För varje räddningsstyrka finns ett befäl som följer styrkans anspänningstid. Det innebär att det alltid finns ett befäl som kan starta upp och inledningsvis leda små och stora insatser. Beroende händelsens art larmas ytterligare högre befäl vilket normalt sker vid bl a trafikolyckor, bränder och hot om suicid. För ledning av skadeplatsnära arbete finns gemensamma fastställda rutiner från räddningscheferna inom RäddSamF.

Inom Räddningstjänsten Gislaved-Gnosjö finns ständigt två högre befäl varav en egen lokal insatsledare och en regional insatsledare (delas i nuläget med Värnamo kommun) med var sitt ledningsfordon. I de fall något befäl är upptaget med insats kan nästa lediga högre befäl larmas till platsen.

Utöver detta finns läns-gemensamt ledningsfordon med besättning att tillgå inom 90 minuter från larm samt räddningsregionens övriga ledningsenheter.

7.14 Samtidiga och omfattande räddningsinsatser

Vid flera samtidiga eller vid resurskrävande räddningsinsatser inom kommunen kan Räddsam F och RSBs resurser omfördelas utifrån rådande behov. Det görs inom ramen för den systemledningsorganisation som finns upprättad. Räddningsstyrkor och ledningsfunktioner anpassas både till numerär och geografisk placering vid förändrad risk- och hotbild i syfte att:

- Bedriva övergripande ledningsarbete
- Genomföra räddningsinsatser
- Skapa beredskap för nya räddningsinsatser

Samarbetet mellan räddningstjänsterna stärker förmågan till effektivt ledningsarbete vilket medför följande fördelar för de olycksdrabbade:

- Snabbare hjälp till den olycksdrabbade vid flera samtidigt inträffade olyckor.
- Utökad förmåga till snabb resursuppbyggnad.
- Större uthållighet vid flera samtidiga eller omfattande räddningsinsatser.

- Utökad förmåga att hantera alternativa händelseutvecklingar.

VRC ansvarar för den övergripande prioriteringen mellan en eller flera samtidiga räddningsinsatser och den rådande beredskapen över tid. VB ska kontinuerligt följa uttryckningsverksamheten och följa upp räddningsinsatsernas effekt gentemot hjälpbehov och andra skyddsvärden. Prioriteringar av resurstilldelning i det tidiga skedet vid samtidiga räddningsinsatser utförs av LB efter bedömt behov. VB har mandat att besluta om alarmering och beredskapsproduktion inom de ramar som fastställs gemensamt eller av de direkta beslut som VRC ger. VRC är tillika samverkansperson mot övriga vakthavandefunktioner hos övriga blåljusaktörer.

Krissamverkan

Myndigheter och organisationer i Jönköpings län och i Ydre kommun har behov av samverkan för att kunna utföra sitt uppdrag för medborgarna vid kriser och olyckor. Denna samverkan sker genom F-samverkan.

I F-samverkan ingår samtliga länets kommuner, regionen, Polismyndigheten, Länsstyrelsen Jönköping, Försvarmakten och SOS Alarm AB. Arbetet organiseras av en styrgrupp. Inom F-samverkan finns permanenta och tillfälliga arbetsgrupper. Alla organisationer har en vakthavandefunktion. Kommunerna representeras i detta sammanhang av vakthavande räddningschef (VRC) i länet.

7.15 Räddningstjänst under höjd beredskap

Under höjd beredskap ska kommunens organisation för räddningstjänst, utöver kraven i LSO i sin helhet, även ansvara för de uppgifter som tillkommer enligt 8 kap. i samma lag. De ingångsvärden som är nödvändiga för att mer detaljerat beskriva förmågan att utföra uppgifterna är under utveckling.

Räddningstjänst under höjd beredskap (RUHB) ingår i det civila försvaret och beskrivs i LSO 8 kap. För att skydda och rädda människor och egendom vid höjd beredskap ska räddningstjänsten enligt LSO utöver sina normala uppgifter ansvara för:

- Upptäckande, utmärkning och röjning av farliga områden,
- Indikering, sanering och andra åtgärder för skydd mot nukleära och kemiska vapen,
- Kompletterande åtgärder som är nödvändiga för att denna verksamhet ska kunna fullgöras, samt
- Delta i åtgärder för första hjälp och transport av skadade samt för befolkningsskydd.

Lagen klargör att i övrigt ska samma regler och förhållanden gälla som vid utförande av kommunal räddningstjänst. Dessutom beskrivs att under höjd beredskap kan personal inom

kommunens organisation för räddningstjänst tas i anspråk för uppgifter som inte berör den egna kommunen.

Anpassning av räddningstjänstens förmågor

Vid ett förändrat säkerhetspolitiskt läge ska detta handlingsprogram kompletteras och anpassas så att det också omfattar hur räddningstjänsten ska hantera de utökade uppgifterna för RUHB. Under handlingsprogrammets giltighet kommer räddningstjänsten att arbeta efter de vägledningar och regleringar för höjd beredskap som ges ut och har dialog med Länsstyrelsen i Jönköpings län.

Vid höjd beredskap kommer generellt varje räddningsstyrka behöva utrustas med mer utrustning, få kompletterande utbildning och beredskapsnivån öka så att styrkan kan agera självständigt i större utsträckning för att minska sårbarheten. Uppgifter som blir aktuella är bland annat upptäckande av farliga områden och indikering av radioaktiva ämnen.

Vid behov kan intensivutbildning av ny personal och uppdatering av före detta anställda bli nödvändig.

8 Uppföljning, utvärdering och lärande

Handlingsprogrammet ska följas upp regelbundet under mandatperioden samt utvärderas efter avslutad mandatperiod. Räddningsnämnden ansvarar för att uppföljning, utvärdering och redovisning av detta genomförs enligt antagen kommunövergripande styrmodell.

Ständig uppföljning av insatser sker genom kvalitetssäkring av varje inskickad rapport efter en insats.

Räddningstjänsten arbetar med olika nivåer av olycksutredningar och insatsutvärderingar. Omfattningen på utredningarna varierar utifrån händelsens art och övergripande kan dessa indelas i tre nivåer:

1. Händelserapport

Denna rapport som skrivs efter varje räddningsinsats och annan insats (som sjukvårdslarm) som räddningstjänsten utför. Skickas till MSB och utgör underlag för bl a kartbaserad statistik och klusteranalyser av insatser.

2. Insatsutvärdering

- 3.

Detta innebär en separat mer fördjupad utredning om insatsen och räddningstjänstens arbete vid insatsen, vad gick bra och vilka förbättringspunkter finns. Lärdomar dras och sprids inom organisationen samt Räddsam F genom till exempel övningar, befälsträffar och utskick.

Exempel på händelser som kan leda till insatsutvärderingar är brand i byggnad, skogsbrand, trafikolyckor, drunkningstillbud eller utsläpp av farligt ämne.

4. Fördjupad olycksundersökning

Detta är räddningstjänstens mest omfattande utvärdering av en olycka. Det är en grundlig utredning med fokus på händelsen, händelseförloppet och insatsen eller en kombination av dessa. Likt insatsutvärdering ska den fördjupade olycksundersökningen identifiera brister, åtgärder samt utmytna i erfarenhetsspridning både inom organisationen och vid behov till externa aktörer.

Fördjupad olycksundersökning ska alltid genomföras vid dödsolyckor (enligt MSB anvisningar) samt om egen personal skadas (kan ingå i arbetsmiljörapport).

Gemensamt för både händelserapport, insatsutvärdering och fördjupad olycksundersökning som görs är att de ska fokusera på att utreda orsakerna till olyckan och hur insatsen genomförts samt effekten av vidtagna åtgärder. Utvärderingarna ska inte leta efter enskilda individer som gjort fel, utan ska vara objektiva och fokusera på ökat lärande för den egna organisationen och för andra organisationer.

9 Bilagor

- A. Dokumentförteckning
- B. Hamnar och dess gränser i vatten
- C. Räckviddsanalyser

Bilaga A: Dokumentförteckning

Släckavtal med räddningstjänster

Generellt för räddningsinsatser larmas närmaste styrka enligt DRH, oavsett kommungräns och utgör då resurs i olyckskommunen som den kommunens egen styrka.

Kommun/förbund	Avtalets innebörd i stora drag
Jönköpings kommun	Hestras styrka larmas till Jönköpings kommuns sydvästra delar. Norra Unnaryds styrka larmas till Gislaveds kommuns norra delar.
Vaggeryds kommun	Skillingaryds styrka gör förstainsats i nordöstra delarna av Gislaved och Gnosjö kommuner. Hillerstorps styrka gör förstainsats i del av Vaggeryds kommun.
Värnamo kommun	Larmzonerna för förstastyrkan överlappar kommungränserna vid flera platser. Särskild utalarmering för sjön Bolmen.
Hylte kommun	Samarbete längs hela kommungränsen. Närmaste styrka från Gislaveds kommun larmas till gränsen vid Hylte. Hyltes styrka förstärker eller gör förstainsats i Smålandsstenar, Burseryd och Gryterydsområdet. Särskild utalarmering för sjön Bolmen.
Räddningstjänsten Väst	Avtal om ömsesidig samverkan om förstainsatser i olika delar av organisationernas geografiska områden.
Ljungby kommun	Avtal om räddningsinsatser vid alla olyckor i sjön Bolmen. I normalfallet är Ljungby alltid räddningsledare oavsett olyckskommun.
Södra Älvsborgs Räddningstjänstförbund	Burseryds styrka gör förstainsats i Svenljunga kommun kring Håcksvik och Hestrastyrkan motsvarande i Tranemo kommun mot Grimsås. Gislavedsstyrkan gör förstainsats i östra delen av Tranemo kommun vid Sjötofta.
Räddningstjänsterna i Jönköpings län och Ydre kommun	Flertalet gemensamma avtal för bl a ekonomi, gemensamma värderingar, stab, ledning och ledningscentral, och annan operativ samverkan.

Utöver dessa avtal har alltid räddningsledare med stöd av LSO rätt att begära resurser för det som räddningsinsatsen kräver. Exempel på sådana resursbehov är t ex från Försvarsmakten eller helikoptrar.

Övriga avtal, i urval

Avtalspart	Avtalets innebörd i stora drag
SOS Alarm	SOS Alarm utför utalarmering av räddningsstyrkor, är ledningsoperatör vid händelser m.m.
Frivilliga Automobilklubben, FAK	FAK bidrar med transportresurser som terrängfordon och bandvagnar, drivmedelsflak eller annan logistiklösning som FAK förfogar över.
Trafikverket	Räddsam F har vid extraordinära händelser tillgång till de bandvagnsresurser som Trafikverket har till sitt förfogande.
Region Jönköpings län	Räddningstjänsten bistår regionen med lyfthjälp och terrängtransport av skadade för ambulansen samt larmas på hjärtstoppslarm och i vissa fall andra sjukvårdslarm tillsammans med närmaste ambulans. Avtal om utbildningsinsatser för sjukvård och hjärt-lung-räddning, defibrillator m.m.
Räddningstjänsterna i Räddningstjänsten Småland-Blekinge	Avtal om övergripande ledning och ömsesidigt användande av varandras resurser för större och komplexa eller långvariga insatser.
Räddningstjänsterna i Jönköpings län och Ydre kommun	Avtal om räddningsledare, rutin för ledning och rutin för befäl finns upprättat där respektive räddningsledare äger rätt att disponera länets brandbefäl enligt uppgjorda larmplaner för ledning av räddningsinsatser. Alla brandbefäl inom RäddSamF är delegerade att vara räddningsledare i respektive kommun.
Försäkringsbranschens Restvärderäddning AB	Räddningstjänsten utför restvärdesarbete efter brand eller vattenskada, utför evakuering av stillastående tåg och sanerar väg/järnväg i samband med olycka.
VA-huvudmän i respektive kommun	Avtal om drift och underhåll för brandvattenförsörjning samt ansvarsfördelning.

Referensdokument

Typ av dokument	Beslutande
Risikanalys	Räddningschefen
Kravspecifikation för räddningsvägar samt uppställningsplats för höjdfordon	Räddningschefen

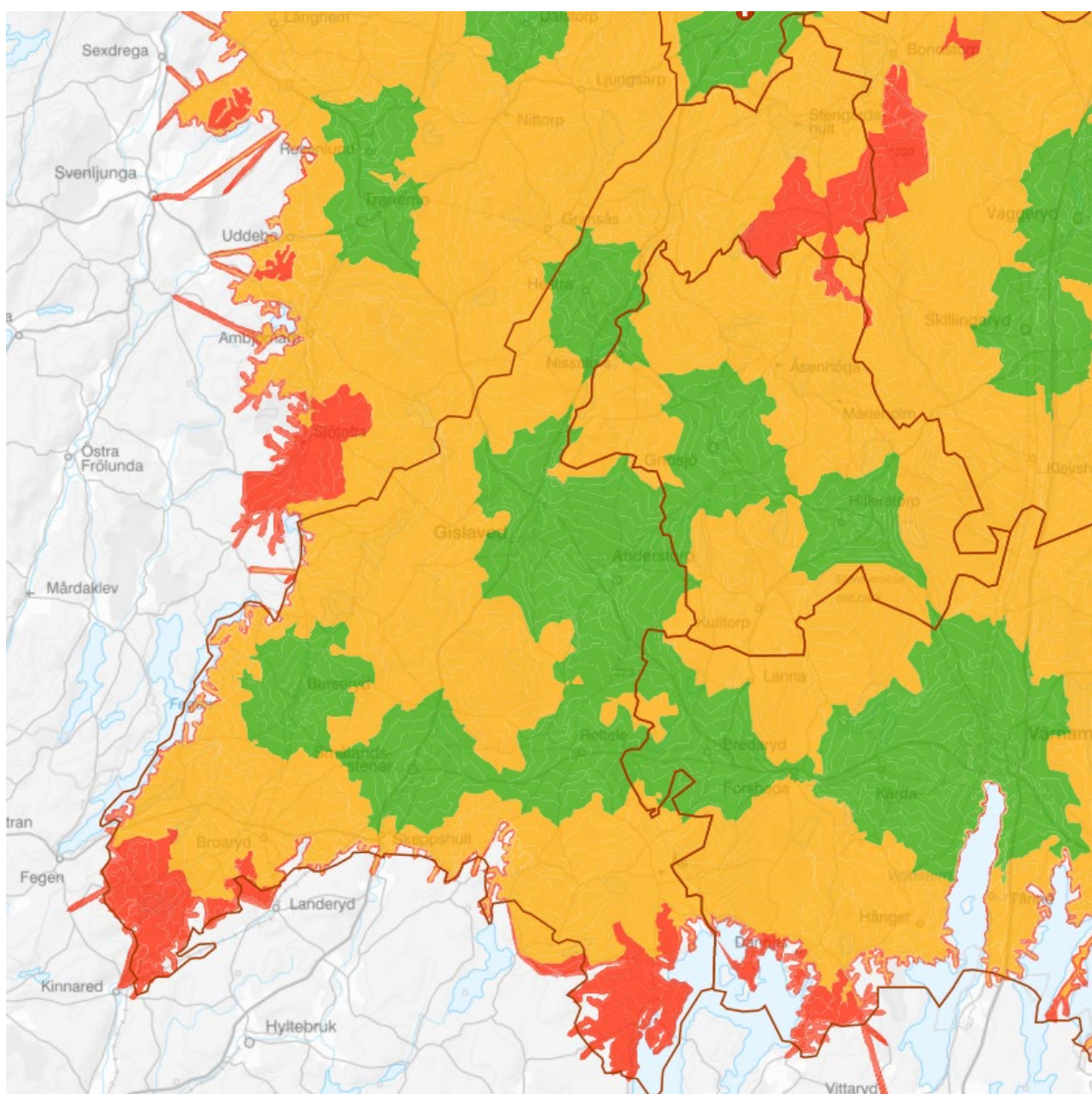
Bilaga B: Hamnar och dess gränser

Gislaveds kommun och Gnosjö kommun har inga hamnar mot hav.

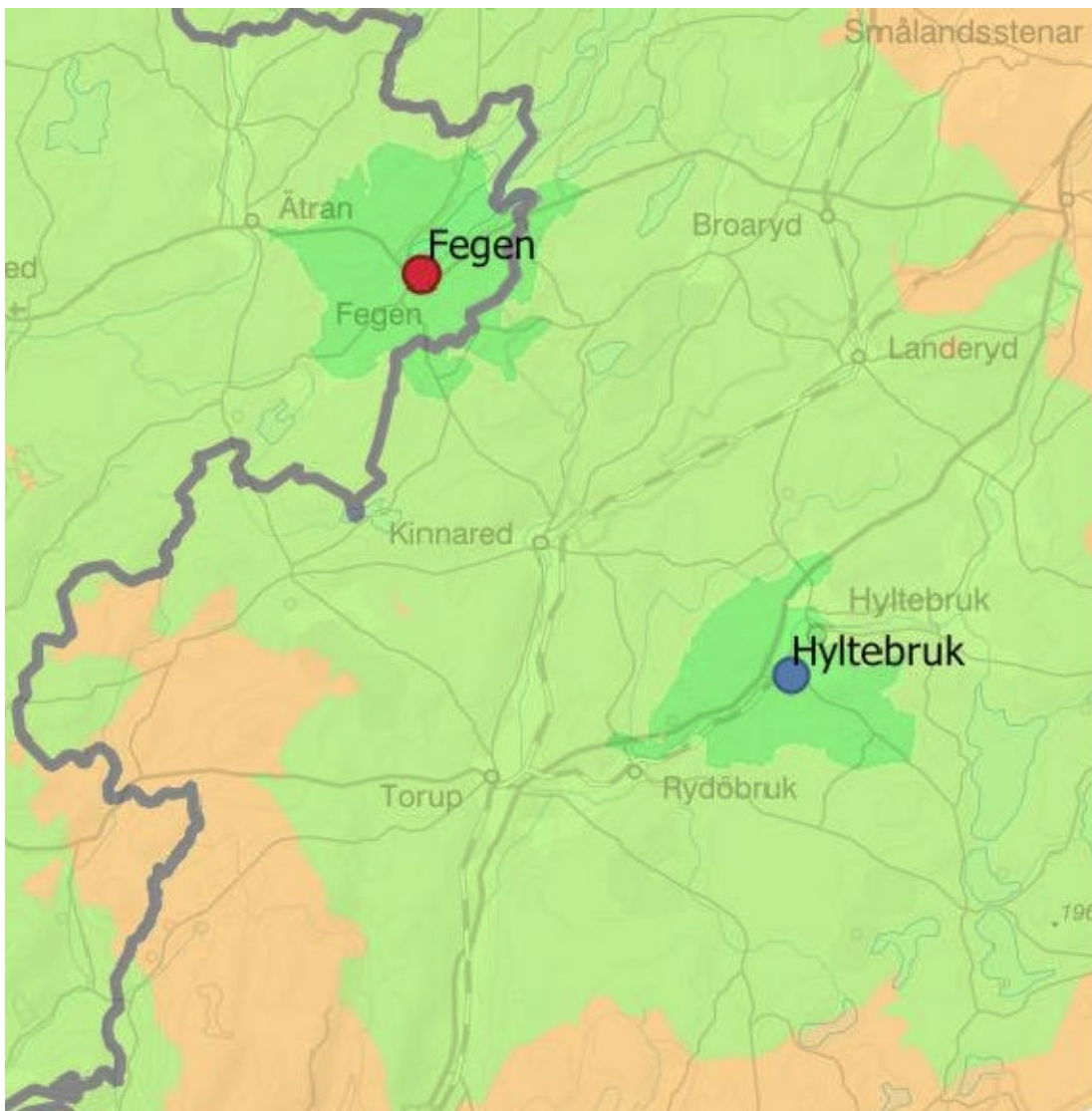
Bilaga C: Räckviddsanalyser

Nedan visas olika räckviddsanalyser för de egna brandstationerna samt i kombination med andras resurser. Insatstiderna kan variera beroende på väglag, trafikintensitet och andra faktorer men ger en god bild över hur snabbt en förststyrka och förstainsatsperson kan vara på plats vid normalläge.

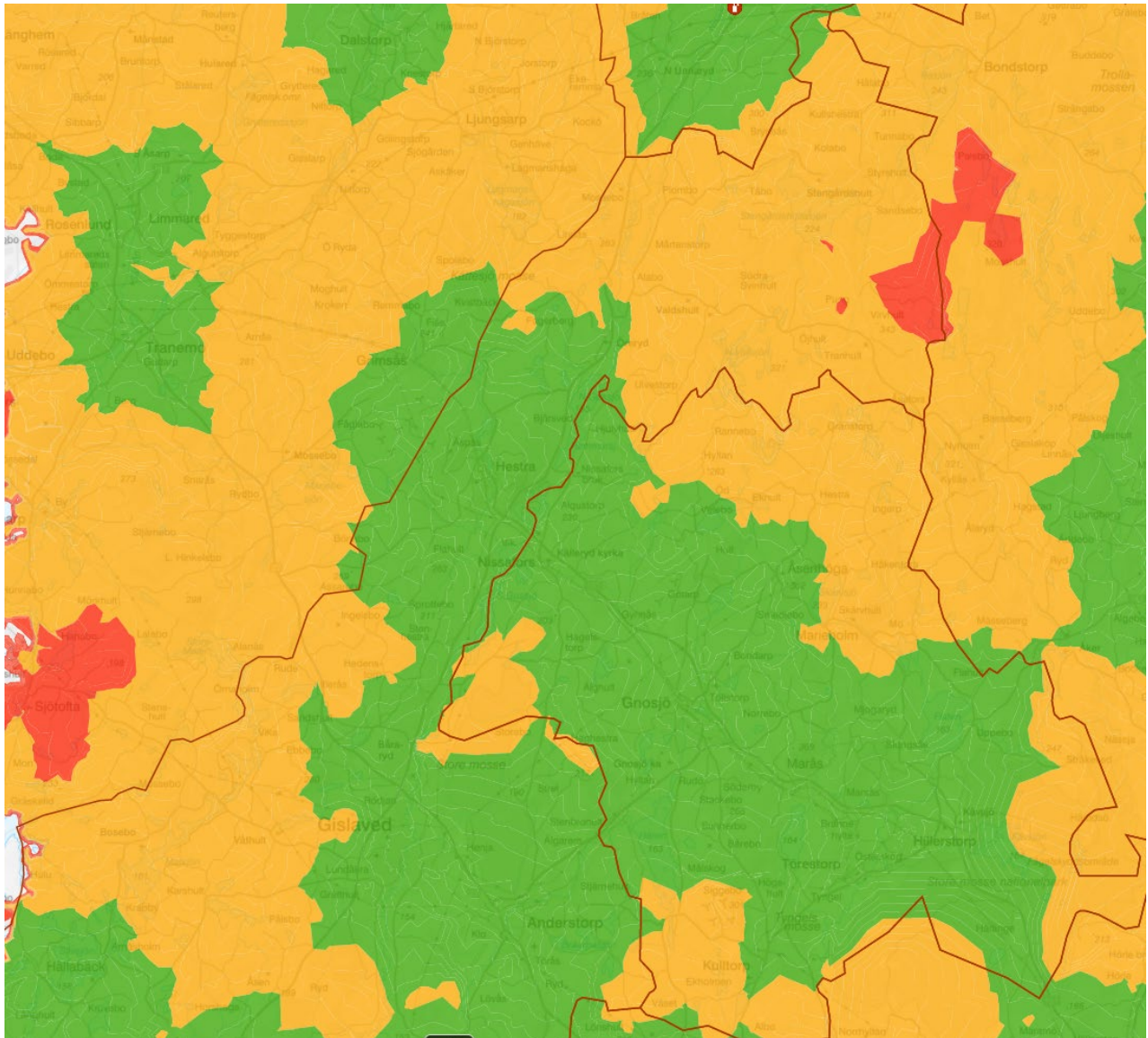
Gröna områden är insatstider upp till 10 minuter, orange områden är insatstid 11-20 minuter och röda områden är insatstid 21-30 minuter och avser körtid med tunga fordon. Snabbare hjälp erhålls med första insatsperson (större grönt område) eftersom den kör direkt mot olyckan i mindre och snabbare fordon.



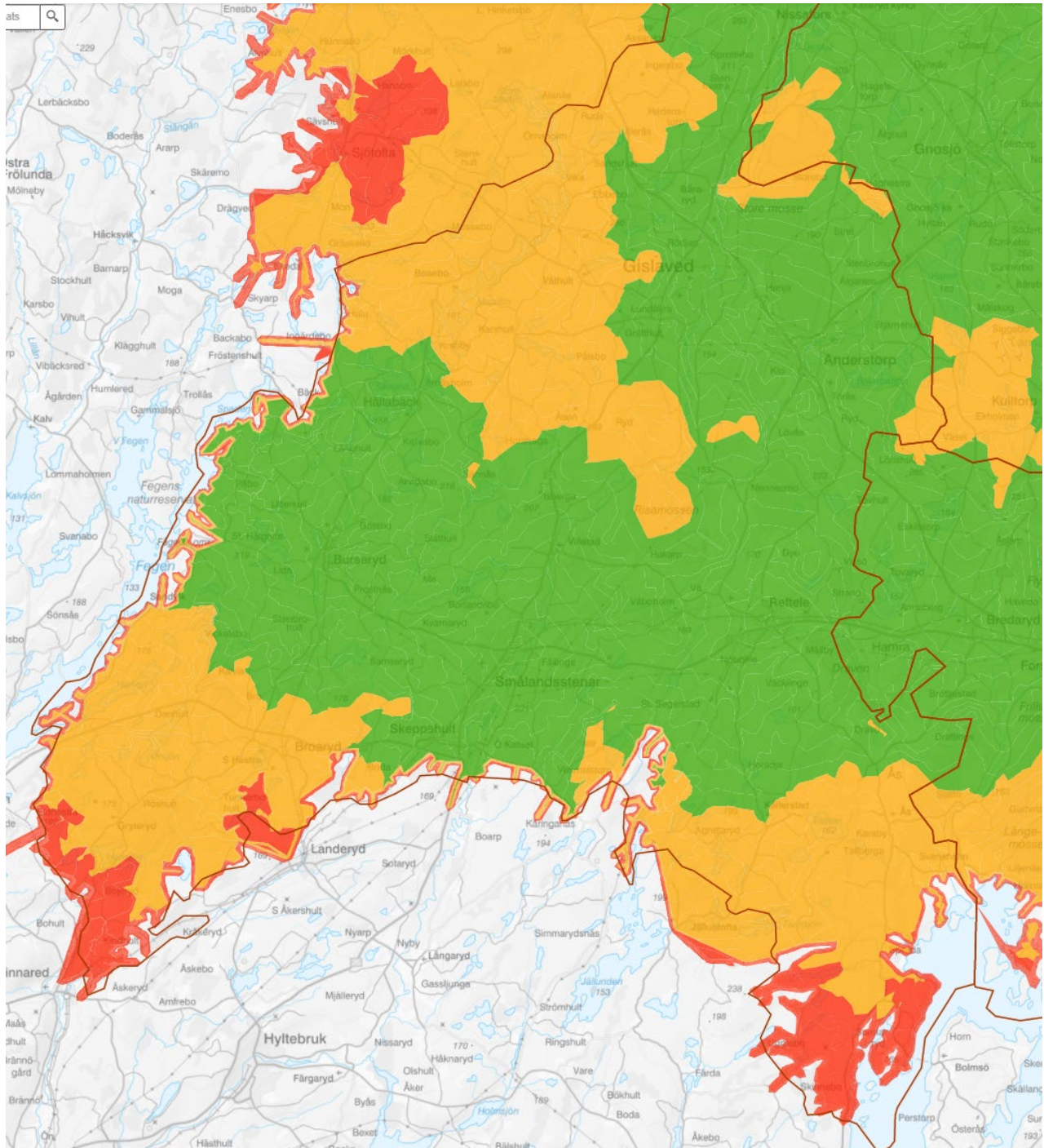
Karta 1: Översikt över körtider för tunga räddningsfordon från brandstation. Observera att för Gislaveds sydöstra del finns inte angränsande stationer (Hylte och Fegen) med i analysen.



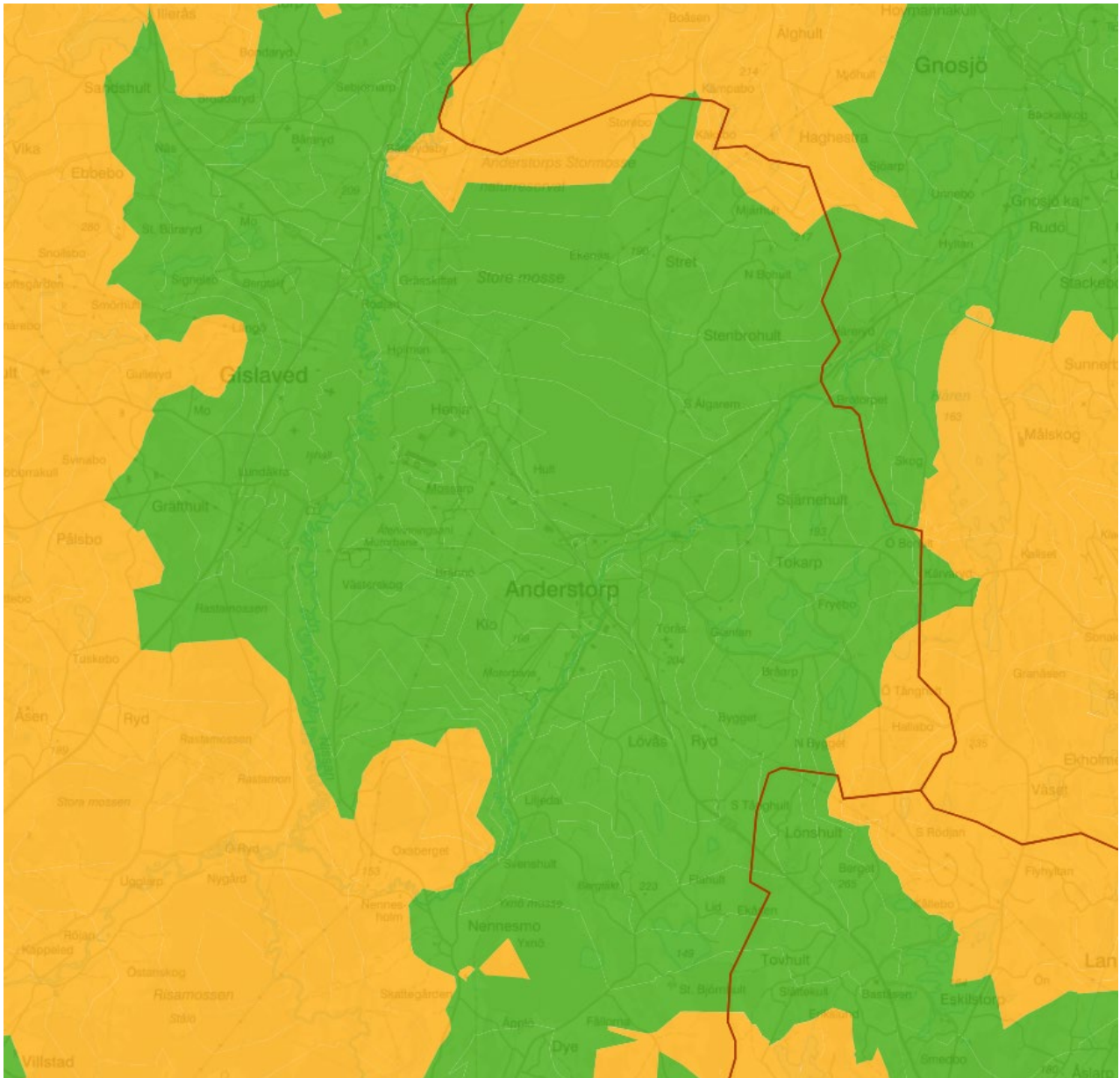
Karta 2: Räckviddsanalys för Hyltebruk och Fegen över Gryteryd-Broaryd. Ljusgrönt område är insatstid 11-20 minuter. Det innebär att de sydöstra delarna av Gislaveds kommun nås inom 11-20 minuter med närmaste styrka.



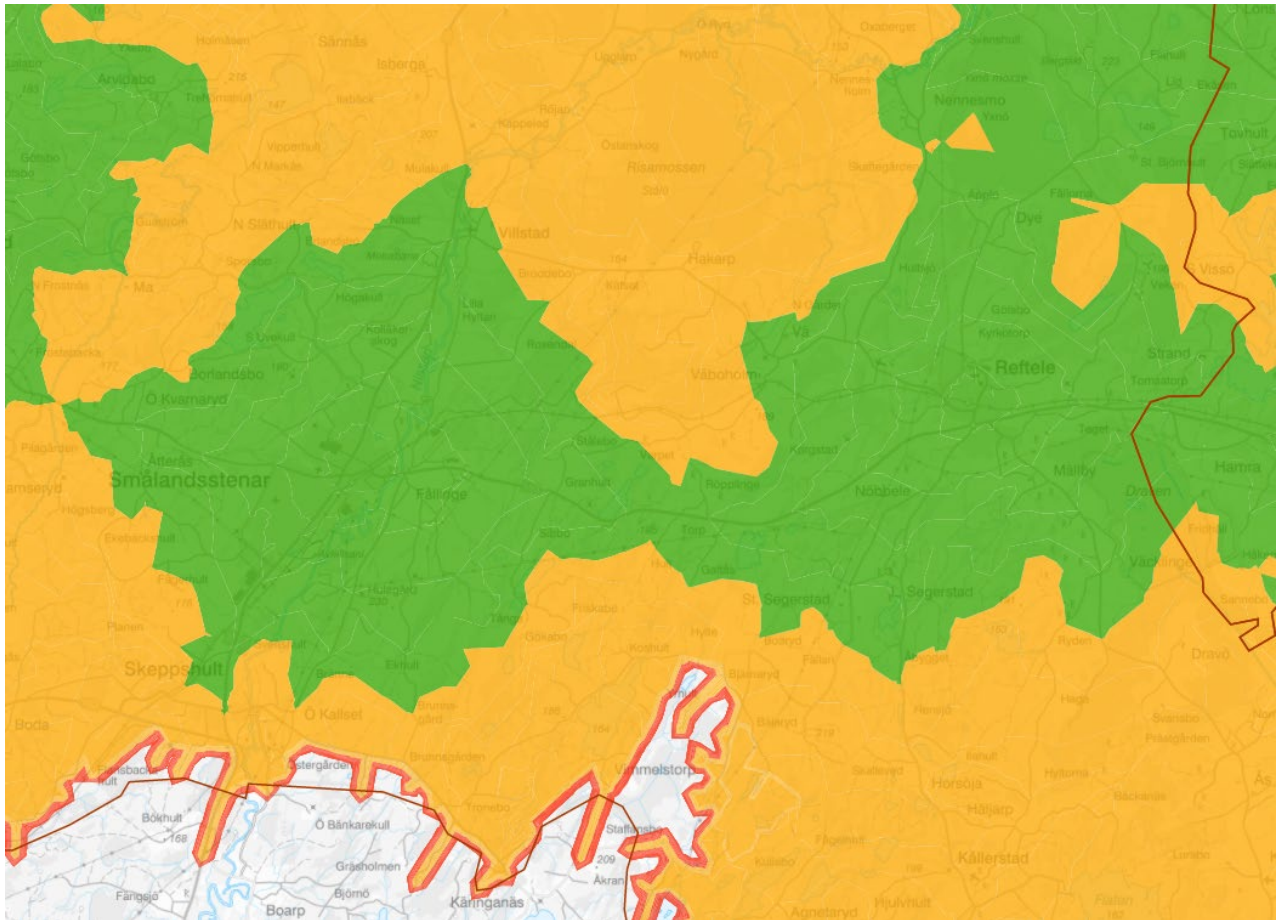
Karta 3: Räckviddsanalys för första insatsperson för Gnosjö kommun samt norra Gislaveds kommun.



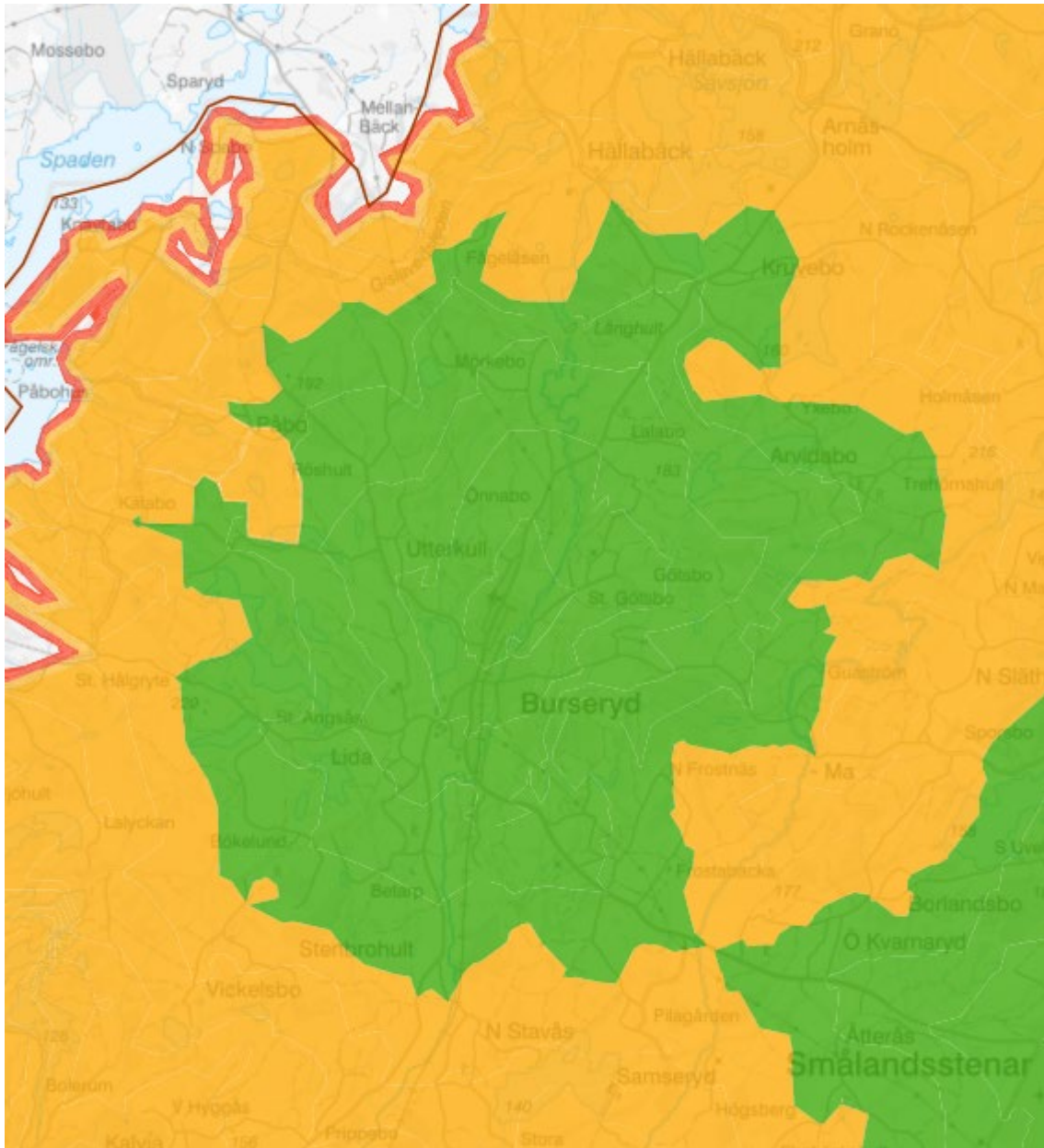
Karta 4: Räckviddsanalys för första insatsperson i södra Gislaveds kommun.



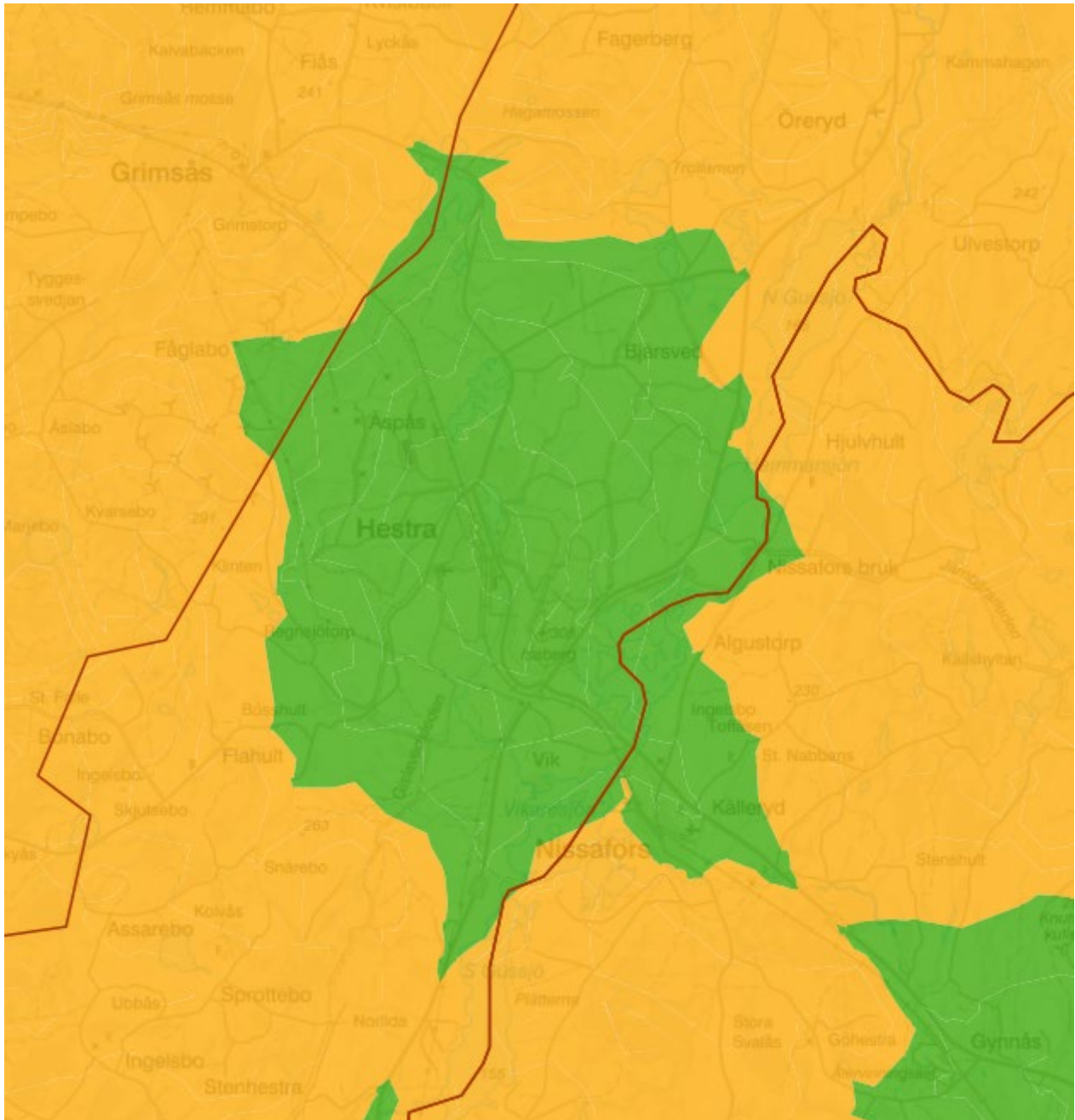
Karta 5: Räckviddsanalys för Gislaved och Anderstorps tätorter med omnejd.



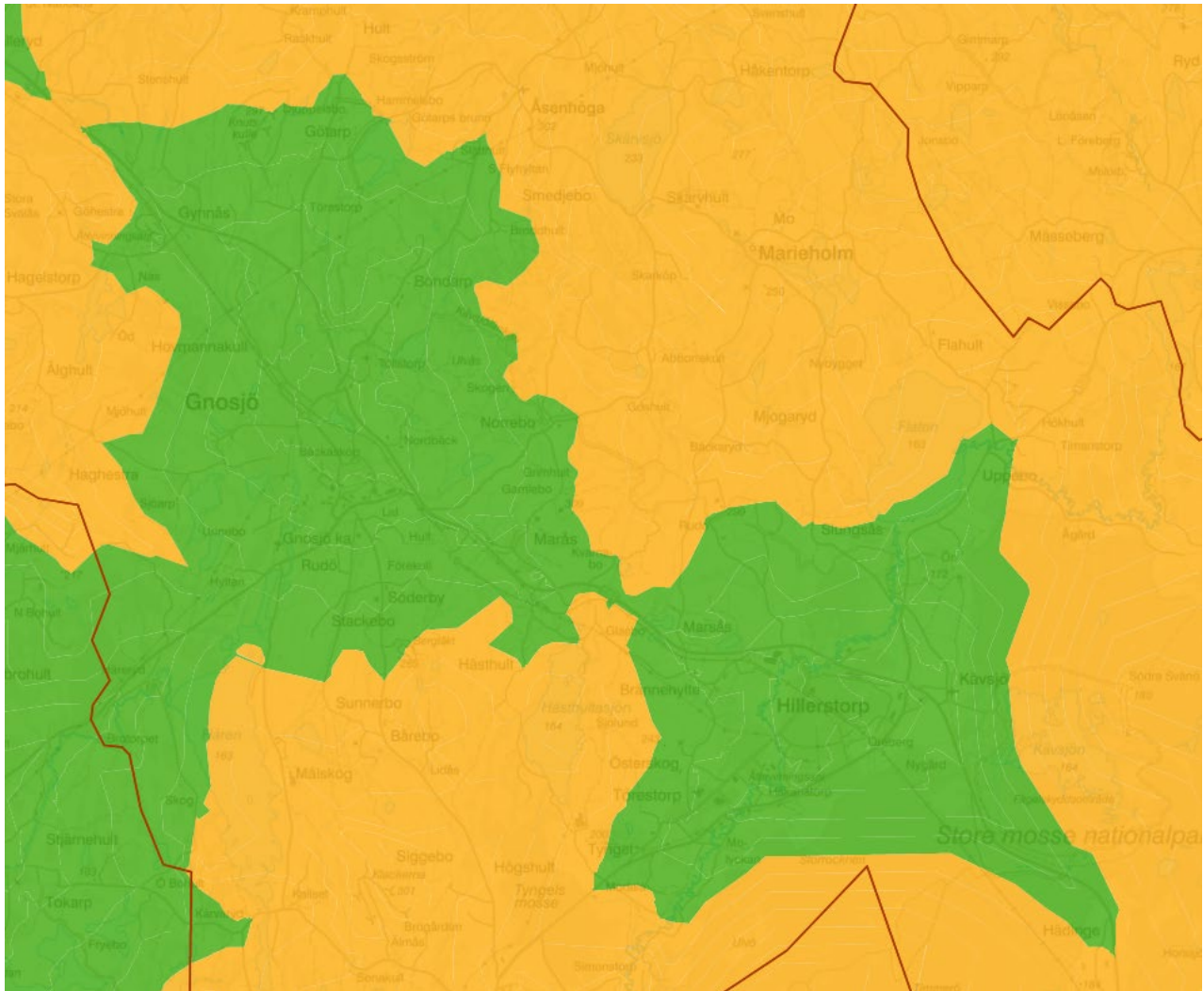
Karta 6: Räckviddsanalys för Smålandsstenar och Reftele med omnejd.



Karta 7: Räckviddsanalys för Burseryd med omnejd.



Karta 8: Räckviddsanalys för Hestra med omnejd.



Karta 9: Räckviddsanalys för Gnosjö och Hillerstorp med omnejd.